

# 서울특별시 강서구 보육 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

2024년 4월 30일  
미래·복지위원회

## 1. 심사경과

- 가. 제안일자: 2024년 4월 22일
- 나. 제 안 자: 김지수 의원 외 6명
- 다. 회부일자: 2024년 4월 24일
- 라. 상정일자: 제303회 서울특별시 강서구의회 임시회  
미래·복지위원회 제1차 회의 상정·의결(2024. 4. 30.)

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자: 김순옥 의원\_공동발의)

### □ 제안이유

저출생 현상의 심화로 인한 아동수 감소에 따라 관내 어린이집 폐원이 지속적으로 발생하고 있어, 어린이집이 갑작스럽게 폐지되거나 일정기간 운영이 중단되는 경우에 구청장이 보육 공백을 방지하고 영유아의 권익을 보호할 수 있도록 조례를 개정하고자 함

### □ 주요내용

- 가. 상위법 개정에 따른 법령 용어 정비 (안 제2조)
- 나. 어린이집 폐지 등에 따른 조치에 관하여 규정함 (안 제8조의2)

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령: 「영유아보육법」
- 나. 협조부서: 가족정책과
- 다. 입법예고: 2024. 4. 23. ~ 4. 29.

#### 4. 전문위원 검토의견(전문위원: 권오숙)

##### 가. 제정취지

- 저출생 현상의 심화에 따라 어린이집의 폐원이 지속해서 발생하고 있어, 어린이집이 갑작스럽게 폐원하거나 일시적으로 운영이 중단되는 경우에 보육 공백을 방지하기 위한 방안 등을 마련하고자 하는 것임

##### 나. 주요 제정내용

- **안 제2조에서** 상위법인 「영유아보육법」의 개정사항을 반영하여 조례에서 사용하는 ‘영유아’의 연령 기준 등 용어를 정비하였음
- **안 제8조의2에서** 어린이집이 폐지되거나 일정기간 운영이 중단되는 등 아동의 보육 공백이 우려되는 때에 구청장이 영유아의 권익 보호를 위한 방안을 마련하여 조치하도록 하는 책무를 신설하였음

현행	개정안
<신설>	<p>제8조의2(어린이집의 폐지 등에 따른 조치) ① 구청장은 어린이집이 폐지되거나 일정기간 운영이 중단되는 경우 영유아의 보육에 공백이 발생하지 않도록 조치하는 등 영유아의 권익을 보호하기 위한 방안을 마련하여야 한다,</p> <p>② 제1항에 따른 영유아의 권익 보호를 위한 방안의 세부사항은 구청장이 따로 정하는 바에 따른다.</p>

## 다. 종합의견

- 본 개정안은 심각한 저출산 상황<sup>1)</sup>으로 아동수가 감소하여 어린이집이 갑작스럽게 폐원하거나 일시적으로 운영을 중단하는 경우에 구청장이 관련 방안을 마련하도록 하여 영유아의 권익 보호를 실현하고자 하는 것임
- 최근 4년간 관내 민간·가정 어린이집 현황<sup>2)</sup>은 '21년 224개소에서 '24년(4월 기준) 156개소로 약 30.3% 감소하였으며, 원아 감소에 따른 재정 및 운영의 문제 등으로 민간·가정 어린이집의 폐원<sup>3)</sup>도 지속적으로 발생하고 있는 상황임

### 1) 2022년 출생통계(국가승인통계 제10103호\_통계청)

－ 합계출산율: 한 여자가 가임기간(15 ~ 49세)동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아 수를 나타낸 지표

연도	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
합계출산율	1.187	1.205	1.239	1.172	1.052	0.977	0.918	0.837	0.808	0.780

※ 서울 강서구 합계출산율: 0.59명(2022년 통계청 인구동향 조사)

### 2) 관내 어린이집 현황

연도	계	국공립	민간	가정	사회복지법인	법인·단체 등 협동	직장
2021년	341	93	88	136	1	8	15
2022년	312	92	76	118	1	8	17
2023년	296	97	70	102	1	8	18
2024년 (4.5.기준)	281	100	62	94	1	8	16

※ 민간·가정 어린이집의 경우 최근 4년간 약 30.3%감소(224개→156개)

### 3) 관내 어린이집 폐원 현황

연도	계	국공립	민간	가정	사회복지법인	협동	직장
2021년	39	-	12	25	1	1	-
2022년	34	1	11	21	-	-	1
2023년	35	1	11	22	-	-	1
2024년 (4.5.기준)	14	-	4	8	-	-	2

※ 폐원사유: 별도 관리되지는 않으나 일반적으로 원아감소, 운영(재정)문제, 임대차계약만료, 매각, 국공립전환, 재개발 등임.

- 이에, 어린이집이 갑작스럽게 운영을 중단하게 되는 경우 아동의 보육 공백이 발생하지 않도록 사전에 대비토록 하는 본 개정안은 양육자의 불안을 해소하고 양질의 보육서비스를 제공하여 안정적인 보육 환경 조성에 기여할 것으로 판단됨

## **5. 질의 및 답변요지: 생략**

## **6. 토론요지: 생략**

## **7. 심사결과: 원안가결**

※ 붙임 관계 법령 1부.

## □ 「영유아보육법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “영유아”란 7세 이하의 취학 전 아동을 말한다.
2. “보육”이란 영유아를 건강하고 안전하게 보호·양육하고 영유아의 발달 특성에 맞는 교육을 제공하는 어린이집 및 가정양육 지원에 관한 사회복지서비스를 말한다.
3. “어린이집”이란 영유아의 보육을 위하여 이 법에 따라 설립·운영되는 기관을 말한다.
4. “보호자”란 친권자·후견인, 그 밖의 자로서 영유아를 사실상 보호하고 있는 자를 말한다.
5. “보육교직원”이란 어린이집 영유아의 보육, 건강관리 및 보호자와의 상담, 그 밖에 어린이집의 관리·운영 등의 업무를 담당하는 자로서 어린이집의 원장 및 보육교사와 그 밖의 직원을 말한다. [시행일: 2024. 8. 7.] 제2조

제4조(책임) ① 모든 국민은 영유아를 건전하게 보육할 책임을 진다.

② 국가와 지방자치단체는 보호자와 더불어 영유아를 건전하게 보육할 책임을 지며, 이에 필요한 재원을 안정적으로 확보하도록 노력하여야 한다.

③ 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 영유아의 보육을 위한 적절한 어린이집을 확보하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 보육교직원의 양성, 근로여건 개선 및 권익 보호를 위하여 노력하여야 한다.