

제300회 서울특별시 강서구의회
제2차 정례회 미래·복지위원회

2024년 생활복지국 소관
기금운용계획안
검 토 보 고 서



2023. 11. 17.

서울특별시 강서구의회
미 래 · 복 지 위 원 회

2024년도 생활복지국 소관 기금운용계획안 검 토 보 고 서

2023년 11월 17일
전문위원 권 오 숙

1. 기금 현황

기금명	설치년도	설치목적	소관부서
자활기금	2003	자활지원사업의 원활한 추진	생활보장과
양성평등기금	2001	양성평등 실현을 위한 정책의 원활한 추진	가족정책과
어르신복지기금	1997	어르신복지증진과 지역사회발전을 위한 어르신관련 사업 지원	어르신복지과

2. 기금 조성 규모

(기준: 연도말 예치금, 단위: 천원)

기금명	2024년도말 조성액	2023년도말 조성액	증감액	증감율 (%)
합계	4,933,291	5,078,670	△145,379	△2.86
자활기금	2,910,000	2,970,000	△60,000	△2.02
양성평등기금	1,018,005	1,067,388	△49,383	△4.63
어르신복지기금	1,005,286	1,041,282	△35,996	△3.46

○ 생활복지국 소관 기금은 3개로,

2024년도에 조성할 규모는 연말 예치금기준으로 49억 3,329만 1천원으로 전년 대비 1억 4,537만 9천원(△2.86%) 감소한 규모임

- 자활기금은

6,000만원이 감소한 29억 1,000만원

- 양성평등기금은

4,938만 3천원이 감소한 10억 1,800만 5천원

- 어르신복지기금은

3,599만 6천원이 감소한 10억 528만 6천원

3. 기금운용(수입·지출)계획

(단위: 천원)

기금명	수입		지출	
	항목	금액	항목	금액
총계		5,302,187		5,302,187
	합계	3,114,400	합계	3,114,400
자활기금 (생활보장과)	·용자금회수	9,400	·비용자성사업비	94,400
	·예치금회수	2,970,000	·용자성사업비	110,000
	·이자수입	85,000	·예치금	2,910,000
	·기타수입	50,000		
	합계	1,111,505	합계	1,111,505
양성평등기금 (가족정책과)	·예치금회수	1,067,388	·비용자성사업비	93,500
	·이자수입	44,117	·예치금	1,018,005
	합계	1,076,282	합계	1,076,282
어르신복지기금 (어르신복지과)	·예치금회수	1,041,282	·비용자성사업비	70,996
	·이자수입	35,000	·예치금	1,005,286

○ 2024년도 생활복지국 소관 기금운용 계획 중 수입·지출 계획을 살펴보면,

- 수입과 지출은 전년도 대비 0.173%(△919만 8천원) 감소한 53억 218만 7천원임

- 3개 기금의 예치금은 모두 구금고인 우리은행에 예탁하고 있는 것으로 파악되었음

【 자활기금 】

- 국민기초생활보장법(제18조의7)의 규정에 따른 자활지원사업의 원활한 추진을 목적으로 2003년부터 「서울특별시 강서구 자활기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며,
 - 수입은 전년 대비 2,589만 2천원이 감소한 31억 1,440만원으로, 용자금 회수액 940만원, 예치금 회수액 29억 7,000만원, 이자수입 8,500만원, 기타수입(민간용자금회수수입) 5,000만원을 계상하였고,
 - 지출은 비용자성사업비(자활 성공 프로젝트¹⁾ 자활기업 전문가 인건비 등) 9,440만원(전년대비 1억 9,760만원 감), 용자성사업비(지역자활센터 사업자금 및 임대보증금 대여) 1억 1,000만원, 예치금으로 29억 1,000만원(전년대비 2억 5,349만 2천원 증)을 운용할 계획임

【 양성평등기금 】

- 양성평등 실현을 위한 정책의 원활한 추진을 목적으로 「서울특별시 강서구 양성평등 기본조례」에 근거하여 운용하고 있으며, 2001년 「서울특별시 강서구 여성발전 기본조례」에 따라 설치한 여성발전기금이 명칭을 변경한 것임
 - 수입은 전년대비 2,539만원 감소한 11억 1,150만 5천원으로 예치금회수 10억 6,738만 8천원, 이자수입 4,411만 7천원을 계상하였고,
 - 지출은 비용자성사업비(양성평등 문화확산사업 등) 9,350만원(전년 동일), 예치금 10억 1,800만 5천원(전년대비 2,539만원 감)을 운용할 계획임

1) 자활근로사업 참여자에게 경제적 자립 의욕을 높이고자 교육수료 및 자격증 취득에 따른 인센티브를 제공하고 취·창업에 따른 성공수당을 지원

【 어르신복지기금 】

- 어르신 복지증진과 지역사회발전을 위한 사회활동을 원활하게 하기 위해 어르신 관련 사업 지원을 목적으로 1997년부터 「서울특별시 강서구 어르신복지기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며,
 - 수입은 전년대비 869만 6천원 증가한 10억 7,628만 2천원으로, 예치금회수 10억 4,128만 2천원, 이자수입 3,500만원을 계상하였고,
 - 지출은 비용자성 사업비(어르신복지 사업추진 단체 지원 및 기금 운용심의위원회 운영) 7,099만 6천원, 예치금 10억 528만 6천원을 계상하여 편성·운용할 계획

4. 검토 의견

- 기금은 예산에 대한 각종 법령의 일반적인 제약에서 벗어나 재정을 좀 더 탄력적으로 운용할 수 있도록 세입, 세출에 의하지 않고 특정사업을 위해 자치단체 조례로 정하여 자율적으로 보유·운용하도록 설치된 자금임
- 생활복지국 소관 기금은 총 3개로, 자활사업, 양성평등 정책 관련 사업, 어르신복지증진 사업을 운영하고 있고, 그 사업의 대부분이 사회적 약자들을 배려하기 위한 것인 만큼 다양한 사업들이 활발하게 추진되도록 관심과 지원이 필요함

- 자활기금은 자활지원사업의 원활한 추진을 위해 관련 법령에 따라 설치 의무화된 기금으로, 자활사업 실시 결과 발생하는 수익금이 자활기금의 재원이 되는 선순환이 이루어지고 있으며, 향후 기금 집행내역을 고려하고 지역자활센터 의견을 수렴하여 보조금만으로 부족한 부분을 보완하여 자활사업을 추진하고 아울러 경기침체에 따른 탈빈곤 문제 해결에 기여하기 위해 자활기업 등 자활참여자의 자립진출을 직접적으로 지원하는 방안을 마련하는 등의 노력이 필요할 것임
- 양성평등기금은 양성평등 문화를 확산하고 여성의 사회참여 확대와 인권 보호 및 복지증진을 위하여 가정, 학교, 직장, 미디어 등 생활 속에서 양성평등문화가 실현될 수 있도록 다양한 단체 및 기관이 기금사업에 참여 할 수 있게 관련 홍보 강화 및 다양한 지원방안을 강구하여 기금 운용에 더욱 유의해야 할 것임
- 어르신복지기금은 민간단체 등에서 다양한 사업(보조)을 기획·시행 함으로써 어르신 복지 증진에 기여하고 있으며, 그동안 코로나19로 소극적이던 야외활동이 정상화됨에 따라, 내년에는 어르신들의 지역사회발전을 원활히 하는 사회활동 사업에 안정적·독립적으로 지원할 필요성이 높아질 것으로 예상되어, 관련 보조금 모니터링을 강화하는 등의 적정한 기금 운용 관리에 노력을 기울여야 할 것임
- 이에 따라 기금 재원 조성의 적정성, 예산 사업과의 중복성 등을 고려하여 투명하고 건전하게 운용될 수 있도록 심도 있는 심사가 요구됨

참고

예산과 기금의 비교

구 분	일 반 회 계	특 별 회 계	기 금
설치사유	<ul style="list-style-type: none"> 자치단체의 일반적 재정활동 	<ul style="list-style-type: none"> 특정세입으로 특정 세출에 충당 특정사업 운영 특정자금 보유 운용 	<ul style="list-style-type: none"> 특정목적 및 시책 추진을 위해 특정자금을 운용할 필요가 있는 경우
재원조달 및 운용형태	<ul style="list-style-type: none"> 공권력에 의한 지방세 수입과 무상적 급부의 제공이 원칙 	<ul style="list-style-type: none"> 일반회계와 기금의 운용형태 혼재 	<ul style="list-style-type: none"> 출연금, 부담금 등 다양한 수입원으로 용자사업 등 수행
확정절차	<ul style="list-style-type: none"> 사업부서 예산요구, 예산부서 예산안편성, 지방의회 심의·의결 	<ul style="list-style-type: none"> 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> 기금운용부서 계획 수립, 예산부서 협의·조정, 지방의회 심의·의결
집행절차	<ul style="list-style-type: none"> 집행과정에서도 합법성에 입각한 통제가 가해짐 - 예산의 목적외사용 금지원칙 등 	<ul style="list-style-type: none"> 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> 집행과정에서는 합목적성 차원에서 자율성과 탄력성이 보장
수입과 지출의 연계	<ul style="list-style-type: none"> 특정한 수입과 지출의 연계 배제 	<ul style="list-style-type: none"> 특정한 수입과 지출의 연계 	<ul style="list-style-type: none"> 좌 동
계획변경	<ul style="list-style-type: none"> 추경예산 편성 	<ul style="list-style-type: none"> 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> 주요항목(분야·부문·정책사업) 지출금액의 20% 초과 변경시 지방의회 의결
결 산	<ul style="list-style-type: none"> 지방의회 심의·승인 	<ul style="list-style-type: none"> 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> 좌 동