

제299회 강서구의회 임시회
미래·복지위원회 제1차 회의

국공립 어린이집 16개소 운영 사무 민간위탁 동의안

[구립 주영, 구립 강서힐스테이트, 동근마음, 성모, 푸른, 서울YMCA방화, 상록,
구립 아이편한, 마곡14아이마당, 마곡4 꿈의숲, 마곡1 하람, 마곡2 해오름,
마곡3 연두, 마곡5 해맑은, 마곡6 마곡숲, 마곡7 미래꿈 어린이집]

검 토 보 고 서



2023. 10. 24.

서울특별시 강서구의회
미 래 · 복 지 위 원 회

국공립 어린이집 16개소 운영 사무 민간위탁 동의안

[구립 주영, 구립 강서힐스테이트, 동근마음, 성모, 푸른, 서울YMCA방화, 상록,
구립 아이편한, 마곡14아이마당, 마곡4 꿈의숲, 마곡1 하람, 마곡2 해오름,
마곡3 연두, 마곡5 해맑은, 마곡6 마곡숲, 마곡7 미래꿈 어린이집]

검 토 보 고 서

2023년 10월 24일
전문위원 권 오 숙

1. 회부경위

- 가. 의안번호: 2023 - 107
- 나. 제 출 자: 강서구청장
- 다. 제출일자: 2023년 10월 12일
- 라. 회부일자: 2023년 10월 16일

2. 제안이유

신규 설치 및 위탁기간 만료 예정인 국공립어린이집의 운영 사무를 경제적 효율성, 민간의 전문지식 및 기술 활용성 등이 높은 민간위탁 방식으로 추진 하기 위해, 「서울특별시 강서구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제7조 제1항 및 부칙 제3조에 따라 의회의 동의를 받고자 함

3. 주요내용

가. 사업개요

○ 시설개요

연번	어린이집명	행정동	소재지	면적 (㎡)	정원 (명)	위탁체	예 산 (2024년 기준, 단위: 천원)
1	구립 주영	등촌2동	등촌로39길 42	262	58	신규위탁	303,979
2	구립 강서힐스테이트	우장산동	우현로 67	363	78	신규위탁	320,819
3	동근마음	등촌3동	강서로68길 36	614	131	사회복지법인 유린보은동산	386,896
4	성모	등촌3동	공항대로43길 104	255	59	사회복지법인 서울가톨릭 사회복지회	285,766
5	푸른	등촌3동	화곡로63가길 92	347	77	사회복지법인 우리모두 복지재단	294,751
6	서울YMCA 방화	방화2동	개화동로21길 4	297	45	재단법인 서울기독교 청년회유지재단	262,081
7	상록	방화3동	금낭화로23길 25	268	45	재단법인 귀뚜라미 복지재단	257,817
8	구립 아이편한	염창동	공항대로 583	384	65	개인(박원희)	368,449
9	마곡14 아이마당	발산1동	마곡중앙로 33	482	95	모아맘 보육재단	342,530
10	마곡4 꿈의숲	가양1동	마곡서로 175	211	34	사단법인 연세사회복지회	379,902
11	마곡1 하람	방화1동	마곡서1로 131	167	23	예수교 대한성결교회 햇불성결교회	270,796
12	마곡2 해오름	방화1동	마곡서1로 146	169	39	사회복지법인 운가 자비원	351,843
13	마곡3 연두	방화1동	마곡서1로 132	183	30	사단법인 대한아토피협회	303,535
14	마곡5 해맑은	방화1동	마곡서1로 111-11	285	66	재단법인 대한불교조계종 보리동산	340,464
15	마곡6 마곡숲	방화1동	마곡서1로 100	654	93	사단법인 나눔복지	471,959
16	마곡7 미래꿈	방화1동	마곡서로 133	407	88	사회복지법인 송천복지재단	503,295

※ 예산에 대한 세부내역은 안건의 [붙임. 비용추계서] 참고

○ 위탁사무내용

- 어린이집 관리, 운영 전반에 관한 사항, 보육 운영계획 수립 및 평가
- 영유아 보호와 교육, 예산계획 및 집행, 보육교직원 임용 및 전문성 증진을 위한 교육
- 부모교육 및 가정과 지역사회간의 연계 및 교류

○ 위탁기간: 계약일로부터 5년

연번	어린이집명	위탁기간(예정)
1	구립 주영	2024.05.01. ~ 2029.04.30.
2	구립 강서힐스테이트	2024.03.01. ~ 2029.02.28.
3	동근마음, 성모, 푸른, 서울YMCA방화, 상록	2024.07.01. ~ 2029.06.30.
4	구립 아이편한	2024.09.01. ~ 2029.08.31.
5	마곡14아이마당, 마곡4 꿈의숲, 마곡1 하람, 마곡2 해오름, 마곡3 연두, 마곡5 해맑은, 마곡6 마곡숲, 마곡7 미래꿈	2024.10.01. ~ 2029.09.30.

○ 수탁자 선정방식: 심의자료 접수 후 강서구 보육정책위원회 심의 선정

○ 소요예산: 5,444,882천원(2024년 기준)

나. 추진일정

- 2023년 8월: 국공립어린이집 위탁운영체 선정계획 수립
- 2023년 9월: 민간위탁 적정성 심의
(신규위탁 2건: 구립 주영, 구립 강서힐스테이트)
- 2023년 10월: 구의회 민간위탁 동의
- 2023년 12월 ~ 2024년 7월: 보육정책위원회 개최(4차례) 및 협약체결

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「영유아보육법」 제24조
- 「영유아보육법 시행규칙」 제24조의2
- 「서울특별시 강서구 보육 조례」 제27조, 제29조
- 「서울특별시 강서구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조, 제7조, 제10조, 부칙 제3조

5. 검토의견

- 본 동의안은 구립 주영과 구립 강서힐스테이트 어린이집의 신규 설치와 구립어린이집 14개소의 위탁기간 만료가 예정됨에 따라, 신규위탁 및 재위탁을 추진하기 위해 「서울특별시 강서구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제7조 및 부칙 제3조에 따라 의회 동의를 받고자 제출된 것임
- 어린이집 운영 사무는 「영유아보육법」 및 「서울특별시 강서구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따라 민간위탁이 가능한 사무이며, 주관부서에서 민간위탁 방식이 경제적 효율성, 민간의 전문지식 및 기술 활용성이 높은 것으로 판단하여 신규위탁 및 재위탁하고자 하는 것임
- 신규 위탁은 서울시 국공립어린이집 확충심의를 통과하고, 민간위탁 적정성 심의위원회를 실시(2023. 9. 25.)하여 ‘적정’으로 심의 완료한 것으로

- 구립 주영 어린이집은 민간 보육시설을 매입하여 구립으로 전환하는 시설이며
 - 구립 강서힐스테이트 어린이집은 공동주택 내 관리동 어린이집을 무상임대하여 구립으로 전환하는 시설임
- 민간위탁 대상 시설 중 14개소¹⁾는 현재 위탁 운영 중인 어린이집으로, 향후 보육정책위원회 심의(4차례 예정) 실시하여 재위탁을 진행할 예정임
- 「서울시 보육 중장기 계획」²⁾에 따라, 우리 구 역시 2023년 총 5개소의 국공립어린이집을 개원³⁾하여 43.1%[2023. 9. 30. 기준]의 국공립어린이집 이용률을 보이고 있으나
- 보육료 및 어린이집 지원 등으로 매년 많은 예산이 보조금으로 지원되는 만큼 수탁자에 대한 민간위탁 심의 시 어린이집 운영 실적, 원장의 전문성, 향후 운영계획 등 위탁이 적절한지 면밀히 심사하여 수탁자를 선정해야 할 것임
- 더불어 저출산으로 영유아 인구는 감소하고 있지만 공보육에 대한 수요는 지속적으로 증가하고 있으므로, 안전하고 쾌적한 안심보육 서비스가 제공될 수 있도록 철저한 지도·감독이 필요할 것으로 사료됨

1) 동근마음, 성모, 푸른, 서울YMCA방화, 상록, 구립 아이편한, 마곡14아이마당, 마곡4 꿈의숲, 마곡1 하람, 마곡2 해오름, 마곡3 연두, 마곡5 해맑은, 마곡6 마곡숲, 마곡7 미래꿈 어린이집

2) 「서울시 보육 중장기 계획」 서울시 국공립어린이집 확충계획: 2025년까지 어린이집 2개 중 1개를 국공립으로 확충하고자 하는 것으로, 이를 위해 기존 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환(신축)하거나, 공보육 수요가 많은 아파트 관리동 등에 어린이집을 유치하고 있음

3) 한마음(염창동), 구립 아리스타(등촌1동), 하울(등촌2동), 구립우장산(우장산동), 아기동지(가양2동)

□ 「영유아보육법」

제24조(어린이집의 운영기준 등) ① 어린이집을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 운영기준에 따라 어린이집을 운영하여야 한다.

② 국가나 지방자치단체는 제12조에 따라 설치된 국공립어린이집을 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 최초 위탁은 보건복지부령으로 정하는 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준에 따라 심의하며, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다.

1. 민간어린이집을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하여 국공립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 국공립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자
3. 「주택법」에 따라 설치된 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하는 경우 전환하기 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자

③ 제14조에 따라 직장어린이집을 설치한 사업주는 이를 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

④ 제2항과 제3항에 따른 어린이집 위탁 및 위탁 취소 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

□ 「영유아보육법 시행규칙」

제24조의2(국공립 어린이집 위탁체 선정관리 기준) 법 제24조제2항 각 호 외의 부분 후단에 따른 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준은 별표 8의2와 같다.

국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준(제24조의2 관련)

1. 일반기준

가. 공개경쟁을 통해 최초로 선정하여 신규 위탁하는 경우 개원 예정일 6개월 전까지 선정한다.

나. 위탁과 관련한 모든 절차, 방법 및 심의 결과는 공개한다. 이 경우 위탁을 하는 기관의 인터넷 홈페이지 등을 활용할 수 있다.

다. 위탁기간은 어린이집의 일관되고 안정적인 운영을 위하여 5년으로 한다. 다만, 원장의 잔여 임기가 5년 미만인 경우 등 조례로 정하는 사유에 해당하는 경우에는 3년 이상 5년 이내의 범위에서 위탁기간을 조정할 수 있다.

.....

4. 그 밖에 공고, 위탁계약 등 국공립어린이집 위탁에 필요한 세부사항은 국공립어린이집의 경우 보건복지부장관이 정하고, 공립어린이집의 경우 지방자치단체의 조례로 정한다.

□ 「서울특별시 강서구 보육 조례」

제27조(위탁운영) ① 구청장은 시설을 직접운영하거나 법 제24조제2항에 따라 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 최초 위탁은 법에서 따로 정한 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다.

② 시설을 위탁받아 운영하고자 하는 자는 구청장에게 신청하여야 하며, 구청장은 신청자 중에서 위원회의 심의를 거쳐 위탁운영자(이하“수탁자”라 한다)로 선정한다.

③ 시설의 위탁에 있어 수탁자의 선정기준 및 공개모집에 관한 내용·방법·절차 등은 규칙으로 정한다.

제29조(위탁기간) ① 시설의 위탁기간은 법 시행규칙 제24조의2에 따라 5년으로 한다.

- ② 시설의 재위탁은 한 차례만 한다. 다만, 기부채납 또는 무상임대 등의 방법으로 토지 또는 건물을 지원한 단체, 개인의 경우 최초 위탁하고 협약 기간에 한정하여 재위탁 할 수 있다.
- ③ 시설의 재위탁 기간 만료 후 위탁방법은 공개경쟁의 방법에 따른다.

□ 「서울특별시 강서구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 여성·청소년·아동·가족 복지를 위한 시설 운영 및 관련 사무

제7조(의회동의 및 보고) ① 구청장은 사무를 민간위탁 하고자 할 때에는 위임사무는 해당 사무를 위임한 기관의 장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 서울특별시 강서구의회(이하“의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.

제10조(수탁기관의 선정기준) 구청장은 수탁기관을 선정함에 있어 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여야 한다.

1. 위탁사무의 수행에 필요한 인력·기구·장비·시설 및 기술 보유 정도
2. 재정 부담능력 및 책임능력, 공신력
3. 위탁사무 분야에 대한 전문성 확보 여부 및 사무처리 실적 등
4. 수탁기관의 기능과 업무의 연관성
5. 사업운영의 투명성 등 그 밖의 필요한 사항

부칙 제3조(승인 및 동의 절차의 특례) 의회의 동의를 받지 않은 자치 사무의 경우 제7조2항 단서에도 불구하고 조례 공포 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.