

제299회 강서구의회 임시회  
행정·재무위원회 제1차 회의  
[2023. 10. 24.(화) 10:00]

서울특별시 강서구 작은도서관 설치·운영 및 자원에 관한 조례 일부개정조례안  
**검 토 보 고 서**



2023. 10. 24.

서울특별시 강서구의회 행정·재무위원회

# 서울특별시 강서구 작은도서관 설치·운영 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

## 검 토 보 고 서

2023년 10월 24일

전문위원 장 석 현

### 1. 회부경위

- 가. 의안번호: 2023 - 118
- 나. 발 의 자: 고찬양 의원 외 4명
- 다. 발의일자: 2023년 10월 13일
- 라. 회부일자: 2023년 10월 16일

### 2. 개정이유

상위법인 「도서관법」이 전부개정 및 시행됨(2022. 12. 8.)에 따라 개정된 사안을 반영하여 인용 조문을 변경하는 등 조례를 정비하고, 작은도서관의 효율적인 운영과 관내 도서관문화 진흥을 도모하고자 함

### 3. 주요내용

- 가. 「도서관법」 개정에 따른 인용 조문 변경 및 용어 정의 정비(안 제2조)
- 나. 「도서관법 시행령」에 따른 작은도서관 설치 기준 수정(안 제4조)
- 다. 작은도서관 운영 관련 지원 범위 구체화(안 제6조)
- 라. 구립 작은도서관 운영위원회 설치 등 운영 전반 정비(안 제7조 ~ 제 12조)
  - 운영위원회의 설치·구성의 의무화 및 회의 개최 일수 확대 등
- 마. 작은도서관 개관 및 휴관에 관한 구체적 명시(안 제15조)
- 바. 도서 대출 기간 연장 등 이용자 편의 개선(안 제17조)

## 4. 참고사항

가. 관계법령: 「작은도서관 진흥법」, 「도서관법」

나. 협조부서: 교육지원과

다. 입법예고(2023. 10. 16. ~ 2023. 10. 20.)

## 5. 검토의견

가. 개정 취지

- 본 개정안은 상위법인 「도서관법」의 전부개정에 부합하도록 조례를 정비하여 효율적인 운영을 도모하고, 작은도서관이 평생교육의 장으로서 관내 문화발전에 기여하도록 하는 것임

나. 주요 내용

- 안 제1조는 지역주민이 생활환경과 가까운 곳에서 작은도서관을 자유롭게 이용하도록 하여 지식 정보 접근권을 보장하고 도서관이 평생교육의 장으로서 문화발전에 기여할 수 있도록 지원하는 것을 조례의 목적으로 명시함
- 안 제2조는 조례에서 사용하는 용어에 “공공도서관”, “구립 작은도서관” 및 “사립 작은도서관” 등 정의를 보다 세분적으로 구분함으로써 운영주체와 용어의 의미를 명확히 하였음

- **안 제4조**는 「도서관법 시행령」 ‘도서관 시설 및 도서관 자료의 기준’에 의거 도서관 설치 기준을 정비하여 작은 도서관을 설치 및 운영하려는 자의 부담을 완화하였음

현 행	개 정 안
<p>제4조(설치기준 등)①작은도서관은 다음 각 호의 조건을 갖추어야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 건물면적은 최소 33제곱미터(전용면적) 이상이어야 한다</li> <li>2. 6석 이상의 열람석을 구비하여야 한다</li> <li>3. 1,000권 이상의 장서를 구비하여야 한다</li> <li>4. 어린이를 비롯한 다양한 연령층을 고려하여 장서를 갖추어야 하고, 해마다 신규 자료를 구입하여 비치하여야 한다</li> </ol>	<p>제4조(설치기준 등)①작은도서관은 다음 각 호의 조건을 갖추어야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>도서관</b>면적은 최소 33제곱미터(전용면적) 이상이어야 할 것</li> <li>2. 1,000점 이상의 도서관자료를 구비할 것</li> </ol>

- **안 제6조**는 작은도서관이 설치 취지에 맞게 운영되고 그 기능을 원활히 수행할 수 있도록 인건비 등의 지원 가능 범위를 보다 구체적으로 명시하였고, 도서관 자원봉사자 대상 필요한 직무 교육의 실시 및 봉사단 조직에 대한 지원 근거를 신설함

- **안 제7조 ~ 12조**는 구립 작은도서관 운영에 관한 주요 사항을 심의·조정하기 위한 「구립 작은도서관 운영위원회(이하 “운영위원회”)」 설치 및 구성의 의무화 등 운영 기준을 정비하였고, 「사립 작은도서관 운영위원회」와의 구성 및 역할을 구분하였음

- **안 제15조**는 작은도서관 휴관일에 대한 규정을 구체화하였고, 운영자가 지역 여건을 고려하여 세부 운영시간을 자율적으로 조정할 수 있도록 하여 효율적인 운영을 도모하였음

현 행	개 정 안
<p>제15조(개관 및 휴관) ① 작은도서관은 주 5일 이상, 1일 8시간 이상으로 개관 하되, 운영위원회에서 지역적·계절적 특성을 반영하여 탄력적으로 조정할 수 있다.</p> <p>② 「관공서의 공휴일에 관한 규정」 제2조에 따른 공휴일과 운영위원회에서 임시 휴관 일로 정한 날 등은 휴관한다</p>	<p>제15조(개관 및 휴관) ① 작은도서관은 주 5일 이상, 1일 8시간 이상으로 개관 하되, <u>운영자가 각 도서관의 지역 여건을 고려하여 세부 운영 시간을 자율적으로 조정할 수 있다.</u></p> <p>② 작은도서관의 휴관일은 다음 각 호와 같으며, 휴관할 경우 미리 고지하여야 한다</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 「관공서의 공휴일에 관한 규정」이 정하는 공휴일</li> <li>2. 도서의 정리·점검 및 시설물의 보수·정비 등을 위한 임시 휴관일</li> <li>③ 제2항제2호의 규정에 따라 임시 휴관 일을 정할 때에는 휴관 일시와 사유를 7일 전에 공고하여야 한다. 다만, 천재 지변 및 그 밖에 불가항력의 사유로 인하여 임시 휴관을 할 때에는 예외로 한다</li> </ol>

- **안 제17조**는 작은도서관 도서 대출 기간 연장(기존 7일 → 확대 14일) 등 이용자 편의를 개선하여 지역주민의 도서관 이용률 증가를 위해 노력하였음

## 다. 종합의견

- 본 개정안은 상위법인 「도서관법」이 전부개정 및 시행됨(2022. 12. 8.)에 따라 개정된 사안을 반영하여 조례를 정비하고 도서관의 효율적인 운영과 도서관문화 진흥을 도모하는 것으로,
- 상위법에 명시되지 않은 작은도서관 설치 기준을 삭제하는 등 기준을 정비하여 작은도서관을 설치 및 운영하려는 자의 부담을 완화하였고, 도서관 운영에 필요한 공간, 설비, 자료구입, 인건비, 운영경비 등의 지원이 가능하도록 구체적으로 명시하여 개정하는 것임
- 이에 따라, 지역주민이 생활환경과 가까운 곳에서 작은도서관을 자유롭게 이용할 수 있도록 하여 지식 정보 접근성을 보장하고 작은도서관이 평생교육의 장으로서 도서관문화 발전에 기여할 수 있을 것으로 판단됨

## □ 「작은도서관 진흥법」

- 제6조(작은도서관의 운영방향) ① 작은도서관은 주민의 참여와 자치를 기반으로 지역사회의 생활문화 향상에 이바지할 수 있도록 운영하여야 한다.
- ② 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 자치구의 구청장(이하 “시장·군수·구청장”이라 한다)은 작은도서관의 설치·운영에 필요한 경우 지역주민, 관계 전문가 및 이용자 등의 의견을 수렴하기 위하여 자치운영위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둘 수 있다.
- ③ 위원회의 구성, 운영 등에 관하여 필요한 사항은 특별자치시·특별자치도·시·군 또는 자치구의 조례로 정한다.

## □ 「도서관법」

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

2. “도서관자료”란 인쇄자료, 필사자료, 시청각자료, 마이크로형태자료, 전자자료, 그 밖에 장애인을 위한 특수자료 등 지식정보자원 전달을 목적으로 정보가 축적된 모든 자료(온라인 자료를 포함한다)로서 도서관이 수집·정리·보존하는 자료를 말한다.

제4조(도서관의 구분) ② 도서관은 그 설립목적 및 대상에 따라 다음 각 호와 같이 구분한다.

1. 공공도서관: 공중의 정보이용·독서활동·문화활동 및 평생학습을 주된 목적으로 하는 도서관을 말하며, 다음 각 목의 시설을 포함한다.
  - 가. 주민의 참여와 자치를 기반으로 지역사회의 생활 친화적 도서관문화의 향상을 주된 목적으로 하는 작은도서관
  - 나. 어린이, 장애인, 노인, 다문화가족 등에게 도서관서비스를 제공하는 것을 주된 목적으로 하는 도서관