



- 효율적·체계적인 도시계획으로 균형도시 조성 -

덕원여고 진입로 현황 보고

2023. 10.

강서구청
[도시계획과]

덕원여고 진입로(기부채납) 현황 보고

도시계획과장: 최 송 천 ☎2600-6838, 도시계획팀장: 김 태 ☎6839, 담당: 서영환 ☎6692

1978년 덕원여고 도시계획시설(학교) 사업 인가 시 조건부여된, 도로 기부채납 미이행으로 소유권이전등기 민사소송 제기하여 일부승소

1 추진 배경

- 1978년 도시계획시설(도로) 개설 후 기부채납 조건으로 학교시설 사업 시행허가
- 1993년 학교법인에서 도시계획시설(학교, 도로) 실시계획 변경 인가 조건 이행각서(기부채납) 제출.
- 2009년 구청에 공사비(8.6억원)를 예치하는 조건으로 사업 시행 의뢰
- 2010년 도시계획시설(학교, 도로) 변경 결정 시 연 5%의 물가상승 분을 반영하여 약 8.9억을 예치하는 조건으로 조치계획서 제출 및 사업시행 의뢰

2 소송 개요

□ 사 건 명: 소유권이전등기

□ 당 사 자: (원고) 서울특별시 강서구, (피고) 학교법인 OO학원

□ 청구취지

- 학교법인 소유 부동산에 대한 소유권이전등기
- 도로 개설을 위한 공사비(보상비 포함) 지급
 - 2010년 약정금액: 토지보상비(금492,900천원) + 토목공사비(금400,000천원)
 - 납부기한으로부터 연 물가 상승분(5%)에 대한 금원 지급

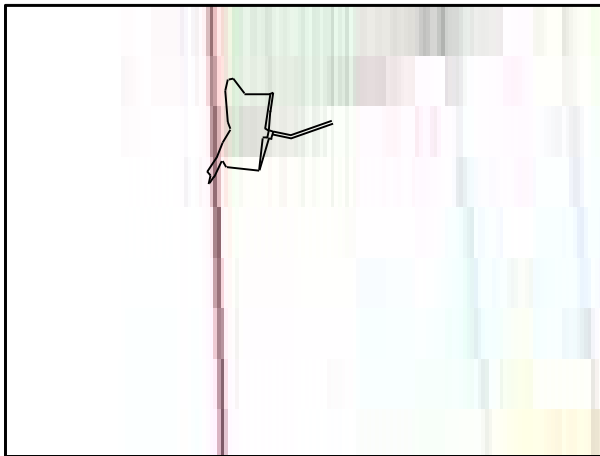
□ 추진현황

- 2019.05.30.: 소장 접수(07.24.: 조정회부 결정, 09.23.: 조정 불성립)
- 2020.01.31.: 판결선고(일부승소, 서울남부지방법원2019가합107433)
 - 학교법인 소유 부동산에 대한 소유권이전등기 ⇨ 승소
 - 도로 개설을 위한 공사비(보상비 포함) 지급 ⇨ 패소

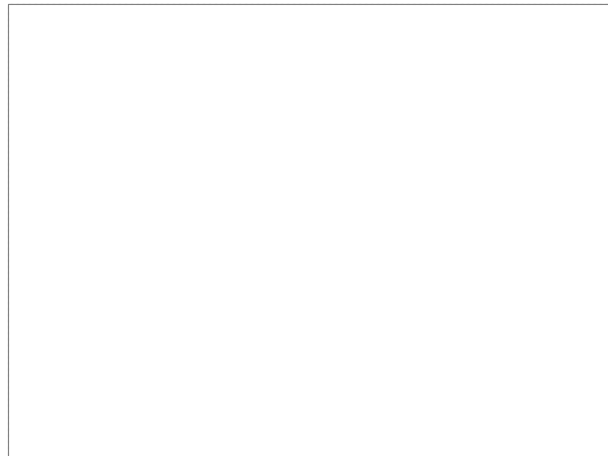
- 2020.02.12.: 향소장 접수
- 2020.10.14.: **판결선고(기각)**, 서울고등법원2020나2009846)
⇒ 원고(강서구)의 주장(공사 예치금 증여요구)을 인정할 증거가 없음
- 2020.10.27.: 상고장 제출
- 2021.02.25.: **판결선고(심리불속행 기각)**, 대법원2020다284168)
⇒ 상고인들의 상고이유가 「상고심절차에 관한 특례법」 제4조에 해당하여 이유 없음이 명백하므로, 같은 법 제5조에 의해 **상고 모두 기각**
- 2021.03.19.: 학교법인 소유토지 등기촉탁(소송 관련)
⇒ 내발산동 산57-9(92㎡) 등 5필지 **소유권 이전 완료**
※ **미이행 토지**: 내발산동 산61-2(621㎡), 714-9(11.1㎡)

3 도시계획 사항

- **학교결정: 내발산동 산 59-2일대(39,118㎡)**
 - 도시계획시설결정(학교): 서울시고시 제135호(1978.4.3)
- **도로결정: 내발산동 산 58~내발산동 436-3(폭12m, 연장205m)**
 - 도시계획시설(도로): 서울시고시 제460호(1978.9.8)



【도시계획 현황도】



【항공사진】

□ 추진경위

- **도시계획시설 결정 관련 추진경위**
 - 1978.08.01.: 도시계획시설(학교) 사업 시행 허가(OO학원, 10.04.: 허가)
 - 1993.02.04.: 도시계획시설(도로) 기부채납 이행각서 제출(OO학원→강서구)
 - 2009.07.21.: 공사비 예치를 통한 사업시행 의뢰(OO학원→강서구)
 - 2009.08.03.: 도로 사업시행 재요청(OO학원→강서구)

- 2009.10.13.: 도시계획시설(도로) 사업시행 재요청 및 의견 회신(강서구→OO학원)
 - 토지 보상비와 도로개설 공사비에 대하여 예치금 납부 요청(금860백만원)
- 2010.08.11.: 기부채납 사유 및 계획서 제출
 - 학생 식당 신축과 체육관 확보를 위한 도시계획시설 변경 결정 요청
 - 2014년 12월까지 예치금 분할 납부를 조건으로 사업시행 의뢰(금892,900천원)
- 2010.08.19.: 도시계획시설(학교, 도로) 변경 결정 고시

○ 도시계획시설(도로) 기부채납 촉구 경위

- 2016.08.18.: 법인 명칭 변경(OO학원→OO학원)
- 2016.12.07.: 도시계획시설(도로) 기부채납 관련 협조 요청(강서구→OO학원)
- 2016.12.19.: 기부채납 추진계획서 제출기한 연장 요청(OO학원→강서구)
- 2017.03.24.~ 2019.04.25.: 기부채납 관련 협의 및 이행 촉구(총17회)
- 2017.11.28.: 구청장 지시사항(관리번호-142번)
 - ⇒ 사업승인 조건 불이행(기부채납)에 따른 해결방안 강구(법률자문 등)
- 2018.03.22.: 법률자문 완료

- 학교 법인명 변경(OO학원→OO학원)으로 인한 소송 가능 여부
- 도로 기부채납(예치금 미납부 등)에 대한 행정조치 및 소송 가능 여부
 - ⇒ OO학원을 상대로 한 행정 소송은 가능하나 부관 미이행으로 인한 행정조치는 어려움
- 학원 측에서 약정한 예치금이 채무 소멸시효 대상에 포함되는지 여부
 - ⇒ 학원 측에서 제기할 것으로 보이는 채권 소멸시효의 대상에 포함되지 않음
 - ⇒ 향후 소멸시효 완성될 것을 고려하여 학원측과의 협의 및 소송 병행 필요

4 기타사항

□ 학교법인 우정학원 관계자 면담(2023.05.10.)

- 장 소: 강서구 도시계획과
- 참 석 자: (강서구) 도시계획팀장, 담당
(학 교) 덕원예술고 행정실장, 덕원여자고 행정실장
- 내 용: 덕원여자 고등학교 학교시설 변경관련
- 요청사항: 당초 덕원여고 인가조건인 기부채납 이행이 선행되어야 검토 가능하며, 조속한 기부채납 촉구

□ 도시계획사업(학교) 시행허가 조건이행 촉구(2023.06.15.)

※ 주기적 이행 촉구 실시 예정

- 붙임 1. 지적 현황도 및 토지 목록 1부.
2. 상고심절차에 관한 특례법 1부. 끝.

붙임 1

지적 현황도 및 토지 목록

☐ 지적도 및 현장사진

비공개

① 덕원여고 진입로 초입부



② 덕원여고 출입로 초입부



■ 완료 토지 목록

연번	지번	지목	공부면적(㎡)	편입면적(㎡)	소유자
1	산57-9	임야	92	92	강서구(기부채납)
2	산57-11	임야	751	751	강서구(기부채납)
3	산60-3	임야	785	785	강서구(기부채납)
4	산60-4	임야	93	93	강서구(기부채납)
5	산61-4	임야	328	328	강서구(기부채납)
6	713-8	대	38.8	38.8	강서구
7	713-7	대	50.7	50.7	강서구

■ 미완료 토지 목록

연번	지번	지목	공부면적(㎡)	편입면적(㎡)	소유자
1	산00-0	임야	621	621	이00
2	000-0	대	11.1	11.1	00빌라

제4조 (심리의 불속행) ① 대법원은 상고이유에 관한 주장이 다음 각 호의 어느 하나의 사유를 포함하지 아니한다고 인정하면 더 나아가 심리(審理)를 하지 아니하고 판결로 상고를 기각(棄却)한다.

1. 원심판결(原審判決)이 헌법에 위반되거나, 헌법을 부당하게 해석한 경우
 2. 원심판결이 명령·규칙 또는 처분의 법률위반 여부에 대하여 부당하게 판단한 경우
 3. 원심판결이 법률·명령·규칙 또는 처분에 대하여 대법원 판례와 상반되게 해석한 경우
 4. 법률·명령·규칙 또는 처분에 대한 해석에 관하여 대법원 판례가 없거나 대법원 판례를 변경할 필요가 있는 경우
 5. 제1호부터 제4호까지의 규정 외에 중대한 법령위반에 관한 사항이 있는 경우
 6. 「민사소송법」 제424조제1항제1호부터 제5호까지에 규정된 사유가 있는 경우
- ② 가압류 및 가처분에 관한 판결에 대하여는 상고이유에 관한 주장이 제1항 제1호부터 제3호까지에 규정된 사유를 포함하지 아니한다고 인정되는 경우 제1항의 예에 따른다.
- ③ 상고이유에 관한 주장이 제1항 각 호의 사유(가압류 및 가처분에 관한 판결의 경우에는 제1항제1호부터 제3호까지에 규정된 사유)를 포함하는 경우에도 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에는 제1항의 예에 따른다.
1. 그 주장 자체로 보아 이유가 없는 때
 2. 원심판결과 관계가 없거나 원심판결에 영향을 미치지 아니하는 때