

서울특별시 강서구 거리예술 활성화 및 지원에 관한 조례안

심 사 보 고 서

2023년 10월 24일

행정·재무위원회

1. 심사경과

가. 발의일자: 2023년 10월 16일

나. 발 의 자: 김현진 의원 외 6명

다. 회부일자: 2023년 10월 17일

라. 상정일자: 제299회 서울특별시 강서구의회 임시회

행정·재무위원회 제1차 회의 상정·의결(2023. 10. 24.)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 김현진 의원)

□ 제안이유

관내 거리예술이 활성화될 수 있도록 지원하는 내용을 규정하여 기초예술을 진흥함은 물론 구민들에게 문화향유의 기회를 확대하고 지역 문화예술 발전에 기여하고자 함

□ 주요내용

가. 조례 제정의 목적과 정의 규정(안 제1조 및 제2조)

나. 지역 문화예술 발전과 관광 활성화를 위한 구청장의 책무(안 제3조)

다. 거리예술 활성화 및 지원에 관한 기본 계획 수립(안 제4조)

라. 거리예술 진흥을 위한 지원 범위 규정(안 제5조)

마. 거리예술 활동에 따른 구민 불편사항 방지를 위한 질서유지(안 제8조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령: 「대한민국헌법」, 「지방자치법」,
「서울특별시 강서구 문화거리 조성 및 지원에 관한 조례」
- 나. 협조부서: 문화체육과
- 다. 입법예고(2023. 10. 17. ~ 2023. 10. 21.)

4. 전문위원 검토의견

(전문위원: 장석현)

가. 제정 취지

- 본 조례안은 지역 내 다양하고 창의적으로 변화하는 거리예술이 활성화될 수 있도록 지원하여 구민들에게 다채로운 문화 체험의 기회를 제공하고 지역 문화예술 발전에 기여하고자 하는 제정안임.

나. 주요 내용

- 안 제1조는 관내 거리예술 활동을 지원하여 구민들에게 다채로운 문화향유의 기회를 제공하고 지역 문화예술 발전에 기여하고자 하는 것을 조례의 목적으로 규정함
- 안 제2조는 조례에서 사용하는 용어의 뜻을 정의함

1. "거리예술"이란 도로, 광장, 공원, 지하철 등의 공공장소에서 소규모로 문학, 음악, 연극, 무용 등을 공연·전시하는 예술행위를 말한다.
2. "거리예술가"란 거리예술 활동을 하는 개인 또는 단체를 말한다.

- 안 제3조는 다양성이 반영된 거리예술이 지속적으로 발전하여 관내 지역 문화예술 발전과 관광활성화에 이바지할 수 있도록 정책을 수립하고 지원을 노력하여야 하는 구청장의 책무를 명시함
- 안 제4조 ~ 5조는 거리예술 활성화를 위하여 지원방향 및 재원 확충에 관한 사항 등을 포함한 「거리예술 활성화 및 지원에 관한 기본 계획(이하 “기본계획”)」을 수립하도록 하였고, 거리예술 진흥을 위한 지원 범위를 아래와 같이 규정함

1. 거리예술 활동에 대한 지원
2. 거리예술가 및 단체의 육성·창작 지원
3. 거리예술 지역(명소화 장소) 지정 등
4. 거리예술가들의 네트워크 구축 및 교류협력에 필요한 사업
5. 그 밖에 거리예술 활성화에 필요한 사업

- 안 제8조는 거리예술가는 활동을 함에 있어 공공장소 이용자 및 주민들의 불편이 없도록 관련 법규 및 이용기준을 준수하고, 구청장은 소음피해 등과 같은 민원사항을 고려하여 거리예술의 활동시간·지역의 제한이 가능하도록 하였음

다. 종합 의견

- 본 조례안은 거리예술가의 다양하고 자유로운 예술 활동을 지원 함으로써 주민들이 이를 함께 즐기고 체험할 수 있도록 거리예술 활성화 지원 근거를 마련하고자 하는 것으로,

- 「지역문화진흥법」 제4조¹⁾에서는 지방자치단체는 지역문화의 진흥을 위한 정책을 수립하고 그에 필요한 지원을 하여야 하며, 지역문화 실정에 맞게 조례를 제정하는 등 각종 시책을 적극 추진하여야 한다고 규정하고 있음
- 이에 따라, 본 조례안은 강서구민이 일상생활에서 보다 가깝게 문화 예술을 접할 수 있는 환경이 조성되고, 공연예술 기회가 적은 지역 예술가들에게 예술활동 기회를 확대, 지원할 수 있는 토대가 마련될 수 있다고 판단됨
- 다만, 혼잡지역에서의 거리예술로 인한 소음분쟁, 교통체증 유발 및 주민의 안전사고 등의 문제가 발생하지 않도록 계획 수립과 운영에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨

5. 질의 및 답변요지: 생략

6. 토론요지: 생략

7. 심사결과: 원안가결

1) 「지역문화진흥법」 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 지역문화의 진흥을 위한 정책을 수립하고 그에 필요한 지원을 하여야 한다.
 ② 지방자치단체는 이 법의 시행을 위하여 재원의 확보 등 필요한 사항이 있을 경우 해당 지역문화 실정에 맞게 조례를 제정하는 등 각종 시책을 적극 추진하여야 한다.

□ 「대한민국헌법」

제117조 ① 지방자치단체는 주민의 복리에 관한 사무를 처리하고 재산을 관리하며, 법령의 범위 안에서 자치에 관한 규정을 제정할 수 있다.

□ 「지방자치법」

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

② 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항은 그 법령의 하위 법령에서 그 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정할 수 없다.

□ 「서울특별시 강서구 문화거리 조성 및 지원에 관한 조례」

제3조(문화거리의 지정) ① 문화거리는 서울특별시 강서구 문화거리 위원회(이하 “위원회”라 한다)의 심의를 거쳐 강서구 관내 일정 지역 중 도로를 중심으로 선정하여 서울특별시 강서구청장(이하 “구청장”이라 한다)이 지정한다.

② 구청장은 제1항에 따라 문화거리를 지정할 경우에는 주변의 문화적 시설, 주민의 이용도, 문화적 파급 효과, 발전가능성 등을 고려하여 지정하여야 한다.