

제298회 서울특별시 강서구의회 임시회  
도시·교통위원회 제5차 회의  
【2023. 9. 11.(월) 10:00】

도시관리계획(도시계획시설:도로)결정(변경)(안)에 대한  
의견제시의 건(오정로)

# 검 토 보 고 서



서울특별시 강서구의회 도시·교통위원회

도시관리계획(도시계획시설:도로) 결정(변경)(안)에 대한  
의견제시의 건(오정로)

# 검 토 보 고 서

2023년 9월 11일  
전문위원 배 금 택

## 1. 회부경위

- 가. 의안번호: 2023 - 88
- 나. 제 출 자: 강서구청장
- 다. 제출일자: 2023년 8월 25일
- 라. 회부일자: 2023년 8월 28일

## 2. 제안이유

방화대로에 집중되는 교통난과, 부천대장 공공주택지구 지정·개발로 인해 증가하는 교통수요를 해소하기 위한 광역교통개선대책사업으로 현재 부천시와 서울시를 관통하여 운영중인 국도6호선(오정로) 중 서울시 구간의 도시관리계획(도시계획시설:도로) 결정(변경)(안)에 대하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조 및 같은 법 시행령 제22조 규정에서 정하는 바에 따라 서울특별시 강서구의회 의견을 청취하는 것임

### 3. 주요내용

#### 가. 사업개요

- 대 상 지 : 서울시 강서구 오쇠동 167-1번지 일대
- 면 적 : 85,395.6 $m^2$
- 사업주체 : 한국토지주택공사
- 사 업 비 : 860억원(사업주체 부담)
- 사업내용
  - 왕복 2,4차선 → 왕복 6,8차선 확장으로 인한 노선의 폭원 변경

#### 나. 도시관리계획 결정(변경)(안) 개요

- 도시계획시설(도로) 결정(변경)
  - (신설) 도시계획시설(도로) 왕복 2차선 → 왕복 6차선 확장(당초 현황도로)
  - (변경) 도시계획시설(도로) 왕복 4차선 → 왕복 8차선 확장

#### 다. 도시관리계획 결정(변경)(안)

##### (1) 도시계획시설(도로) 결정(변경) 조서

구분	규모				기능	연장 (m)	위치		사용 형태	최 초 결정일	비고
	등급	류별	번호	폭원 (m)			기점	종점			
신설	대로	2	가	30.5	주천 도로	557	오쇠동 147-7	오쇠동 180-5	일반 도로	-	하수도4 (841 $m^2$ ) 중복결정
기정	중로	2	338	15	집산 도로	655	와발산동 288-8	공항동 401-24	일반 도로	서울시고시 제220호 1991.7.22.	
변경	대로	1	338	36.5	주천 도로	968	와발산동 423-12	공항동 445-1	일반 도로	서울시고시 제220호 1991.7.22.	일반철도 (909 $m^2$ ) 중복결정 공항 (48.269. 6 $m^2$ ) 중복결정

※ ( ) : 지구간 중복 노선수

(2) 도로 변경 사유서

변경전 도로명	변경후 도로명	변경내용	변경사유
-	대로 2 - 가	신설 B : 30.5m L : 557m	「대도시권광역교통관리에 관한 특별법」 제7조의2(대규모 개발 사업의 광역교통개선대책) 및 동법 시행령 제9조의 규정에 근거한 오정으로 건설 사업에 따른 신설
중로 2-338	대로 1-338	선형 및 폭원변경 B : 15m → 36.5m 연장변경 L : 655m → 968m	「대도시권광역교통관리에 관한 특별법」 제7조의2(대규모 개발 사업의 광역교통개선대책) 및 동법 시행령 제9조의 규정에 근거한 오정으로 건설 사업에 따른 시설변경

(3) 도시계획시설(철도) 결정(변경) 조서(중복결정)

구분	도면 표시 번호	시설명	시설의 종류	위치			연장 (m)	면적 (㎡)	최 초 결정일	비고
				기점	종점	주요 경과지				
기정	가	철도	일반 철도	개화동	공향동	-	6,144.62	148,993.8	국토부고시 제2016-427호 (2016.7.4.)	대로 1-338 중복결정 (909㎡)

(4) 도시계획시설(공항) 결정(변경) 조서(중복결정)

구분	도면 표시 번호	시설명	시설의 종류	위치	면적 (㎡)			최 초 결정일	비고
					기정	변경	변경 후		
기정	-	김포 국제 공항	공항	공항동 일대	7,845,264	-	7,845,264	건설부고시 제1968-257호 (1968.5.1.)	대로1-338 중복결정 (48,269.6㎡)

(5) 도시계획시설(하수도) 결정(변경) 조서(중복결정)

구분	도면 표시 번호	시설명	위치			연장 (km)	면적 (㎡)	최 초 결정일	비고
			기점	종점	주요 경과지				
기정	4	하수도	오쇠동 172-9	오쇠동 147-3	-	437	874	강사부고시 제1998-29호 (1998.6.19.)	대로2-가 중복결정 (841㎡)

## 4. 관련법규

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제6항 및 같은법 시행령 제22조

## 5. 검토의견

### 가. 제안이유

- 본 도시관리계획 결정(변경)(안)은, 부천대장 공공주택지구<sup>1)</sup>(3기 신도시) 개발에 따라 경제적이고 안전한 도로를 개설하기 위해,
- 부천시와 서울시를 관통하는 오정로를 확장하고자 제출된 안으로,

### 나. 지방의회 의견청취

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조 및 같은법 시행령 제22조에 도시관리계획을 입안하거나 도로 변경결정 시, 주민(열람공고실시) 및 지방의회의 의견을 듣도록 규정하고 있음

#### □ 주민 의견 청취 □

- 공고번호: 강서구공고 제2023-1565호
- 공 고 명: 도시관리계획(도시계획시설:도로) 결정(변경)(안) 열람공고
- 열람기간: 2023. 8. 31. ~ 9. 14. (공고일로부터 14일간)
- 공고게재: 한국일보, 조선일보

### 다. 주요 내용

- 도시관리계획시설인 ‘도로’ 변경으로,
  - 도로 신설
    - (당초 현황도로) 왕복2차선 → 왕복6차선(대로 2-가)
    - ※ 하수도 841㎡ 중복결정

#### 1) 사업개요(2021년)

- 지 구 명: 부천대장 공공주택지구
- 위 치: 부천시 대장동, 오정동, 원종동 등 일원
- 면 적: 3,434천㎡(104만평)
- 세 대 수: 20,662세대(48,561인)
- 사업기간: 2020~2029

## - 도로 확장

· 중로 2-338(폭원 15m, L 655m) → 대로 1-338(폭원 36.5m, L 968m)

※ 철도 909m<sup>2</sup>, 공항 48,269.6m<sup>2</sup> 중복결정

## ○ 사업의 위치도



오정로(국도)확장



오정로 확장 (서울시 구간)



○ 도시계획시설(도로)결정(변경)도

기 정



변 경



※ 빨간색 굵은 선: 도로확장 부분, 노란색 원: 중복결정 부분(하천,철도,공항)

## 라. 추진과정

- '20. 5. : 부천대장 공공주택지구 지정
- '20. 9. : 오정로 확장공사 조사설계 용역 착수
- '21. 2. : 부천대장 공공주택지구 광역교통개선대책 확정
- '21. 3.~12. : 관계기관 노선협의 및 통합설계 VE
- '23. 5. : 부천대장 공공주택지구 조성공사 착공

### 향후계획

- '23. 8. : 주민열람공고
- '23. 10. : 강서구 도시계획위원회 자문
- '23. 11. : 서울시 입안
- '23. 12. : 서울시 도시계획위원회 심의
- '24. 2. : 도시관리계획 결정(변경) 및 지형도면 고시

## 마. 종합의견

- 서민의 안정적인 주택수급을 위한 정부의 주택공급 확대 정책에 따른 「수도권 주택공급 확대방안」 등의 일환으로 2018년 12월, 3기 신도시<sup>2)</sup>가 발표되었음.

2) 3기 신도시(330만㎡이상) 현황

지구명	남양주		하남 교산	인천 계양	고양 창릉	부천 대장
	왕숙	왕숙2				
면적	865만 ㎡	239만 ㎡	631만 ㎡	333만 ㎡	789만 ㎡	342만 ㎡
호수	5만4천 호	1만4천 호	3만3천 호	1만7천 호	3만8천 호	2만 호



- 본 안건은 3기 신도시인 부천대장 공공주택지구<sup>3)</sup> 조성 관련 광역 교통개선 대책으로, 부천대장 공공주택지구(노선 시점부)와 방화대로 (중점부)를 연계하는 국도인 오정로를 확장하고자 제출되었음.
- 사업시행 시, 제영향성검토(환경,교통,재해 등)의 예측 결과에 대한 피해방지대책을 사전에 숙지하여, 문제발생 시 신속하게 대응할 수 있도록 철저히 대비하여야 할 것이며,
- 특히, 교통환경 조사분석 결과 서비스 수준<sup>4)</sup> 등급이 현저히 낮은 구간(외발산사거리·메이필드사거리)에 대하여는 접근교통량, 신호 운영 등의 전반적인 교통환경을 고려한 교통소통 대책이 마련되어야 할 것으로 사료됨.
- 더불어 교통편의 제고를 위한 중장기적인 계획 수립 및 검토가 지속적으로 이루어져야 할 것임.

---

3) 공공주택지구: 공공주택의 공급을 위하여 공공주택이 전체 주택 중 50/100 이상이 되도록 「공공주택 특별법」에 따라 지정·고시하는 지구

- 3기 신도시: 남양주왕숙·왕숙2, 하남교산, 인천계양, 고양창릉, 부천대장  
 - 기타 공공주택지구: 과천, 안산장상, 인천구월2, 화성봉담3, 광명시흥, 의왕·군포·안산, 화성 진안

4) 서비스 수준(LOS): 통행속도, 통행시간, 통행 자유로, 안락감 그리고 교통안전 등 도로의 질적 운행상태를 설명함. 등급은, A~F까지 총 6등급으로 나누게 되며, A수준은 가장 좋은 상태, F수준은 가장 나쁜 상태를 나타냄.

**붙임**

**관련 자료**

**부천대장지구 조성계획**

-국토교통부 보도자료(20.5.)

◆ 부천대장과 서울마곡 ~인천계양을 연계한 서부권 기업벨트 조성

◆ 굴포천변 친수 생태공원 조성 등 친수환경 주거단지 조성

<div>&lt; 위치도 &gt;</div>		<div>&lt; 지구 현황 &gt;</div>	
		<div>▶ (위치) 부천시 대장동, 오정동 일원</div> <div>▶ (면적) 343만 m<sup>2</sup></div> <div>▶ (호수) 2.0만호</div>	
		<div>&lt; 주요 교통 현황 &gt;</div>	
유영중	철도	지하철 1·5·7·9호선, 공항철도	
	도로	서울외곽순환고속도로 경인고속도로 인천국제공항고속도로 등	
지행중	철도	대곡 ~ 소사선('21년 개통 예정) 원종 ~ 홍대선('30년 개통 예정)	
	도로	광명서울고속도로('24년 개통예정) 서울강화고속도로('24년 개통예정)	
신규사업		도로	S-BRT(김포공항역~부천종합운동장) 경명대로 신설 및 확장(6.6km) 등

\* 입지 발표 시 수립한 교통대책 이외 지자체 건의 등을 반영하여 추가 교통대책 검토 중



부천대장 지구 조감도(지구계획 등에 따라 변경 가능)

## □ 계획수립절차

업무처리절차	업무내용	관련법규
① ▼ 도시계획 인안 (심의요구부서의 장)	• 기초조사 및 결정(안) 작성	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제27조 시행령 제21조
② ▼ 주민 의견청취 및 유관기관부서 협의 구의회 의견청취	• 2이상의 일간지 공고(14일이상) • 유관부서 협의 일괄시행	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제28조
③ ▼ 구 도시계획위원회 자문	• 자문의결	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제30조
④ ▼ 서울시 도시계획위원회 심의	• 심의의결	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제30조
⑤ ▼ 도시계획시설 결정 및 지형도면 작성고시	• 결정고시(시보개재) 및 공람 • 관계기관 부서에 결정내용 통보	• 토지이용규제 기본법 제8조 • 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제30조
⑥ ▼ 국토이용정보체계에 등재	• 일반국민이 볼 수 있도록 함	• 토지이용규제 기본법 제8조

## □ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률

**제28조(주민과 지방의회의 의견 청취)** ① 국토교통부장관(제40조에 따른 수산자원보호구역의 경우 해양수산부장관을 말한다. 이하 이 조에서 같다), 시·도지사, 시장 또는 군수는 제25조에 따라 도시·군관리계획을 입안할 때에는 주민의 의견을 들어야 하며, 그 의견이 타당하다고 인정되면 도시·군관리계획안에 반영하여야 한다. 다만, 국방상 또는 국가안전보장상 기밀을 지켜야 할 필요가 있는 사항(관계 중앙행정기관의 장이 요청하는 것만 해당한다)이거나 대통령령으로 정하는 경미한 사항인 경우에는 그러하지 아니하다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23.>

② 국토교통부장관이나 도지사는 제24조 제5항 및 제6항에 따라 도시·군관리계획을 입안하려면 주민의 의견 청취 기한을 밝혀 도시·군관리계획안을 관계 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 송부하여야 한다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23.>

③ 제2항에 따라 도시·군관리계획안을 받은 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 명시된 기한까지 그 도시·군관리계획안에 대한 주민의 의견을 들어 그 결과를 국토교통부장관이나 도지사에게 제출하여야 한다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23.>

④ 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로서 그 내용이 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 중요한 사항인 경우에는 그 내용을 다시 공고·열람하게 하여 주민의 의견을 들어야 한다. <신설 2021. 1. 12.>

1. 제1항에 따라 청취한 주민 의견을 도시·군관리계획안에 반영하고자 하는 경우
2. 제30조 제1항·제2항에 따른 관계 행정기관의 장과의 협의 및 같은 조 제3항에 따른 중앙도시계획위원회의 심의, 시·도도시계획위원회의 심의 또는 시·도에 두는 건축위원회와 도시계획위원회의 공동 심의에서 제시된 의견을 반영하여 도시·군관리계획을 결정하고자 하는 경우

⑤ 제1항 및 제4항에 따른 주민의 의견 청취에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <개정 2021. 1. 12.>

⑥ 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 도시·군관리계획을 입안하려면 대통령령으로 정하는 사항에 대하여 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23., 2021. 1. 12.>

⑦ 국토교통부장관이나 도지사가 제6항에 따라 지방의회의 의견을 듣는 경우에는 제2항과 제3항을 준용한다. 이 경우 “주민”은 “지방의회”로 본다. <개정 2013. 3. 23., 2021. 1. 12.>

⑧ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 제6항에 따라 지방의회의 의견을 들으려면 의견 제시 기한을 밝혀 도시·군관리계획안을 송부하여야 한다. 이 경우 해당 지방의회는 명시된 기한까지 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 의견을 제시하여야 한다. <개정 2011. 4. 14., 2021. 1. 12.>

[전문개정 2009. 2. 6.]

## □ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령

**제22조(주민 및 지방의회의 의견청취)** ① 법 제28조제1항 단서에서 “대통령령으로 정하는 경미한 사항”이란 제25조제3항 각 호의 사항 및 같은 조 제4항 각 호의 사항을 말한다. <개정 2018. 11. 13.>

② 법 제28조제5항에 따라 조례로 주민의 의견 청취에 필요한 사항을 정할 때 적용되는 기준은 다음 각 호와 같다. <개정 2022. 11. 1.>

1. 도시·군관리계획안의 주요 내용을 다음 각 목의 매체에 각각 공고할 것
- 가. 해당 지방자치단체의 공보나 둘 이상의 일반일간신문(「신문 등의 진흥에 관한 법률」 제9조제1

항에 따라 전국 또는 해당 지방자치단체를 주된 보급지역으로 등록한 일반일간신문을 말한다)

나. 해당 지방자치단체의 인터넷 홈페이지 등의 매체

2. 도시·군관리계획안을 14일 이상의 기간 동안 일반인이 열람할 수 있도록 할 것

③ 삭제 <2022. 11. 1.>

④제2항의 규정에 의하여 공고된 도시·군관리계획안의 내용에 대하여 의견이 있는 자는 열람기간내에 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 의견서를 제출할 수 있다. <개정 2012. 4. 10., 2022. 1. 18.>

⑤국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 제4항에 따라 제출된 의견을 도시·군관리계획안에 반영할 것인지 여부를 검토하여 그 결과를 열람기간이 종료된 날부터 60일 이내에 해당 의견을 제출한 자에게 통보해야 한다. <개정 2008. 2. 29., 2012. 4. 10., 2013. 3. 23., 2022. 1. 18.>

⑥ 삭제 <2021. 7. 6.>

⑦법 제28조제6항에서 “대통령령으로 정하는 사항”이란 다음 각 호의 사항을 말한다. 다만, 제25조제3항 각 호의 사항 및 지구단위계획으로 결정 또는 변경결정하는 사항은 제외한다. <개정 2005. 9. 8., 2005. 11. 11., 2009. 7. 7., 2012. 4. 10., 2016. 5. 17., 2016. 12. 30., 2017. 12. 29., 2018. 11. 13., 2021. 7. 6.>

1. 법 제36조부터 제38조까지, 제38조의2, 제39조, 제40조 및 제40조의2에 따른 용도지역·용도지구 또는 용도구역의 지정 또는 변경지정. 다만, 용도지구에 따른 건축물이나 그 밖의 시설의 용도·종류 및 규모 등의 제한을 그대로 지구단위계획으로 대체하기 위한 경우로서 해당 용도지구를 폐지하기 위하여 도시·군관리계획을 결정하는 경우에는 제외한다.

2. 광역도시계획에 포함된 광역시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정

3. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기반시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정. 다만, 법 제48조제4항에 따른 지방의회의 권고대로 도시·군계획시설결정(도시·군계획시설에 대한 도시·군관리계획결정을 말한다. 이하 같다)을 해제하기 위한 도시·군관리계획을 결정하는 경우는 제외한다.

가. 도로중 주간선도로(시·군내 주요지역을 연결하거나 시·군 상호간이나 주요지방 상호간을 연결하여 대량통과교통을 처리하는 도로로서 시·군의 골격을 형성하는 도로를 말한다. 이하 같다)

나. 철도중 도시철도

다. 자동차정류장중 여객자동차터미널(시외버스운송사업용에 한한다)

라. 공원(「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 소공원 및 어린이공원은 제외한다)

마. 유통업무설비

바. 학교중 대학

사. 삭제 <2018. 11. 13.>

아. 삭제 <2005. 9. 8.>

자. 공공청사중 지방자치단체의 청사

차. 삭제 <2018. 11. 13.>

카. 삭제 <2018. 11. 13.>

타. 삭제 <2018. 11. 13.>

파. 하수도(하수종말처리시설에 한한다)

하. 폐기물처리 및 재활용시설

거. 수질오염방지시설

너. 그 밖에 국토교통부령으로 정하는 시설