

도시관리계획(도시계획시설:도로) 결정(변경)(안)에 대한
의견제시의 건(별말로)

심 사 보 고 서

2023년 9월 11일
도시·교통위원회

1. 심사경과

가. 제출일자: 2023년 8월 25일

나. 제 출 자: 강서구청장

다. 회부일자: 2023년 8월 28일

라. 상정일자: 제298회 서울특별시 강서구의회 임시회

도시·교통위원회 제5차 회의 상정·의결(2023.9.11.)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 도시계획과장 최송천)

□ 제안이유

인천계양 공공주택지구(3기 신도시) 개발로 인해 발생하는 교통량을 원활히 처리하기 위한 광역교통개선대책¹⁾사업으로 현재 운용중인 국도39호선의 노선 중 서울시 구간의 도시관리계획(도시계획시설:도로) 결정(변경)(안)에 대하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조 및 같은 법 시행령 제22조 규정에서 정하는 바에 따라 서울특별시 강서구의회 의견을 청취하는 것임

1) 광역교통개선대책: 대도시권의 광역교통에 영향을 미치는 대규모 개발 사업에 대하여 수립하는 대책
- 수립대상지역은 5개 대도시권(수도권, 부산·울산권, 대구권, 광주권, 대전권)이며, 대상사업은 택지개발사업, 주택건설사업 및 대지조성사업, 도시개발사업 등으로서 사업부지 면적이 100만㎡ 이상이거나 수용인구 또는 수용인원이 2만명 이상인 경우에 광역교통개선대책을 수립해야 함.

□ 주요내용

가. 사업개요

- 대 상 지: 서울시 강서구 오곡동 546-1일대
- 면 적: 26,509 m^2
- 사업주체: 한국토지주택공사
- 사 업 비: 90억원(사업주체 부담)
- 사업내용: 왕복 4차선 → 왕복 8차선 확장으로 인한 노선의 폭원 변경

나. 도시관리계획 결정(변경)(안) 개요

- 도시계획시설(도로) 변경
 - 왕복 4차선(25m) → 왕복 8차선(36.5~38m) 확장으로 인한 폭원 변경

다. 도시관리계획 결정(변경)(안)

(1) 도로 변경결정 조서

구분	규모				기능	연장 (m)	기점	종점	사용 형태	최 초 결정일	비 고
	등급	류별	번호	폭원 (m)							
기정	대로	3	189	25	주간선 도로	598	오곡동 546-1	부천시 도시구역계	일반 도로	건설부 고시 제350호 (1991.06.28.)	-
변경	대로	1	A	36.5 ~ 38.0	주간선 도로	598	오곡동 546-1	부천시 도시구역계	일반 도로	-	-

※ () : 지구간 중복 노선수

(2) 도로 변경 사유서

변경전 도로명	변경후 도로명	변경내용	변경사유
대로 3 - 189	대로 1 - A	<ul style="list-style-type: none"> • 사업시행 구간의 폭원변경 <ul style="list-style-type: none"> - 당초 : 25m - 변경 : 36.5m~38.0m • 사업시행 구간의 면적변경 <ul style="list-style-type: none"> - 당초 : 18,210m^2 - 변경 : 26,509m^2 (증 8,299m^2) 	<ul style="list-style-type: none"> • 인천계양 공공주택지구 광역 교통개선대책인 국도39호선(벌말로) 확장공사 (왕복 4차선 → 왕복 8차선)로 인한 폭원 변경 (대로3류 → 대로1류)

3. 관련법규

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제6항 및 같은법 시행령 제22조

4. 전문위원 검토의견

(전문위원: 배금택)

가. 제안이유

- 본 도시관리계획 결정(변경)(안)은, 인천계양 공공주택지구²⁾(3기 신도시) 개발에 따라, 발생하는 신규 교통수요를 원활히 처리하기 위해
- 사업지구와 인접한 국도39호선의 노선 중, 서울시 구간에 대한 확장공사를 추진하고자 제출된 안으로,

나. 지방의회 의견청취

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조 및 같은법 시행령 제22조에 도시관리계획을 입안하거나 (도로)변경결정 시, 주민(열람공고실시) 및 지방의회의 의견을 듣도록 규정하고 있음

□ 주민 의견 청취 □

- 공고번호: 강서구공고 제2023-1562호
- 공 고 명: 도시관리계획(도시계획시설:도로) 결정(변경)(안) 열람공고
- 열람기간: 2023. 8. 31. ~ 9. 14. (공고일로부터 14일간)
- 공고게재: 한국일보, 조선일보

2) 사업개요(2021년)

- 지 구 명: 인천계양 공공주택지구
- 위 치: 인천시 계양구 굴현동, 동양동, 박촌동 등 일원
- 면 적: 3,349천㎡(101만평)
- 세 대 수: 17,956세대(42,028인)
- 사업기간: 2019~2026

다. 주요 내용

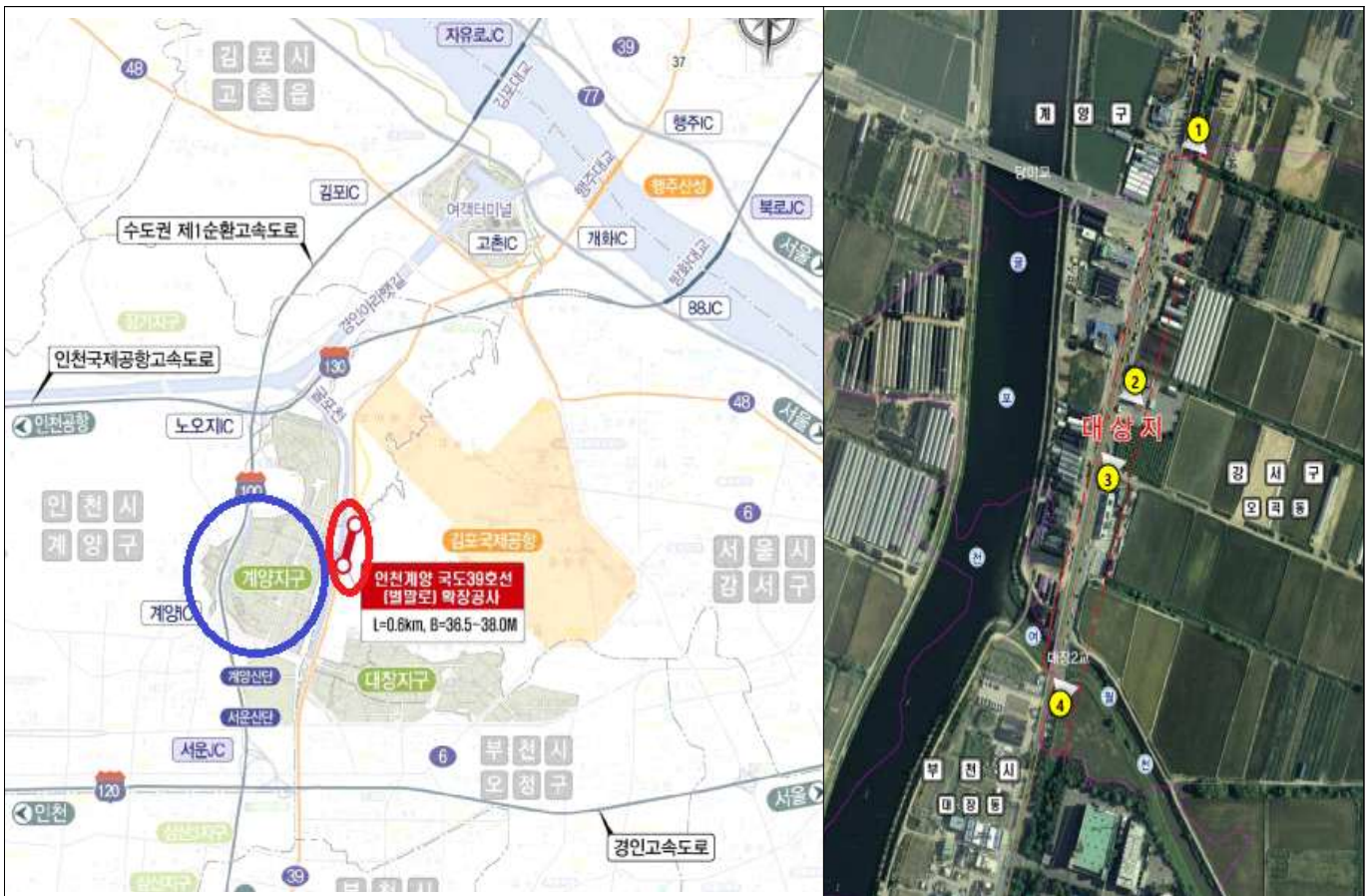
○ 도시관리계획시설인 ‘도로’ 변경으로,

- 인천계양 공공주택지구 개발로 인한 인접 도로 확장이며,

[왕복 4차선(대로3류)³⁾ → 왕복 8차선(대로1류)]

- 폭원 25m → 36.5m~38.0m, 면적 18,210 m^2 → 26,509 m^2 (증 8,299 m^2)증가

○ 사업의 위치도



※ 용도지역·지구: 자연녹지지역, 중요시설물보호지구(변경없음)

- 3) 대로 1류: 폭35m이상 40m 미만인도로
 대로 2류: 폭30m이상 35m 미만인도로
 대로 3류: 폭25m이상 30m 미만인도로

○ 도시계획시설(도로)결정(변경)도

기 정



변경



라. 추진과정

- '19.10. : 인천계양 공공주택지구 지정
- '20. 9. : 인천계양 국도39호선 확장공사 조사설계 용역 착수
- '20. 12. : 인천계양 국도39호선 확장공사 공공기관 예비타당성 조사 완료
- '21. 2. : 인천계양 공공주택지구 광역교통개선대책 확정
- '21. 7.~: 관계기관 노선협의
- '22. 4. : 통합설계 VE
- '22. 6. : 재해, 환경영향평가용역 착수
- '22. 7. : 인천계양 공공주택지구 조성공사 착공
- '23. 7. : 도시관리계획 입안 요청(한국토지주택공사 → 區도시계획과)
- '23. 7.~8. : 관련부서 사전협의(서울시 6개 부서, 강서구 9개 부서, 관련 2기관)
- '23. 8. : 관련부서 협의의견 조치계획서 제출(한국토지주택공사 → 區도시계획과)

향후계획

- '23. 8. : 주민열람공고
- '23. 10. : 강서구 도시계획위원회 자문
- '23. 11. : 서울시 입안
- '23. 12. : 서울시 도시계획위원회 심의
- '24. 2. : 도시관리계획 결정(변경) 및 지형도면 고시

마. 종합의견

- 서민의 안정적인 주택수급을 위한 정부의 주택공급 확대 정책에 따른
『수도권 주택공급 확대방안』 등의 일환으로 2018년 12월, 3기 신도시⁴⁾가
발표되었음.

4) 3기 신도시(330만㎡이상) 현황

- 본 안건은 3기 신도시인 인천계양 공공주택지구⁵⁾ 조성과 관련한 광역 교통개선 대책으로, 사업지구와 인접한 남북축 간선도로인 국도39호선 (벌말로)을 확장하고자 제출된 것으로,
- 대도심의 신도시 개발과 함께 늘어나는 교통수요를 원활히 처리하고, 인근 부천대장 공공주택지구(3기 신도시) 등 주변지역의 연계성을 강화 하여 교통 편익 증진을 도모 할 수 있을 것으로 사료됨.
- 향후 공사 시행으로 인한 (자연·환경)영향평가 및 피해방지대책 등을 사전에 면밀히 검토하고, 인근지역 개발과 함께 진행되는 공사들에 대한 광역차원의 모니터링을 지속적으로 실시하여, 구민의 교통 불편이 야기 되지 않도록 해야 할 것임.

5. 질의 및 답변요지: 생략

6. 토론요지: 생략

7. 심사결과: 의견제시안 채택

붙임 의견제시안 및 관련 자료 각 1부.

지구명	남양주		하남 교산	인천 계양	고양 창릉	부천 대장
	왕숙	왕숙2				
면적	865만 m ²	239만 m ²	631만 m ²	333만 m ²	789만 m ²	342만 m ²
호수	5만4천 호	1만4천 호	3만3천 호	1만7천 호	3만8천 호	2만 호

- 5) 공공주택지구: 공공주택의 공급을 위하여 공공주택이 전체 주택 중 50/100 이상이 되도록 「공공주택 특별법」에 따라 지정·고시하는 지구
- 3기 신도시: 남양주왕숙·왕숙2, 하남교산, 인천계양, 고양창릉, 부천대장
 - 기타 공공주택지구: 과천, 안산장상, 인천구월2, 화성봉담3, 광명시흥, 의왕·군포·안산, 화성 진안

도시관리계획(도시계획시설:도로) 결정(변경)(안)에 대한 의견제시의 건(벌말로)

1. 전반적으로 교통량이 늘어남에 따라, 발생할 수 있는 교통,환경문제에 대하여 대책을 수립하고, 교통흐름이 원활이 진행될 수 있도록 광역차원에서 88도로, 강북·강변도로에 대해서도 가능한 조속히 처리되도록 추진하여 주기 바람.

2023. 9. 11.

서울특별시강서구의회 도시교통위원회

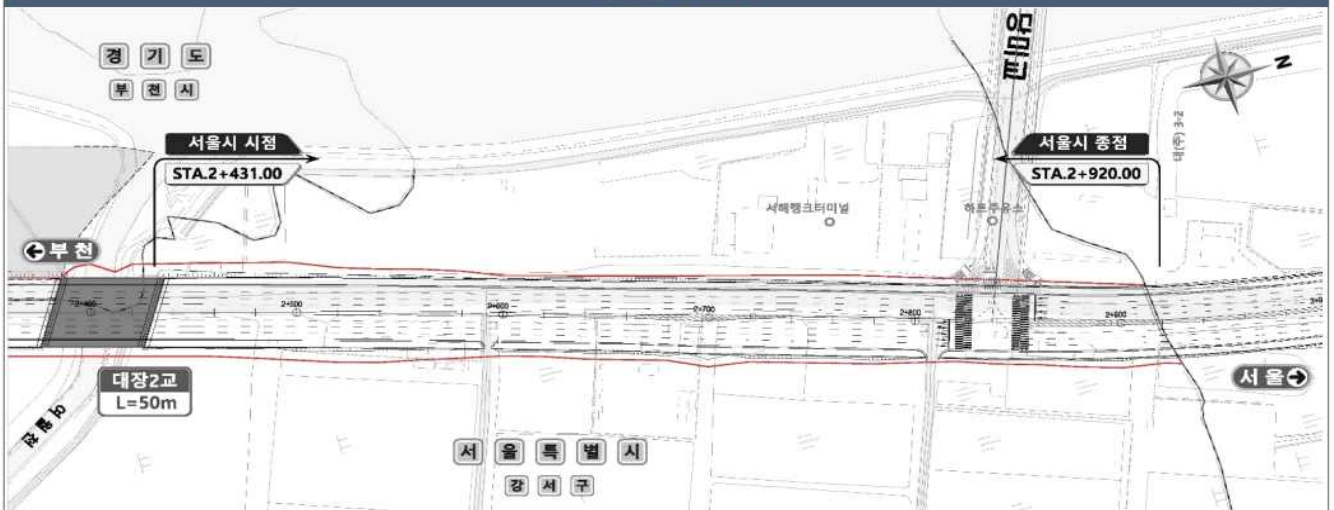
붙임

관련 자료

인천계양 국도39호선 확장공사 설계 개요

구분		수량
설계연장		•전체 L = 0.598km
폭원 및 차로		•B=36.5m ~ 38.0m(8차로)
공사물량	토공	•흙깎기 9,992m³, 흙쌓기 11,793m³
	배수공	•우수관로 : L=1,210m, 우수맨홀 22개소
	구조물공	•대장2교 : L=50m (여월소하천 통과) •교면 포장 : 1,401 m² ※ 대장2교는 사업구간 내 포함되어 있으나 유지 관리 주체는 부천시임
	포장공	•아스콘 포장 : 18,062m² •보도 포장 : 4,260m²
	부대공	•보행자방호울타리 : 880.63m •중분대가드레일 : 227.29m •교통안전표지판 : 8개소 •부대표지판 : 5개소
	전기공	•가로등주 : 24개소

평면계획



횡단계획



□ 향후 일정



※ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 「토지이용규제 기본법」

□ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률

제28조(주민과 지방의회의 의견 청취) ① 국토교통부장관(제40조에 따른 수산자원보호구역의 경우 해양수산부장을 말한다. 이하 이 조에서 같다), 시·도지사, 시장 또는 군수는 제25조에 따라 도시·군관리계획을 입안할 때에는 주민의 의견을 들어야 하며, 그 의견이 타당하다고 인정되면 도시·군관리계획안에 반영하여야 한다. 다만, 국방상 또는 국가안전보장상 기밀을 지켜야 할 필요가 있는 사항(관계 중앙행정기관의 장이 요청하는 것만 해당한다)이거나 대통령령으로 정하는 경미한 사항인 경우에는 그러하지 아니하다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23.>

② 국토교통부장관이나 도지사는 제24조 제5항 및 제6항에 따라 도시·군관리계획을 입안하려면 주민의 의견 청취 기한을 밝혀 도시·군관리계획안을 관계 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 송부하여야 한다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23.>

③ 제2항에 따라 도시·군관리계획안을 받은 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 명시된 기한까지 그 도시·군관리계획안에 대한 주민의 의견을 들어 그 결과를 국토교통부장관이나 도지사에게 제출하여야 한다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23.>

④ 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로서 그 내용이 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 중요한 사항인 경우에는 그 내용을 다시 공고·열람하게 하여 주민의 의견을 들어야 한다. <신설 2021. 1. 12.>

1. 제1항에 따라 청취한 주민 의견을 도시·군관리계획안에 반영하고자 하는 경우

2. 제30조 제1항·제2항에 따른 관계 행정기관의 장과의 협의 및 같은 조 제3항에 따른 중앙도시계획위원회의 심의, 시·도도시계획위원회의 심의 또는 시·도에 두는 건축위원회와 도시계획위원회의 공동 심의에서 제시된 의견을 반영하여 도시·군관리계획을 결정하고자 하는 경우

⑤ 제1항 및 제4항에 따른 주민의 의견 청취에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <개정 2021. 1. 12.>

⑥ 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 도시·군관리계획을 입안하려면 대통령령으로 정하는 사항에 대하여 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다. <개정 2011. 4. 14., 2013. 3. 23., 2021. 1. 12.>

⑦ 국토교통부장관이나 도지사가 제6항에 따라 지방의회의 의견을 듣는 경우에는 제2항과 제3항을 준용한다. 이 경우 “주민”은 “지방의회”로 본다. <개정 2013. 3. 23., 2021. 1. 12.>

⑧ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 제6항에 따라 지방의회의 의견을 들으려면 의견 제시 기한을 밝혀 도시·군관리계획안을 송부하여야 한다. 이 경우 해당 지방의회는 명시된 기한까지 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 의견을 제시하여야 한다. <개정 2011. 4. 14., 2021. 1. 12.>

[전문개정 2009. 2. 6.]

□ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령

제22조(주민 및 지방의회의 의견청취) ① 법 제28조제1항 단서에서 “대통령령으로 정하는 경미한 사항”이란 제25조제3항 각 호의 사항 및 같은 조 제4항 각 호의 사항을 말한다. <개정 2018. 11. 13.>

② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 법 제28조제1항 또는 제4항에 따라 도시·군관리계획의 입안에 관하여 주민의 의견을 청취하려는 때[법 제28조제2항에 따라 국토교통부장관(법 제40조에 따른 수산자원보호구역의 경우 해양수산부장을 말한다. 이하 이 조에서 같다) 또는 도지사로부터 송부받은 도시·군관리계획안에 대하여 주민의 의견을 청취하려는 때를 포함한다]에는 도시·군관리계획안의 주요내용을 해당 지방자치단체의 공보나 전국 또는 해당 특별시

· 광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 지역을 주된 보급지역으로 하는 둘 이상의 일간신문에 게재하고, 해당 지방자치단체의 인터넷 홈페이지 등에 공고해야 한다. <개정 2005. 9. 8., 2008. 2. 29., 2008. 7. 28., 2011. 7. 1., 2012. 4. 10., 2013. 3. 23., 2021. 7. 6., 2022. 1. 18.>

③ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제2항에 따른 공고를 한 때에는 도시·군관리계획안을 14일 이상 일반이 열람할 수 있도록 해야 한다. <신설 2022. 1. 18.>

④ 제2항의 규정에 의하여 공고된 도시·군관리계획안의 내용에 대하여 의견이 있는 자는 열람기간내에 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 의견서를 제출할 수 있다. <개정 2012. 4. 10., 2022. 1. 18.>

⑤ 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 제4항에 따라 제출된 의견을 도시·군관리계획안에 반영할 것인지 여부를 검토하여 그 결과를 열람기간이 종료된 날부터 60일 이내에 해당 의견을 제출한 자에게 통보해야 한다. <개정 2008. 2. 29., 2012. 4. 10., 2013. 3. 23., 2022. 1. 18.>

⑥ 삭제 <2021. 7. 6.>

⑦ 법 제28조제6항에서 “대통령령으로 정하는 사항”이란 다음 각 호의 사항을 말한다. 다만, 제25조 제3항 각 호의 사항 및 지구단위계획으로 결정 또는 변경결정하는 사항은 제외한다. <개정 2005. 9. 8., 2005. 11. 11., 2009. 7. 7., 2012. 4. 10., 2016. 5. 17., 2016. 12. 30., 2017. 12. 29., 2018. 11. 13., 2021. 7. 6.>

1. 법 제36조부터 제38조까지, 제38조의2, 제39조, 제40조 및 제40조의2에 따른 용도지역·용도지구 또는 용도구역의 지정 또는 변경지정. 다만, 용도지구에 따른 건축물이나 그 밖의 시설의 용도·종류 및 규모 등의 제한을 그대로 지구단위계획으로 대체하기 위한 경우로서 해당 용도지구를 폐지하기 위하여 도시·군관리계획을 결정하는 경우에는 제외한다.

2. 광역도시계획에 포함된 광역시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정

3. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기반시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정. 다만, 법 제48조제4항에 따른 지방의회의 권고대로 도시·군계획시설결정(도시·군계획시설에 대한 도시·군관리계획결정을 말한다. 이하 같다)을 해제하기 위한 도시·군관리계획을 결정하는 경우는 제외한다.

가. 도로중 주간선도로(시·군내 주요지역을 연결하거나 시·군 상호간이나 주요지방 상호간을 연결하여 대량통과교통을 처리하는 도로로서 시·군의 골격을 형성하는 도로를 말한다. 이하 같다)

나. 철도중 도시철도

다. 자동차정류장중 여객자동차터미널(시외버스운송사업용에 한한다)

라. 공원(「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 소공원 및 어린이공원은 제외한다)

마. 유통업무설비

바. 학교중 대학

사. 삭제 <2018.11.13>

아. 삭제 <2005.9.8>

자. 공공청사중 지방자치단체의 청사

차. 삭제 <2018.11.13>

카. 삭제 <2018.11.13>

타. 삭제 <2018.11.13>

파. 하수도(하수종말처리시설에 한한다)

하. 폐기물처리 및 재활용시설

거. 수질오염방지시설

너. 그 밖에 국토교통부령으로 정하는 시설