

서울특별시 강서구의회 인사청문회 조례안

심 사 보 고 서

2023년 9월 13일
운영위원회

1. 심사경과

- 가. 의안번호: 2023 - 99
- 나. 발 의 자: 정정희 의원 외 5명
- 다. 회부일자: 2023년 8월 28일
- 라. 상정일자: 제298회 서울특별시 강서구의회 임시회 운영위원회
제1차 회의 상정·의결(2023. 9. 8.)

2. 제안이유

「지방자치법」 개정으로 지방의회의 인사청문회에 관한 법적근거가 신설됨에 따라 서울특별시 강서구의회 인사청문회 절차 및 운영 등에 관한 사항을 규정한 조례를 제정하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의 (안 제1조 및 제2조)
- 나. 인사청문특별위원회 구성 및 기능 (안 제4조)
- 다. 인사청문 요청안의 심사 및 첨부서류 (안 제5조, 제6조)
- 라. 인사청문 요청안의 회부 (안 제7조)

마. 위원의 질의 등 (안 제8조)

바. 위원회의 활동기간 등 (안 제10조)

사. 인사청문 경과보고서 및 보고 (안 제11조, 제12조)

아. 인사청문대상자 등의 보호 및 답변 등의 거부(안 제15조, 제16조)

4. 참고사항

- 관계법령: 「지방자치법」 제47조의2

5. 검토의견

가. 개정취지

- 본 조례안은 지방의회의 인사청문회 개최 근거를 규정한 개정 「지방자치법」의 시행(2023.9.22.)을 대비하여 향후 우리 의회에서 개최가 예상되는 인사청문회와 관련된 사항을 규정하는 것을 제정의 목적으로 함.

나. 주요 내용

- 인사청문특별위원회 구성 및 기능 (안 제4조)
- 인사청문 요청안의 심사 및 첨부서류 (안 제5조, 제6조)
- 인사청문 요청안의 회부 (안 제7조)
- 위원의 질의 등 (안 제8조)
- 위원회의 활동기간 등 (안 제10조)
- 인사청문 경과보고서 및 보고 (안 제11조, 제12조)
- 인사청문대상자 등의 보호 및 답변 등의 거부(안 제15조, 제16조)

다. 종합의견

- 본 조례안은 「지방자치법」의 개정 사항을 반영하는 것으로
본 조례가 제정되면 구청장의 요청있는 경우에
 - 「지방공기업법」 제49조에 따른 지방공사의 사장과 같은 법 제76조에 따른 지방공단의 이사장
 - 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제2조 제1항 전단에 따른 출자·출연 기관의 기관장
 에 대해 의회 차원의 인사청문회를 실시할 수 있음.
- 「지방자치법」의 개정의 목적은 지방자치단체장에게 있는 시설관리공단 이사장이나 출자·출연기관장의 인사권 행사가 보다 투명하게 행사될 수 있도록 안전장치를 하기 위함을 목적으로 한 것으로,
- 본 조례안의 제정은 근거 법령의 시행 전 사전 절차의 준비라는 측면에서 타당하다고 판단됨.
- 인사청문회 조례 현황

(자치법규정보시스템 기준 - 2023.09.05.)

NO	조례명	제정일	비고
1	수원시의회 인사청문회 조례	2023.07.12	시행 예정 (2023.09.22.)
2	광주광역시의회 인사청문회조례	2023.08.07	
3	공주시의회 인사청문회 조례	2023.09.01	
4	서울특별시 금천구의회 인사청문회 조례	2023.07.20	
5	서울특별시 양천구의회 인사청문회 조례	2023.07.13	
6	하남시의회 인사청문회 조례	2023.05.01	
7	안동시의회 인사청문회 조례	2023.07.07	
8	전주시의회 인사청문회 조례	2023.07.25	
9	화성시의회 인사청문회 조례	2023.08.04	
10	군산시의회 인사청문회 조례	2023.07.03	
11	대구광역시의회 인사청문회 조례	2023.08.10	
12	광주광역시 서구의회 인사청문회 조례	2023.08.14	
13	제주특별자치도의회 인사청문회 조례	2019.04.11	시행 중

라. 부대의견

- 개정 「지방자치법」의 인사청문회는 지방자치단체장의 요청이 있는 경우에 한정되어 있으므로, 구청장의 권한에 대한 의회의 견제와 감시라는 측면에서는 명확한 한계를 지니고 있음.
- 「지방자치법」이 개정되기 전 다수의 광역의회에서는 집행부와의 협약을 통해 인사청문회를 개최하였던 사례가 있던 만큼 법에서 규정하고 있는 인사청문회 규정에 대한 시행과 함께 실질적인 의회의 견제와 감시의 추구라는 측면에서 향후 집행부와의 업무협약 등을 통해서 의회에서 요구하는 경우에도 인사청문회를 실시할 수 있도록 하는 절차 마련에 대해 의회 차원에서 검토가 필요할 것이라 판단됨.

□ 「지방자치법」

제47조의2(인사청문회) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 직위 중 조례로 정하는 직위의 후보자에 대하여 지방의회에 인사청문을 요청할 수 있다.

1. 제123조제2항에 따라 정무직 국가공무원으로 보하는 부시장·부지사
2. 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제11조에 따른 행정시장
3. 「지방공기업법」 제49조에 따른 지방공사의 사장과 같은 법 제76조에 따른 지방공단 이사장
4. 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제2조제1항 전단에 따른 출자·출연 기관의 기관장

② 지방의회의 의장은 제1항에 따른 인사청문 요청이 있는 경우 인사청문회를 실시한 후 그 경과를 지방자치단체의 장에게 송부하여야 한다.

③ 그 밖에 인사청문회의 절차 및 운영 등에 필요한 사항은 조례로 정한다.

[본조신설 2023. 3. 21.]

[시행일: 2023. 9. 22.] 제47조의2

시·도의회 인사청문회 실시 현황 [2021. 8. 1.]

시도	관련근거	대상	도입	실적
서울	서울특별시의회와 서울특별시 간 인사청문회 실시협약	5개 지방공기업 (공사·공단)	'15.8.17	12회
부산	부산광역시 산하 공공기관장 인사 검증회 도입 업무협약서	6개 지방공기업 (공사·공단)	'18.8.29	8회
대구	대구광역시 지방공기업 및 의료원의 장에 대한 대구광역시의회와 대구광역시간 인사청문협약서	산하 지방공기업(4), 의료원(1)	'17.6.20	8회
인천	인천광역시의회 인사간담회 운영지침('13.1.28 제정)	정무부시장, 5개 지방공기업 사장·이사장	'11.10.13	14회
광주	광주광역시 지방공기업 등의 장에 대한 인사청문 업무협약서	8개 산하기관	'15.2.25	23회
대전	대전광역시의회 인사청문 간담회 운영규정	4개 공기업 사장·이사장	'14.9.26	11회
울산	울산광역시 지방공기업 등의 장에 대한 인사청문회 실시협약	4개 공기업 및 출연기관	'18.12.12	2회
세종	'없음'	-	-	-
경기	경기도 공공기관장 인사청문 업무협약서	6개 공공기관장	'14.8.29	25회
강원	강원도 산하기관 등의 장에 대한 인사청문회 실시협약	4개 산하기관	'15.7.7	10회
충북	충청북도 공기업 및 출자·출	4개 기관장	'19.9.17	3회

시도	관련근거	대상	도입	실적
	연기관장 인사 청문 협약			
충남	충청남도의회·충청남도 인사청문협약서	7개 공공기관장	'18.9.14	5회
전북	전라북도 지방공기업등의 장에 대한 인사청문 실시협약	5개 기관장	'19.1.16	5회
전남	도지사와 도의회 간 지방공기업 등의 장에 대한 인사청문 협약 실시	5개 공공기관	'15.1.28	10회
경북	경상북도 산하기관 등의 장 후보자에 대한 인사검증 실시협약	5개 기관장 (지방공기업2, 출자·출연3)	'16.12.19	5회
경남	경상남도지사와 경상남도의회 의 장 간 경상남도 출자·출연기 관장 인사검증 협약서	6개 출자·출연기관	18.8.28	8회
제주	제주특별자치도 설치 및 국제 자유도시 조성을 위한 특별법 및 제주특별자치도 인사청문회 조례	별정직 :공무원 부지사	'06.7.1	8회
		감사위원회 위원장	'06.7.1	8회
	행정시장 인사청문회 실시에 관한 지침(도의회 예규)	행정시장	'14.9.11	9회
	공기업 및 출자출연기관장 인사청문회 실시에 관한 지침 (도의회 예규)	공기업 및 출자·출 연 기관장(5개 기 관)	'14.10.8	9회