

# 서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관

## 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	2023-57
----------	---------

제출연월일: 2023년 5월 일

제출자: 강서구청장

### 1. 의결주문

서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안을 별지와 같이 의결한다.

### 2. 제안이유

현행 조례상 제도 개선이 필요한 부분이나 조례 조항의 불명확한 부분을 개정하고, 우리구 주민자치 여건을 반영함으로써 주민자치회 운영 내실화를 도모하고자 이 조례를 개정함.

### 3. 주요내용

- 가. 주민자치소양 강화 교육 의무 이수 조항 삭제(안 제7조, 제9조)
- 나. 위원 추천 비율 조항 삭제(안 제8조)
- 다. 분과위원회 참여 강행규정을 임의규정으로 변경, 위원의 주민자치 활동에 사익 추구 금지 조항 신설(안 제11조)
- 라. 자치회장, 자치부회장 중임 제한 규정 추가(안 제14조)

마. 정기회의 개최 횟수 조정 단서 추가, 분과위원회 회의 규정 삭제  
(안 제18조)

바. 주민총회 개최 횟수 조정 단서 추가(안 제19조)

사. 주민자치협의회 임원 중 감사 삭제, 임원 중임 제한 규정(안 제26조)

아. 협의회 정기회의 횟수 조정(안 제28조)

#### 4. 참고사항

가. 관계법령: 「지방자치분권법 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조  
~제29조, 「공직선거법」 제112조제2항제4호나목

나. 예산조치: 별도조치 필요 없음

다. 합 의: 해당사항 없음

라. 기타사항

- 1) 입법예고(2023. 2. 24. ~ 2023. 3. 16.) 결과: 접수된 의견 전부 수용
  - 제12조(위원의 해촉)제3항 구청장에게 해촉 요구하는 기준을 ‘재적위원 3분의 2’에서 ‘재적위원 과반수’로 완화하여 주민자치회 현장 여건 반영 및 운영 활성화 도모
- 2) 부패영향평가 결과: 개선의견 전부 수용
  - 제8조(위원의 위촉)제2항의 ‘순위를 정해 예비자를 선정할 수 있다’는 규정은 별도의 기준에 따라 순위를 정한다는 해석의 여지 있으므로 개선요구 의견 전부 수용하여 공개추첨 결과에 따라 정해진 순위라는 것을 명시
- 3) 규제사전심사 결과: 해당 없음
- 4) 성별영향평가 결과: 개선사항 없음

서울특별시 강서구 조례 제 호

## 서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제7조제2항을 삭제한다.

제8조제2항을 다음과 같이 한다.

- ② 추천관리위원회는 위원 선정을 위한 공개추첨 시 위원의 결원 발생을 대비하여 공개추첨 결과에 따라 순위를 정해 예비자를 선정할 수 있다.

제9조를 다음과 같이 한다.

제9조(위원의 임기) 위원의 임기는 2년으로 하고, 한 차례만 연임할 수 있으며 한 차례 연임 이후는 신규 위원과 동일하게 추천 방법에 따른다. 다만, 결원을 채우기 위하여 위촉된 위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.

제11조제1항 중 “참여하며”를 “참여할 수 있으며”로 하고, 같은 조에 제3항을 다음과 같이 신설한다.

- ③ 위원의 주민자치회 활동은 공익 실현의 목적에 적합하여야 하며, 사익을 추구하여서는 안 된다.

제12조제3항 중 “재적위원 3분의 2”를 “재적위원 과반수”로 한다.

제14조제3항 중 “연임”을 “중임”으로 하고, 같은 조에 제5항을 다음과 같이 신설한다.

⑤ 중임 횟수를 산정할 때 종전의 임원 임기 횟수를 포함한다.

제18조제1항에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 정기회의는 필요한 경우에는 주민자치회 의결을 거쳐 격월로 개최할 수 있다.

제18조제5항을 삭제한다.

제19조제2항에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 필요한 경우에는 주민자치회 의결을 거쳐 주민총회 횟수를 별도로 정할 수 있다.

제21조제4호를 삭제한다.

제26조제2항 중 “감사 1명”을 삭제 하고, 같은 조 제3항 중 “협의회 임원의 임기는 2년으로 하며 연임”을 “한 차례만 중임”으로 한다.

제28조제1항을 제목 외의 부분으로 하고, 같은 조 제목 외의 부분(종전의 제1항) 중 “2개월에”를 “분기별”로 한다.

## 부 칙

제1조 (시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조 (경과조치) 이 조례 시행 당시 종전의 조례에 따라 위촉된 주민자치회 의원은 이 조례에 따라 위촉된 것으로 보며, 그 임기는 남은 기간으로 한다.

## 신 · 구조문대비표

현행	개정안
<p>제7조(위원의 자격) ① (생략)</p> <p>② <u>위원은 구청장이 인정하는 주민자치소양 강화 교육(이하 “주민자치학교”라 한다)을 위원 선정 전 6시간 이상 이수한 사람이어야 한다.</u></p> <p>③ (생략)</p> <p>제8조(위원의 위촉) ① (생략)</p> <p>② <u>추첨관리위원회는 다음 각 호에 따라 공개추첨으로 위원을 선정하고, 각 호별로 5명 이하의 예비자를 공개추첨하여 순위를 정한다. 다만, 추첨 대상 인원이 제5조에서 정한 정원 이하일 경우 추첨하지 않고 전원 선정한다.</u></p> <p>1. <u>정원의 100분의 60은 공개모집에 신청한 사람으로 한다.</u></p> <p>2. <u>정원의 100분의 40은 해당 동 소재 주요 기관 및 단체, 그 밖에 동장이 필요하다고 인정하는 주민조직 등에서 추천한 사람으로 한다.</u></p> <p>③ ~ ⑧ (생략)</p>	<p>제7조(위원의 자격) ① (현행과 같음)</p> <p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p> <p>③ (현행과 같음)</p> <p>제8조(위원의 위촉) ① (현행과 같음)</p> <p>② <u>추첨관리위원회는 위원 선정을 위한 공개추첨 시 위원의 결원 발생을 대비하여 공개추첨 결과에 따라 순위를 정해 예비자를 선정할 수 있다.</u></p> <p>③ ~ ⑧ (현행과 같음)</p>

현 행	개 정 안
제9조(위원의 임기) ① <u>위원의 임기는 2년으로 하고, 한 차례만 연임할 수 있으며 한 차례 연임 이후는 신규 위원과 동일하게 추천 방법에 따른다. 다만, 결원을 채우기 위하여 위촉된 위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.</u>	제9조(위원의 임기) <u>위원의 임기는 2년으로 하고, 한 차례만 연임할 수 있으며 한 차례 연임 이후는 신규 위원과 동일하게 추천 방법에 따른다. 다만, 결원을 채우기 위하여 위촉된 위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.</u>
② <u>제1항에 따라 연임할 수 있는 위원은 주민자치학교 교육 과정을 임기 중 6시간 이상 이수한 위원만 해당된다.</u>	
제11조(위원의 의무) ① <u>위원은 주민자치회 회의 및 활동에 월 1회 이상 참석하고, 제17조에 따른 분과위원회에 1곳 이상 참여하며, 그 밖에 주민자치회 운영과 관련된 각종 교육에 적극 참여하여야 한다.</u>	제11조(위원의 의무) ① ----- ----- ----- ----- 참여할 수 있으며----- ----- -----.
② (생략) <u>&lt;신설&gt;</u>	② (현행과 같음) ③ <u>위원의 주민자치회 활동은 공익 실현의 목적에 적합하여야 하며, 사익을 추구하여서는 안 된다.</u>
제12조(위원의 해촉) ③ <u>위원에게</u>	제12조(위원의 해촉) ③ -----



현행	개정안
<p>② ~ ④ (생략)</p> <p>⑤ <u>분과위원회의 회의는 월 1회 이상 개최한다.</u></p> <p>⑥ (생략)</p> <p>제19조(주민총회) ① (생략)</p> <p>② 주민총회는 연 1회 개최하고, 정족수 등 주민총회 운영에 필요한 세부적인 사항은 주민자치회 운영세칙으로 정한다. <u>&lt;단서 신설&gt;</u></p> <p>③ ~ ⑥ (생략)</p> <p>제21조(자치계획의 구성) 자치계획은 다음 각 호의 세부계획으로 구성한다.</p> <p>1. ~ 3. (생략)</p> <p>4. <u>분과별 사업계획</u></p> <p>5. · 6. (생략)</p> <p>제26조(구성 등) ① (생략)</p> <p>② <u>협의회에는 회장 1명, 부회장 3명, 감사 1명, 간사 1명의</u> 임원을 두되 회장 및 부회장은</p>	<p><u>있다.</u></p> <p>② ~ ④ (현행과 같음)</p> <p><u>&lt;삭제&gt;</u></p> <p>⑥ (현행과 같음)</p> <p>제19조(주민총회) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- ----- ----- ----- 다만, 필요한 경우에는 주민자치회 의결을 거쳐 주민총회 횟수를 별도로 정할 수 있다.</p> <p>③ ~ ⑥ (현행과 같음)</p> <p>제21조(자치계획의 구성) ----- ----- ----- ----- ----- 1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p><u>&lt;삭제&gt;</u></p> <p>5. · 6. (현행과 같음)</p> <p>제26조(구성 등) ① (현행과 같음)</p> <p>② -----<u>회장 1명, 부회장 3명, 감사 1명</u>----- -----</p>



현행	개정안
<p>위원 중에서 호선하고 간사는 회장이 선임한다.</p> <p>③ 협의회 위원 임기는 자치회장의 재직기간으로 하고, <u>협의회 임원의 임기는 2년으로 하며 연임할 수 있다.</u></p> <p>제28조(회의) ① 협의회 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하며, 정기회의는 <u>2개월에 1회</u> 개최하고 임시회의는 회장이 필요하다고 인정하는 경우나 위원 중 3분의 1 이상의 요구가 있을 때에 회장이 개최할 수 있다.</p>	<p>-----</p> <p>-----.</p> <p>③ -----</p> <p>----- 한</p> <p><u>차례만 중임 할</u> -----</p> <p>-----.</p> <p>제28조(회의) -----</p> <p>-----</p> <p>----- <u>분기별</u> -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p>

**「서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례」  
일부개정 조례안**

**비용추계서 미첨부 사유서**

**1. 비용발생 요인**

- 해당없음

**2. 미첨부 근거 규정**

- 「서울특별시 강서구 자치법규의 입법에 관한 조례」 제9조제4항제1호  
- 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서  
총 3억원 미만인 경우

**3. 미첨부 사유**

- 조례 개정 시 예상되는 비용 없음

**4. 작성자: 자치행정과장 김 성 태**

(담당: 행정7급 김은정 / ☎ 2600-6159)

# 규제 사전심사 검토의견서

## □ 자치법규명

- 서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

## □ 개정이유

- 현행 조례상 제도 개선이 필요한 부분과 조례 조항의 불명확한 부분을 개정하고, 우리 구 주민자치 여건을 반영함으로써 주민자치회 운영 내실화를 도모하고자 조례를 개정하고자 함

## □ 주요내용

- 가. 주민자치소양 강화 교육 의무 이수 조항 삭제(안 제7조, 제9조)
- 나. 위원 추천 비율 조항 삭제(안 제8조)
- 다. 분과위원회 참여 강행규정을 임의규정으로 변경, 위원의 주민자치 활동에 사익 추구 금지 조항 신설(안 제11조)
- 라. 자치회장, 자치부회장 중임 제한 규정 추가(안 제14조)
- 마. 정기회의 개최 횟수 조정 단서 추가, 분과위원회 회의 규정 삭제(안 제18조)
- 바. 주민총회 개최 횟수 조정 단서 추가(안 제19조)
- 사. 주민자치협의회 임원 중 감사 삭제, 임원 중임 제한 규정 (안 제26조)
- 아. 협의회 정기회의 횟수 조정 (안 제28조)

## □ 검토의견

- 동 개정안은 위원 선정 전 주민자치소양 강화 교육 이수 조항 삭제, 위원의 위촉 조항 정비, 분과위원회 참여 임의규정으로 변경, 주민자치(부)회장의 중임 제한 규정 신설 등 주민자치회 운영상 드러난 미비점을 보완하여 주민자치회 운영의 활성화 및 내실화를 꾀하는 내용으로,
- 「행정규제기본법」 제2조제1항에 따른 국민의 권리를 제한하거나 의무를 부과하는 사항에 해당되지 않으므로 규제심사 대상에 해당되지 아니함

## 부패영향평가 결과

평 가 번 호	2023-5				
자 치 법 규 명	「서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안」				
평가담당부서	감사담당관	직 급	행정7급	성 명	김완주
입안주무부서	자치행정과	조치일		2023. 3. 15.	
관 련 조 문		검 토 결 과		조 치 사 항	
제8조(위원의 위촉)② 추천관리 위원회는위원 선정을 위한 공개 추천 시위원의 결원 발생을 대비 하여 순위를 정해 예비자를 선정할 수 있다.		예비자 순위 선정 시 '순위를 정해 예비자를 선정할 수 있다.'는 규정은 별도 기준을 두어 순위를 정할 수 있는 것으로 해석될 수 있으므로 공개 추천결과에 따라 정해진 순위 라는것을 명시하여 부패 유발 요인 제거 필요함.		개선 요구	

## 성별영향평가 검토의견 통보서

관리번호	2023A서울강서004			
정 책 명	서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례			
소관부서	기관명	서울특별시 강서구		
	부서명	자치행정과		
	담당자명	김은정	전화번호	02-2600-6159
성별영향평가서 제출날짜	2023년 2월 27일			
주요 성별영향평가 내용 (자치행정과)	서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례 일부개정안'은 현행 조례상 제도 개선이 필요한 부분이나 조례 조항의 불명확한 부분을 개정하고, 관내 주민자치 여건을 반영함으로써 주민자치회 운영 내실화를 도모하고자 하는 것으로 성평등에 미치는 영향이 없음			
종합 검토 의견 (성별영향평가책 임관)	<input checked="" type="checkbox"/> 개선사항 없음 <input type="checkbox"/> 자체개선안 동의 <input type="checkbox"/> 개선의견			
	'서울특별시 강서구 주민자치회 및 자치회관 설치·운영에 관한 조례' 과 관련하여 성별 구분 또는 고정관념, 성별특성 반영, 성별통계 구축, 성별 균형 참여와 관련하여 별도의 개선할 사항이 없음			
검토의견 반영계획서	해당 없음			
「성별영향평가법」 제8조 제3항의 규정에 따라 성별영향평가에 대한 검토의견을 통보합니다.				
2023년 03월 07일				
<b>서울특별시강서구생활복지국장</b> (담당자/연락번호 : 정현주/02-2600-6762)				
자치행정과장 귀하				

## □ 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법

**제27조(주민자치회의 설치)** 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 읍·면·동에 해당 행정구역의 주민으로 구성되는 주민자치회를 둘 수 있다.

**제28조(주민자치회의 기능)** ① 제27조에 따라 주민자치회가 설치되는 경우 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 사무의 일부를 주민자치회에 위임 또는 위탁할 수 있다.

② 주민자치회는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 주민자치회 구역 내의 주민화합 및 발전을 위한 사항
2. 지방자치단체가 위임 또는 위탁하는 사무의 처리에 관한 사항
3. 그 밖에 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 위임 또는 위탁한 사항

**제29조(주민자치회의 구성 등)** ① 주민자치회의 위원은 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장이 위촉한다.

② 제1항에 따라 위촉된 위원은 그 직무를 수행할 때에는 지역사회에 대한 봉사자로서 정치적 중립을 지켜야하며 권한을 남용하여서는 아니 된다.

③ 주민자치회의 설치 시기, 구성, 재정 등 주민자치회의 설치 및 운영에 필요한 사항은 따로 법률로 정한다.

④ 행정안전부장관은 주민자치회의 설치 및 운영에 참고하기 위하여 주민자치회를 시범적으로 설치·운영할 수 있으며, 이를 위한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

## □ 공직선거법

**제112조(기부행위의 정의 등)** ② 제1항의 규정에 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위는 기부행위로 보지 아니한다.

4. 직무상의 행위

마. 국가기관 또는 지방자치단체가 긴급한 현안을 해결하기 위하여 자체 사업계획과 예산으로 해당 국가기관 또는 지방자치단체의 명의로 금품이나 그 밖에 재산상의 이익을 제공하는 행위