

서울특별시 강서구 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례
일부개정조례안
심 사 보 고 서

2023년 6월 27일
도시·교통위원회

1. 심사경과

가. 제안일자: 2023년 5월 31일

나. 제 안 자: 최동철 의원 외 5명

다. 회부일자: 2023년 6월 1일

라. 상정일자: 제297회 서울특별시 강서구의회 제1차 정례회

도시·교통위원회 제4차 회의 상정·의결(2023.6.27.)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 홍재희 의원)

☐ **제안이유**

- 강서구 70세 이상 고령자 수가 매년 지속적으로 증가함에 따라 고령 운전자의 비중도 늘어나고 있음. 고령운전자 차량에 스티커를 부착 함으로써 상대 운전자에게 배려와 양보운전을 유도하고 안전한 교통 환경을 조성하고자 함

☐ **주요내용**

가. 고령운전자 표시 스티커를 제작, 배포할 수 있는 조항을 신설함
(안 제3조의 2)

나. 법령정비 기준에 따른 자구수정

3. 참고사항

가. 관계법령: 「도로교통법」 제7조의2

나. 협조부서: 교통행정과

다. 입법예고(2023. 5. 31. ~ 6. 8.) 결과: 의견 없음

4. 전문위원 검토의견

(전문위원: 배금택)

가. 개정 취지

- 고령운전자 표시 스티커 부착을 통해 안전한 교통환경을 조성하고자 제출된 안으로,

나. 주요 개정내용

- 고령운전자 표시 스티커 지원 사항 신설(안 제3조의2)
 - 고령운전자는 차량 전면 또는 후면에 다른 운전자가 고령운전자임을 식별할 수 있는 고령운전자 표시 스티커를 부착할 수 있으며,
 - 구청장은 이를 제작 지원 할 수 있도록 근거를 명시함.
 - 알기쉬운 법령 정비 기준에 따라 용어 정비(안 제1조, 안 제4조)
 - 규정함으로써 → 규정하여
 - 띄어쓰기 정비
- (「도로교통법」 제93조제1항제20호 → 「도로교통법」 제93조제1항제20호)

다. 종합 의견

- 우리나라 고령화 속도는 세계1위로 고령인구는 해마다 증가하고, 고령운전자 가해사고건수도 증가하고 있음.

- '17년도 26,713건에 비해 '21년도 31,841건¹⁾으로 증가
 - 최근 10년간 고령자사고의 사고건수는 평균 2.4% 증가
- 지난 2021년 한국교통안전공단이 발표한 '고령운전자의 운전행태 분석 및 정책개발 연구'를 보면,
- 노인 운전자는 급진로 변경과 급추월, 급유턴과 같은 위험운전행동 건수가 전체 운전자 평균보다 높고, 상황에 대한 대응판단이 느림.
- 이에 고령자 운전차량임을 알리는 표시 스티커 부착을 통해, 운전자 간 양보와 방어 운전 등을 유도하여, 안전한 교통환경 조성에 도움을 줄 수 있을 것으로 사료됨. 더불어 고령운전자를 배려하고 양보 할 수 있는 사회적 분위기 조성이 필요할 것임.

5. 질의 및 답변요지: 생략

6. 토론요지: 생략

7. 심사결과: 원안가결

※ 붙임 관계법령 1부.

1) 전국 65세 이상 운전자 가해운전자 교통사고 현황

연 도	사고건수(건)	사망자수(명)	부상자수(명)
2017	26,713	848	38,627
2018	30,012	843	43,469
2019	33,239	769	48,223
2020	31,072	720	44,269
2021	31,841	709	44,713

주)도로교통공단 교통사고분석시스템 자료

참 고

고령자 운전자 사고 관련 자료

〈자료출처: 도로교통공단 2022년판 교통사고 통계분석〉

□ 연령층별 인구분포 현황

〈표 1-2〉 연령층별 인구분포의 변화

(단위 : 명, %)

연령대 연도	계	12세 이하 2000년 이전은 14세 이하		13-64세 2000년 이전은 15세-64세		65세 이상	
			%		%		%
1980	38,123,775	12,950,775	34.0	23,716,967	62.2	1,456,033	3.8
1985	40,805,744	12,304,542	30.2	26,759,353	65.6	1,741,849	4.3
1990	42,869,283	10,973,592	25.6	29,700,607	69.3	2,195,084	5.1
1995	45,092,991	10,536,828	23.4	31,899,511	70.7	2,656,652	5.9
2000	47,008,111	8,657,912	18.4	34,955,303	74.4	3,394,896	7.2
2001	47,370,164	8,623,796	18.2	35,175,443	74.3	3,570,925	7.5
2002	47,644,736	8,506,174	17.9	35,381,617	74.3	3,756,945	7.9
2003	47,892,330	8,335,883	17.4	35,616,583	74.4	3,939,864	8.2
2004	48,082,519	8,136,796	16.9	35,815,420	74.5	4,130,303	8.6
2005	48,184,561	7,868,176	16.3	35,995,598	74.7	4,320,787	9.0
2006	48,438,292	7,576,870	15.6	36,335,608	75.0	4,525,814	9.3
2007	48,683,638	7,310,606	15.0	36,612,356	75.2	4,760,676	9.8
2008	49,054,708	7,091,678	14.5	36,974,438	75.4	4,988,592	10.2
2009	49,307,835	6,856,876	13.9	37,274,073	75.6	5,176,886	10.5
2010	49,554,112	6,634,343	13.4	37,553,660	75.8	5,366,109	10.8
2011	49,936,638	6,468,675	13.0	37,952,784	76.0	5,515,179	11.0
2012	50,199,853	6,325,003	12.6	38,108,121	75.9	5,766,729	11.5
2013	50,428,893	6,166,636	12.2	38,239,598	75.8	6,022,659	11.9
2014	50,746,659	6,005,181	11.8	38,464,352	75.8	6,277,126	12.4
2015	51,014,947	5,927,226	11.6	38,546,553	75.6	6,541,168	12.8
2016	51,245,707	5,878,928	11.5	38,581,792	75.3	6,757,083	13.2
2017	51,446,201	5,778,072	11.2	38,517,779	74.9	7,066,060	13.7
2018	51,606,633	5,679,406	11.0	38,555,067	74.7	7,372,160	14.3
2019	51,709,098	5,566,149	10.8	38,458,030	74.4	7,684,919	14.9
2020	51,780,579	5,417,187	10.5	38,237,960	73.8	8,125,432	15.7
2021	51,821,669	5,224,284	10.1	38,060,362	73.4	8,537,023	16.5
연평균 증감률(%)	0.5%	-2.4%		0.4%		4.5%	

주 : 1) 연평균 증감률은 2000년 기준 연평균 증감률임.

자료 : 통계청, 『<http://www.kosis.kr/>』 국내통계/주제별통계/인구·가구/장래인구추계, 2022.5

- 연령별로 12세 이하 어린이 인구는 감소추세인 반면, 65세 고령인구는 증가추세

□ 고령운전자사고 연도별 현황

〈표 2-111〉 고령운전자사고 연도별 현황

(단위 : 건, 명, %)

연도	구분	사고건수		사망자수			부상자수	
			전년대비 증감률		전년대비 증감률	치사율		전년대비 증감률
2012		15,190	11.7	718	18.7	4.7	22,043	11.2
2013		17,590	15.8	737	2.6	4.2	25,734	16.7
2014		20,275	15.3	763	3.5	3.8	29,420	14.3
2015		23,063	13.8	815	6.8	3.5	33,787	14.8
2016		24,429	5.9	759	-6.9	3.1	35,687	5.6
2017		26,713	9.3	848	11.7	3.2	38,627	8.2
2018		30,012	12.3	843	-0.6	2.8	43,469	12.5
2019		33,239	10.8	769	-8.8	2.3	48,223	10.9
2020		31,072	-6.5	720	-6.4	2.3	44,269	-8.2
2021		31,841	2.5	709	-1.5	2.2	44,713	1.0
연평균 증감률(%)		8.6		-0.1			8.2	



(그림 2-38) 고령운전자사고 사고건 및 사망자 추세

- 사고건수 연평균 증감률은 8.6%로 증가추세이며, 2021년도 고령운전자 사고건수는 전년대비 2.5% 증가함.

□ 고령운전자사고 법규위반별 현황

〈표 2-119〉 고령운전자사고 법규위반별 현황

(단위 : 건, 명, %)

법규위반	구분	사고건수		사망자수			부상자수	
			구성비		구성비	치사율		구성비
합계		31,841	100.0	709	100.0	2.2	44,713	100.0
앞지르기방법위반		24	0.1	0	0.0	0.0	30	0.1
앞지르기금지위반		74	0.2	4	0.6	5.4	108	0.2
중앙선침범		1,624	5.1	57	8.0	3.5	2,614	5.8
신호위반		3,729	11.7	60	8.5	1.6	5,628	12.6
안전거리미확보		3,474	10.9	15	2.1	0.4	5,316	11.9
일시정지위반		97	0.3	0	0.0	0.0	147	0.3
부당한회전		291	0.9	5	0.7	1.7	354	0.8
진로양보불이행		11	0.0	1	0.1	9.1	19	0.0
안전운전의무불이행		16,979	53.3	497	70.1	2.9	22,837	51.1
교차로운행방법위반		2,003	6.3	13	1.8	0.6	3,020	6.8
보행자보호의무위반		1,169	3.7	14	2.0	1.2	1,219	2.7
차로위반(진로변경)		565	1.8	4	0.6	0.7	841	1.9
직진우회전진행방해		1,006	3.2	5	0.7	0.5	1,600	3.6
기타		795	2.5	34	4.8	4.3	980	2.2

- 고령운전자사고 법규위반사항으로는 와 같이 안전운전의무불이행이 53.3%로 가장 많았으며, 다음은 신호위반 11.7%, 안전거리미확보 10.9%, 교차로운행 방법위반 6.3% 등의 순임.

□ 도로교통법

제7조의2(고령운전자 표지) ① 국가 또는 지방자치단체는 고령운전자의 안전운전 및 교통사고 예방을 위하여 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 고령운전자가 운전하는 차임을 나타내는 표지(이하 “고령운전자 표지”라 한다)를 제작하여 배부할 수 있다.

② 고령운전자는 다른 차의 운전자가 쉽게 식별할 수 있도록 차에 고령운전자 표지를 부착하고 운전할 수 있다.