

서울특별시 강서구 청년참여 활성화 지원 조례안 심 사 보 고 서

2023년 6월 27일
미래·복지위원회

1. 심사경과

가. 제안일자: 2023년 5월 30일

나. 제 안 자: 고찬양 의원 외 8명

다. 회부일자: 2023년 6월 1일

라. 상정일자: 제297회 서울특별시 강서구의회 제1차 정례회

미래·복지위원회 제4차 회의 상정·의결(2023. 6. 27.)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 김지수 의원)

☐ 제안이유

청년의 구정 참여를 보장함으로써 참여 민주주의를 활성화하고, 청년들이 겪는 다양한 변화에 적극적으로 대응하는 데 필요한 세부 사항을 규정하여 이를 지원하고자 함

☐ 주요내용

가. 조례의 목적, 기본이념, 용어의 정의 (안 제1조 ~ 제3조)

나. 청년참여기구의 세부 사항을 규정 (안 제6조 ~ 제11조)

다. 청년참여자문회의 운영 및 기능을 규정 (안 제12조 ~ 제13조)

3. 참고사항

가. 관계법령

1) 「청년기본법」 제4조 ~ 제6조

2) 「서울특별시 강서구 청년지원 기본 조례」 제4조, 제11조, 제17조

나. 예산조치: 필요 시 반영

다. 해당부서: 일자리정책과

라. 기 타: 입법예고(2023. 5. 31. ~ 6. 8.) 결과 의견 없음

4. 전문위원 검토의견

(전문위원: 권오숙)

가. 제정취지

- 본 조례안은 우리 구 청년들의 구정 참여 기회를 제도적으로 보장함으로써 이를 활성화하고, 다양한 청년 문제에 적극적으로 대응할 수 있도록 지원하고자 함

나. 주요 제정내용

- 안 제1조에서 청년의 사회 참여를 보장함으로써 참여 민주주의를 활성화하고 청년들이 겪는 다양한 변화에 적극적으로 대응할 수 있도록 하는 조례의 목적을 규정하고
- 안 제3조에서는 조례에서 사용하는 용어에 대하여 정의함

제3조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “청년”이란 「서울특별시 강서구 청년지원 기본 조례」 제2조제1호¹⁾에 따른다.
2. “청년참여”란 사회문제 해결을 위해 청년의 사회참여 역량을 강화하고 청년참여기구에 참여하는 방식을 말한다.
3. “청년참여기구”란 청년의 사회참여 역량을 개발하고 청년의 의견수렴과 참여를 지원하기 위한 청년의 자발적 참여로 구성되어 자율적으로 운영되는 기구를 말한다.

○ 안 제5조에서는 청년참여 활성화를 위한 지원사업을 구체화하였고

1. 교육, 홍보, 인력양성
2. 정책 및 사례 연구 조사
3. 청년의 민·관 네트워크 구축
4. 그 밖에 청년참여 활성화를 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사업

○ 안 제6조에서 안 제11조까지는 청년들이 당면한 문제 및 해결방안을 도출하기 위한 실질적 창구인 청년참여기구 전반에 대한 사항을 명시하여 법적 근거를 마련하고 체계적인 운영을 도모하고자 하였음

- － 청년참여기구 운영의 세부사항[명칭, 분과, 위탁 운영, 위원 위촉기준 등]
- － 청년참여기구의 기능[지역 청년의 의견수렴 / 청년문제 발굴, 조사, 개선방안 모색 / 청년 역량 강화에 대한 의견제시 및 참여 / 국내외 청년단체·협의체와의 협력 및 교류 / 청년참여기구 활성화를 위해 필요한 개선 사항 건의]
- － 청년참여기구의 구성[선출방법 및 구성]
- － 위원 및 위원장의 임기, 직무, 위원의 해촉

○ 안 제12조와 안 제13조에서는 청년참여기구 활동의 전문성 및 실효성 확보를 위한 청년참여자문회의[구성 및 기능]에 대한 사항을 규정함

1) 제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “청년”이란 만 19세 이상 39세 이하인 사람을 말한다. 다만, 그 밖의 관계 법령 및 조례에서 따로 규정하고 있는 경우 그 규정에 따른다.

※ 행정에서의 만 나이 원칙 및 기준 확립을 위한 「행정기본법」 및 「민법」의 개정에 따라 ‘만 나이 정착을 위한 서울특별시 강서구 조례 일괄개정조례안’ 심의를 통해 ‘만’ 삭제 예정(제297회 상정 예정)

- 안 제14조에서는 효율적이고 원활한 사업추진을 위하여 홍보활동 지원에 관한 사항을 규정함

다. 종합의견

- 본 조례안은 다양한 사회문제 해결을 위해 청년의 참여역량을 강화하고 그 창구인 청년참여기구와 청년참여자문회의의 운영에 필요한 사항을 규정하여, 「서울특별시 강서구 청년지원 기본 조례」 제11조에 명시된 청년의 참여 확대를 보장하기 위한 것임
- 정부에서는 청년에 대한 체계적이고 종합적인 지원을 위해 「청년기본법」을 개정하여 오는 9월부터 모든 정부 소속 위원회에 청년위원을 단계적으로 위촉하고, 청년정책을 주로 다루는 위원회는 청년위원의 비율을 30% 이상으로 확대하도록 하였는데
- 우리 구 청년 인구는 2023년 1월 31일 기준 184,580명으로
 - 관악구(210,497명) 및 송파구(198,438명)와 비슷한 최상위 수준이며
 - 청년 인구 비율은 32.5%로 관악구, 광진구, 마포구 다음으로 높은 수준임
 - 더불어 마곡지구 개발로 인해 청년 인구가 지속적으로 소폭 증가 추세를 고려하면



- 급변하는 환경변화와 청년들의 다양한 문제에 적극적으로 대응하여 청년참여 활성화를 지원하기 위한 선도적인 조례 제정의 필요성이 인정된다고 사료됨²⁾
- 아울러 청년참여가 실질적으로 보장되어 우리 구 성장동력으로 발전되기 위해서는 청년 실태에 대한 명확한 분석을 실시하고 실효성 있는 사회참여 역량강화가 선행되어야 할 것임

5. 질의 및 답변요지: 생략

6. 토론요지: 생략

7. 심사결과: 원안가결

※ 붙임 관계 법령 1부.

2) 서울시 청년참여 관련 조례 현황

자치단체	조례명	제정일
광역시	서울특별시 청년참여 활성화 지원 조례	2020.10.05.
기초	서울특별시 노원구 청년 구정참여 활동지원 조례	2021.11.04.

□ 「청년기본법」

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 청년발전에 필요한 법적·제도적 장치를 마련하여 시행하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 청년정책 수립 절차에 청년의 참여 또는 의견 수렴을 보장하는 조치를 하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 청년의 공정한 기회 보장을 위한 제도적 장치를 마련하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 이 법에 따른 업무 수행에 필요한 재원을 안정적으로 확보하기 위한 시책을 수립·실시하여야 한다.

⑤ 국가와 지방자치단체는 청년발전, 청년지원 및 청년정책과 관련된 내용을 널리 홍보하고 교육하여야 한다.

제5조(청년의 권리와 책임) ① 청년의 기본권은 정치·경제·사회·문화 등 모든 영역에서 존중되어야 한다.

② 청년은 자기 의사를 자유롭게 밝히고 스스로 결정할 권리를 가진다.

③ 청년은 인종·종교·성별·나이·학력·신체조건 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니한다.

④ 청년은 사회의 정당한 구성원으로서 국가·사회의 의사결정에 참여할 권리를 가진다.

⑤ 청년은 자신의 능력을 개발하고 건전한 가치관을 확립하며 가정·사회 및 국가의 구성원으로서의 책임을 다하도록 노력하여야 한다.

제6조(다른 법률과의 관계) ① 청년발전, 청년지원 및 청년정책에 관하여 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 법에서 정하는 바에 따른다.

② 청년발전, 청년지원 및 청년정책과 관련된 법률을 제정하거나 개정할 때에는 이 법의 취지에 맞도록 하여야 한다.

□ 「서울특별시 강서구 청년지원 기본 조례」

제4조(다른 조례와의 관계) 다른 조례를 제정·개정할 때 이 조례의 취지를 고려하여야 하며, 청년정책과 관련된 다른 조례를 제정하거나 개정하는 경우에는 이 조례에 부합하도록 하여야 한다.

제11조(청년의 참여 확대 등) ① 구청장은 청년의 참여를 확대하고 민주 시민으로서의 학습과 경험을 지원하기 위해 노력하여야 한다.

② 구청장은 구의 각종 위원회의 정책결정 과정에서 청년의 의사를 반영하고 청년의 참여를 보장하기 위해 노력하여야 한다.

③ 구청장은 청년의 사회참여 기회 및 구직활동을 보장하기 위해 청년활동을 촉진하고 활성화하는 지원·육성 방안을 강구하여야 하며, 예산의 범위에서 활동비 등을 지급할 수 있다.

④ 청년활동 지원 방안에는 다음 각 호를 포함한다.

1. 청년활동 활성화를 위한 교육·캠페인·프로그램 운영, 활동비 지급 등의 행정적·재정적 지원
2. 청년활동 지원을 위한 활동비 지급 대상 선정 기준·방법·절차, 그 밖에 필요한 사항 수립·시행

제17조(청년문화의 활성화) ① 구청장은 청년의 삶의 질 향상을 위해 청년문화를 활성화하기 위해 노력하여야 한다.

② 구청장은 창의적 청년문화 형성을 위해 청년 문화예술인의 창작 활동을 지원하고 청년의 문화, 예술 향유를 확대하기 위해 노력하여야 한다.