

제295회 강서구의회 임시회
미래·복지위원회 제1차 회의

서울특별시 강서구 보육 조례 일부개정조례안
검 토 보 고 서



2023. 3. 7.

서울특별시 강서구의회
미 래 · 복 지 위 원 회

서울특별시 강서구 보육 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

2023년 3월 7일
전문위원 권 오 숙

1. 회부경위

가. 의안번호: 2023 - 7

나. 제 출 자: 강서구청장

다. 제출일자: 2023년 1월 17일

라. 회부일자: 2023년 1월 20일

2. 제안이유

강서구육아종합지원센터 내 아이치료실 신규 운영에 따라 언어치료비 징수 규정을 신설하고 그 밖의 사용료 관련 세부기준을 정비하고자 함

3. 주요내용

가. 언어치료비 징수 규정 신설 (안 별표1)

- 치료 종류별 4만원 이하 사용료 징수

나. 체험놀이실 사용료 규정 삭제 (안 별표1)

- 체험놀이실의 공공형 실내 어린이놀이시설 리모델링 전환 운영에 따른 별도 규정 제정으로 체험놀이실 사용료 규정 삭제

다. 사용료·수강료·검사 및 치료비·대관료 항목 구분 정비 (안 별표1)

- 사용료: 장난감도서관
- 수강료: 놀이문화강좌, 종사자교육 및 세미나
- 검사 및 치료비: 영유아검사, 부모검사, 언어치료비
- 대관료: 교육실

라. 관계법령에 따른 용어 정비 (안 제23조의2)

- 「한부모가족지원법」에 따른 용어 정비
 - 보호대상자 → 지원대상자, 모·부자 가정 → 한부모가족
- 「국민기초생활 보장법」에 따른 용어 정비
 - 수급권자 → 수급자

마. 법제처 ‘알기 쉬운 법령 정비 기준’에 따른 용어 정비 (안 제23조의2, 제23조의3)

- ~에 의한, ~에 의하여 → ~에 따른, ~에 따라

4. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「영유아보육법」 제7조, 제51조의2
- 2) 「영유아보육법 시행령」 제12조, 제13조, 제26조의2
- 3) 「지방자치법」 제153조, 제156조

나. 예산조치: 별도조치 필요 없음

다. 합 의: 해당사항 없음

라. 기 타

- 1) 입법예고(2022. 10. 19. ~ 11. 8.) 결과: 의견 없음
- 2) 부패영향평가(감사담당관): 원안 동의
- 3) 규제심사(기획예산과): 해당 없음
- 4) 성별영향평가(가족정책과): 개선의견 수용¹⁾
 - 제23조의2(사용료 감면)에서 사용료 감면규정 대상으로 다둥이 행복카드 소지자 전액 면제를 신설함

5. 검토의견

가. 개정취지

- 강서구 육아종합지원센터 내 아이치료실 신규 설치에 따라 언어치료비 징수규정을 신설하고, 기타 사용료 등 세부기준을 정비하여 강서아이발달 상담실 사업²⁾의 원활한 추진을 도모하고자 함

나. 주요 개정내용

- 안 제23조의2와 안 제23조의3에서 관계 법령과 법제처 ‘알기쉬운 법령 정비기준’에 따라 용어를 정비하였음

1) 성별영향평가 검토의견 통보서(2022. 11. 04.)

강서구 육아종합지원센터에서는 아이치료실을 신설하여 운영하는 만큼, 의료서비스의 제공에 있어 사회적 취약 가구 아동의 건강권 보호 및 돌봄에서의 격차 발생을 방지하기 위해 적극적으로 노력할 필요가 있음. 따라서 아래와 같이 사용료 감면 대상의 범위를 확대할 것을 제안함.

2) 강서아이발달 상담실 운영현황

- 운영일시: 놀이치료(화), 언어치료(월, 수, 목) 12:00~17:00
- 대 상: 관내 만2세이상 취학 전 영유아
- 이용금액: 1회기 당 25,000원
- 이용방법: 예약제(상담신청서 메일발송 후 확정 시 유선 안내)

- 안 별표1에서는 사용료 등의 항목과 세부기준을 정비하면서, 체험 놀이실 사용료 규정을 삭제하고 언어치료실 징수 규정을 신설하였음

다. 종합의견

- 본 조례안은 강서구 육아종합지원센터의 아이치료실 신규 설치에 따라 사용료 등 세부기준에 관한 사항 및 용어를 정비하여, 상담실 사업의 원활한 추진을 위한 근거를 마련하고자 하는 것임
- 이는 코로나19 유행이 반복되면서 장기화된 마스크 착용과 비대면 활동으로 영유아의 뇌 발달에 도움이 되는 다양한 경험·자극은 제한되고, 각종 스마트 기기 의존은 증가하면서 영유아들의 발달 지연에 대한 우려가 높아지고 있고³⁾

3) 서울시 '포스트코로나 영유아 발달실태' 조사

- 기 간: 2022. 5. ~ 11.
- 대 상: 코로나19 시기를 겪은 만 0세~5세 총 542명
(어린이집에 다니는 영유아 456명, 가정 양육 영유아 86명)
- 조사항목: 영유아 연령에 따라 언어, 인지, 정서 등 총 10개 검사를 실시
- 실태조사 결과

- 가. 어린이집에 다니는 영유아(총 456명)의 33%(152명)는 현재 발달에 어려움이 있어 전문가의 도움이 필요한 것으로 나타남. 전 분야 정상발달 아동은 52% 내외(237명)이며, 지속적인 관찰을 통해 발달 향상이 필요한 아동은 15%(67명)임
- ※ 도움이 필요한 발달 분야는 '전반적 발달', '정서', '언어', '사회성' 분야 순이며, 2개 이상 분야에 어려움을 겪는 영유아는 46명임

전반적 발달지연	정서적 발달	언어 발달	사회성 발달	감각통합발달
18.2%	10.5%	7.9%	6.5%	0.67%

- 나. 가정양육 영유아(총 86명)를 대상으로 진행한 언어발달 검사에서는 정상발달 59명(69%), 약간지체 12명(14%), 언어발달지체 15명(17%) 순으로, 3명 중 1명이 언어발달이 지체된 것으로 나타남.

연구대상	정상발달	약간지체	언어발달지체
언어전반(86명)	68.6%(59명)	14.0%(12명)	17.4%(15명)

[출처: 서울특별시 보도자료, 「코로나19 이후 영유아 발달실태」 전국 최초 조사 결과 보고]

- 「2020년 강서구 육아종합지원센터의 만족도 조사」를 실시한 결과 향후 놀이교육, 상호작용 놀이증진, 언어 발달지원 등에 대한 의견이 제시되어 추진된 사항임
- 아동의 발달 수준에 적합한 놀이를 매개로 관계 형성을 유도하여 사회성과 의사소통 향상에 도움을 주는 놀이치료의 영역은 점차 확대되고 있고
- 사설 기관에 비해 다소 저렴한 비용으로 영유아 발달 검사와 상담 프로그램 등을 지원함으로써 심리적·신체적 발달에 도움을 주는 것은 ‘아이 키우기 좋은 강서’ 분위기를 조성하는데 적절한 것으로 보이며, 사업 운영의 안정성을 확보하고자 하는 조례 개정의 타당성 역시 인정된다고 사료됨

참고

강서구 육아종합지원센터 운영 현황

1. 시설개요

- ☐ 센터장: 조현정
- ☐ 위치: 서울시 강서구 수명로2길 50(내발산동)
- ☐ 종사자수: 27명(센터장 1명, 보육전문요원 7명, 상담전문요원 1명, 특수교사 1명, 행정원 1명, 시간제보육교사 2명, 육아방 운영요원 1명, 기타 13명)
 - ※ 기타: 환경미화원 1명(월60시간 장애인근로자), 보육반장 7명, 환경지킴이 2명, 안전관리관 1명, 시간제보조교사 1명, 현장활동보조인력 1명
- ☐ 수탁자: 학교법인 한국그리스도의 교회학원(대표: 최이규)
- ☐ 위탁기간: 2022. 1. 1. ~ 2026. 12. 31. (5년) ※ 최초위탁일: 2009. 10. 1.
- ☐ 시설규모: 대지 660㎡, 총면적 1205.42㎡ (지하1층, 지상3층)
 - 지하1층: 장난감도서관, 기계실, 전기실, 창고
 - 1층: 구립어린이집(정원49명), 시간제보육실, 시간제보육상담실
 - 2층: 활짝공동육아방, 자료실, 폴짝놀이터(실내놀이터)
 - 3층: 사무실, 강서 아이발달 상담실, 회의실 등
 - 옥상: 옥상텃밭 등

2. 운영 프로그램

- ☐ 어린이집 지원
 - 보육교직원 교육, 보육 컨설팅, 아동학대 예방사업, 장애아 지원사업, 생태친화보육사업, 서울형 모아어린이집, 대체교사/대체조리원 지원, 안전관리 및 경보수 지원, 환경지킴이 지원
- ☐ 가정양육 지원
 - 부모교육, 우리동네 보육반장, 시간제 보육, 폴짝놀이터, 활짝공동육아방, 장난감도서관, 강서 아이발달 상담실, 상담터(부모상담)

3. 예산현황

- ☐ 2023년: 1,237,620천원(구비: 1,060,270, 시비: 177,350)

□ 영유아보육법

제7조(육아종합지원센터) ① 영유아에게 제26조의2에 따른 시간제보육 서비스를 제공하거나 보육에 관한 정보의 수집·제공 및 상담을 위하여 보건복지부장관은 중앙육아종합지원센터를, 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및 시장·군수·구청장은 지방육아종합지원센터를 설치·운영하여야 한다. 이 경우 필요하다고 인정하는 경우에는 영아·장애아 보육 등에 관한 육아종합지원센터를 별도로 설치·운영할 수 있다.

제51조의2(업무의 위탁) ① 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호에 해당하는 업무를 공공기관 또는 민간기관·단체 등에 위탁할 수 있다. 이 경우 제2호 및 제4호의 업무는 진흥원에 위탁할 수 있다.

1. 제7조제1항에 따른 지방육아종합지원센터의 운영업무

1의2. 제9조의3에 따른 보육정보시스템의 구축·운영에 관한 업무

2. ~ 5. (생략)

② (생략)

③ 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제1항에 따른 위탁을 취소할 수 있다.

1. 수탁기관이 제2항에 따라 지급받은 보조금을 목적 외의 용도에 사용하였을 경우

2. 수탁기관이 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 제2항에 따른 보조금을 지급받았을 경우

3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유가 있는 경우

□ 영유아보육법 시행령

제12조(육아종합지원센터의 설치) 법 제7조제1항에 따라 보건복지부장관이 설치·운영하는 중앙육아종합지원센터(이하 “중앙육아종합지원센터”라 한다)와 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및

시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 설치·운영하는 지방육아종합지원센터(이하 “지방육아종합지원센터”라 한다)에는 자료실, 상담실 및 교육실 등을 두어야 한다.

제13조(육아종합지원센터의 기능) ① 중앙육아종합지원센터와 지방육아종합지원센터(이하 “육아종합지원센터”라 한다)는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 시간제보육 서비스의 제공

1의2. 보육에 관한 정보의 수집 및 제공

2. 보육 프로그램 및 교재·교구(教具)의 제공 또는 대여

3. 보육교직원에 대한 상담 및 구인·구직 정보의 제공

4. 어린이집 설치·운영 등에 관한 상담 및 컨설팅

5. 장애아 보육 등 취약보육(脆弱保育)에 대한 정보의 제공

6. 부모에 대한 상담·교육

7. 영유아의 체험 및 놀이공간 제공

8. 영유아 부모 및 보육교직원에 대한 영유아 학대 예방 교육

9. 그 밖에 어린이집 운영 및 가정양육 지원 등에 관하여 필요한 사항

② 중앙육아종합지원센터는 지방육아종합지원센터의 업무를 지원하고, 지방육아종합지원센터는 관할지역의 어린이집과 보육 수요자에 대하여 지역 특성에 기초한 서비스를 제공하여야 한다.

제26조의2(업무의 위탁) ① 법 제51조의2제1항에 따라 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 같은 항 제1호부터 제4호까지의 업무를 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관 또는 단체 등에 위탁할 수 있다. 다만, 제3호 및 제4호의 기관 또는 단체 등에는 법 제51조의2제1항제3호의 업무만 위탁할 수 있다.

1. 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 따라 설립된 정부출연연구기관

2. 보육 또는 아동복지 관련 학과가 개설된 「고등교육법」 제2조에 따른 대학 또는 전문대학

3. 법 제7조에 따른 육아종합지원센터

4. 법 제21조제2항제2호에 따른 교육훈련시설

5. 그 밖에 보육 관련 비영리법인 또는 비영리단체

②~⑥(생략)

□ 지방자치법

제153조(사용료) 지방자치단체는 공공시설의 이용 또는 재산의 사용에 대하여 사용료를 징수할 수 있다.

제156조(사용료의 징수조례 등) ① 사용료·수수료 또는 분담금의 징수에 관한 사항은 조례로 정한다. 다만, 국가가 지방자치단체나 그 기관에 위임한 사무와 자치사무의 수수료 중 전국적으로 통일할 필요가 있는 수수료는 다른 법령의 규정에도 불구하고 대통령령으로 정하는 표준금액으로 징수하되, 지방자치단체가 다른 금액으로 징수하려는 경우에는 표준금액의 50퍼센트 범위에서 조례로 가감 조정하여 징수할 수 있다.