

제292회 서울특별시 강서구의회 제2차 정례회
도시·교통위원회 제4차 회의
【2022. 11. 23.(수) 10:00】

서울특별시 강서구 의용소방대 지원에 관한 조례안
검 토 보 고 서



서울특별시 강서구의회 도시·교통위원회

서울특별시 강서구 의용소방대 지원에 관한 조례안 검 토 보 고 서

2022년 11월 23일

전문위원 배 금 택

1. 회부경위

- 가. 의안번호: 2022 - 131
- 나. 발 의 자: 김순옥 의원 외 14명
- 다. 발의일자: 2022년 11월 4일
- 라. 회부일자: 2022년 11월 11일

2. 제안이유

- 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」에 따라 설립된 서울특별시 강서구 의용소방대를 지원함으로써 화재, 구조, 구급 상황 발생 시 의용소방대원의 현장 대응 능력을 강화하고 구민의 재산과 생명을 보호하기 위함.

3. 주요내용

- 가. 조례의 적용범위에 대하여 규정(안 제2조)
- 나. 의용소방대 지원범위에 대하여 규정(안 제3조)
- 다. 의용소방대 지원절차에 대하여 규정(안 제4조)
- 라. 지도 및 감독에 대하여 규정(안 제5조)
- 마. 지원 중단에 대하여 규정(안 제6조)

4. 참고사항

가. 관계법령: 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」 제16조

나. 예산조치: 별도조치 필요 없음

다. 협조부서: 안전관리과

라. 입법예고(2022. 11. 7. ~ 11. 14.) 결과: 의견 없음

5. 검토의견

가. 제정 취지

- 본 조례안은 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」¹⁾에 따라 재난 현장에서 화재진압, 구조, 구급 등의 지원활동과 화재예방 활동에 관한 업무를 보조하기 위하여 강서구에서 활동하는 ‘서울특별시 강서소방서 의용소방대’에 대한 지원 근거를 마련하고자 하는 것임.

1) 제2조(의용소방대의 설치 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 또는 소방서장은 재난현장에서 화재진압, 구조·구급 등의 활동과 화재예방활동에 관한 업무(이하 “소방업무”라 한다)를 보조하기 위하여 의용소방대를 설치할 수 있다.
② 제1항에 따른 의용소방대는 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다), 시·읍 또는 면에 둔다.
③ 시·도지사 또는 소방서장은 필요한 경우 관할 구역을 따로 정하여 그 지역에 의용소방대를 설치할 수 있다.
④ 시·도지사 또는 소방서장은 필요한 경우 제2항 또는 제3항에 따른 의용소방대를 화재진압 등을 전담하는 의용소방대(이하 “전담의용소방대”라 한다)로 운영할 수 있다. 이 경우 관할 구역의 특성과 관할 면적 또는 출동거리 등을 고려하여야 한다.
⑤ 그 밖에 의용소방대의 설치 등에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다. <개정 2014. 11. 19. 2017. 7. 26.>

나. 주요 제정내용

○ 지원범위 및 절차 등 규정(안 제3조~제4조)

- 조례안은 의용소방대가 수행하고 있는 재난 현장 소방업무 보조 역할 등을 고려하여 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」 제7조 등에 따라 발생하는 비용의 전부나 일부를 보조금 형태로 지원할 수 있도록 규정하고 있음.

「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」 제7조

제7조(임무) 의용소방대의 임무는 다음 각 호와 같다.

1. 화재의 경계와 진압업무의 보조
2. 구조·구급 업무의 보조
3. 화재 등 재난 발생 시 대피 및 구호업무의 보조
4. 화재예방업무의 보조
5. 그 밖에 행정안전부령으로 정하는 사항

- 이는 의용소방대의 임무수행에 필요한 경비 지원이 가능하다는 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」 제16조²⁾에 법적 근거를 두고 있음.

○ 지도 및 감독과 지원 중단사항 규정(안 제5조~제6조)

- 지방보조금의 사용 내역이 불법·부당하게 지출되었다고 확인 될 경우, 지원 중단 및 반환조치 할 수 있도록 하였음.

2) 제16조(활동비 지원) 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)은 관할 구역에서 의용소방대원이 제7조에 따른 임무를 수행하는 경우 그 임무 수행에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

○ 의용소방대원 표창 근거 명시(안 제7조)

- 화재진압 및 구조·구호 활동 등에 기여한 의용소방대원을 「서울특별시 강서구 표창조례」에 따라 표창할 수 있도록 함.

다. 종합 의견

- 의용소방대는 화재진압과 구조·구호 등 소방업무를 보조하기 위하여 설치한 일선의 소방조직으로 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률」에 의거하여 설치·운영되며,
 - 활동비 지원과 관련하여 기초지방자치단체가 지원할 수 있는 법적 근거를 두고 있음.(의용소방대법 제16조 각주 2번 참조)
- 본 조례안 제정을 통해 의용소방대의 사기진작 및 현장 대응능력 강화를 도모하고, 소방인력 부족에 능동적으로 대처할 수 있을 것으로 사료됨.
- 아울러, 특별시장, 소방서장 등 관계기관과의 유기적인 협조를 통해, 형평성 있는 지원이 이루어지도록 해야 할 것임.

〈의용소방대 지원 관련 법령 주요 내용〉

구분	법	규칙	서울시조례
경비 부담	제14조		제21조
소집 수당	제15조	제19조	제16조
활동비 지원	제16조		
재해보상 등	제17조	제21조	제18조
장학금 지원			제19조
포상		제20조	제17조

참 고

강서소방서 의용소방대 현황

인원현황

[강서소방서 의용소방대 제공, 2022. 10월말 기준]

계		혼성대		여성대		전문대		지역대	
정원	현원	정원	현원	정원	현원	정원	현원	정원	현원
220	220	40	40	40	40	20	20	120	120

○ 지역대 세부 현황

등촌대		화곡대		발산대		방화대		개화대		마곡대	
정원	현원	정원	현원	정원	현원	정원	현원	정원	현원	정원	현원
20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20

※ 현재 신규 모집 중에 있음

예산현황

[강서소방서 의용소방대 제공, 2022. 10월말 기준]

계	의용소방대 지원경비		
	소집수당	여비	피복비
97,908천원	71,640천원	14,328천원	11,940천원

※ 25개 소방서에 의용소방대 정원에 비례하여 차등 분배함

서울시 타구 조례제정 현황

연번	자치구명	구분	종류	공포번호	공포일	시행일
1	강남구	제정	조례	제1693호	2022. 5. 6.	2022. 5. 6.
2	강동구	제정	조례	제1694호	2022. 5.11.	2022. 5.11.
3	강북구	제정	조례	제1595호	2022.11. 4.	2022.11. 4.
4	관악구	제정	조례	제1363호	2021. 7. 8.	2021. 7. 8.
5	광진구	제정	조례	제1293호	2022.10.17.	2022.10.17.
6	노원구	제정	조례	제1661호	2022.10.27.	2022.10.27.
7	동작구	제정	조례	제1672호	2022. 5. 6.	2022. 5. 6.
8	용산구	제정	조례	제1495호	2022.10.21.	2022.10.21.
9	중 구	제정	조례	제1543호	2021. 1.11.	2021. 1.11.

□ 의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률

제7조(임무) 의용소방대의 임무는 다음 각 호와 같다.

1. 화재의 경계와 진압업무의 보조
2. 구조·구급 업무의 보조
3. 화재 등 재난 발생 시 대피 및 구호업무의 보조
4. 화재예방업무의 보조
5. 그 밖에 행정안전부령으로 정하는 사항

제16조(활동비 지원) 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)은 관할 구역에서 의용소방대원이 제7조에 따른 임무를 수행하는 경우 그 임무 수행에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.