제290회 강서구의회 제1차 정례회 미래·복지위원회 제1차 회의

# 2021회계연도 세입·세출 결산 및 예비비 지출 승인안

# 검토보고서(미래경제국)



2022. 9. 13.

서울특별시 강서구의회 미 래·복 지 위 원 회

# 2021회계연도 세입·세출 결산 및 예비비 지출 승인안

# 검 토 보 고 서

# (미래경제국)

2022년 9월 13일 전문위원 권 오 숙

# 1. 결산안 개요

#### 1. 회부경위

가. 의안번호: 2022 - 63

나. 제 출 자: 강서구청장

다. 제출일자: 2022년 8월 23일

라. 회부일자: 2022년 9월 5일

#### 2. 제출근거

- 가. 지방자치법 제144조(예비비) 및 제150조(결산) 및 동법 시행령 제82조(결산승인)
- 나. 지방회계법 시행령 제10조(결산서 등의 제출)
- 다. 지방자치단체 기금관리기본법 제8조(기금운용계획 및 결산)

## Ⅱ. 일반회계 결산 현황

#### 1. 세입 결산

#### 가. 부서별 세입 현황

(단위: 천원)<sup>1)</sup>

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	미수납액	징수 <del>율</del> ²) (%)
합계	58,158,157	58,801,858	58,746,017	55,842	99.9
지역경제과	26,214,033	26,157,026	26,149,638	7,388	100.0
일자리정책과	8,706,651	8,709,808	8,709,808	0	100.0
스마트도시과	1,748,000	1,748,000	1,748,000	0	100.0
정보통신과	7,747	7,747	7,747	0	100.0
녹색환경과	719,652	707,421	690,250	17,171	97.6
자원순환과	20,762,074	21,471,857	21,440,574	31,283	99.9

- 2021년도 미래경제국 세입 결산 현황을 보면
- 예산 현액 581억 5,815만 7천원
- 징수결정액 588억 185만 8천원
- 실제수납액 587억 4,601만 7천원
- 미 수 납 액 5,584만 2천원으로 징수율은 징수결정액 대비 99.9%임.

#### 나. 2021, 2020회계연도 세입 비교

(단위: 천원)

구 분	구 분 예산현액 징		실제수납액	미수납액	징수율 (%)
2021년도	58,158,157	58,801,858	58,746,017	55,842	99.9
2020년도	90,267,303	89,993,378	89,958,809	34,569	99.9

○ 2021년도 징수율은 99.9%로 2020년 징수율과 동일함.

<sup>1) 500</sup>원 기준 절상절사로 인해 금액에 일부 차이가 있음. 이하 모든 표 동일.

<sup>2)</sup> 소숫점 이하 한자리까지 표기로 인해 징수율에 일부 차이가 있음. 이하 모든 표 동일.

#### 2. 세출 결산

#### 가. 부서별 세출 현황

(단위: 천원)

구 분	예산현액	지출액	이 월 액	집행잔액	지 <del>출률</del> (%)	<del>불용률</del> (%)
합계	126,247,105	103,541,172	10,833,017	10,783,235	82.0	8.5
지역경제과	32,198,988	22,956,454	7,331,452	1,303,251	71.3	4.0
일자리정책과	17,146,649	12,863,015	0	4,052,979	75.0	23.6
스마트도시과	4,276,989	2,563,572	1,400,513	301,564	59.9	7.1
정보통신과	5,868,718	5,506,612	0	362,106	93.8	6.2
녹색환경과	1,999,670	1,732,463	47,910	201,888	86.6	10.1
자원순환과	64,756,091	57,919,055	2,053,142	4,561,447	89.4	7.0

- 2021년도 미래경제국 세출 결산 현황을 보면
  - 예산현액 1,262억 4,710만 5천원
  - 지 출 액 1,035억 4,117만 2천원
  - 이 월 액 108억 3,301만 7천원이며,
  - 세출예산의 계획적인 편성과 효율적인 집행여부를 판단하는 기준이 되는 집행잔액은 총 107억 8,323만 5천원으로, 지출률은 82.0%, 불용률은 예산 현액 대비 8.5%임.

#### 나. 2021, 2020회계연도 세출 비교

(단위: 천원)

구 분	구 분 예산현액 지출액		이 월 액	집행잔액	지 <del>출률</del> (%)	불용률 (%)
2021년도	126,247,105	103,541,172	10,833,017	10,783,235	82.0	8.5
2020년도	148,726,745	128,533,562	11,631,903	5,558,483	86.4	3.7

○ 2021년도 지출률은 82.0%로 2020년 대비 낮아졌으며, 불용률은 8.5%로 2020년 대비 높아졌음.

#### 다. 집행잔액 1억원 이상 사업현황

(단위: 천원, %)

					원(	인별		불
부서명	세부사업명	예산현액	집행잔액	보조금 정산잔액	계획 변경등	낙찰치액	지출잔액	불 용 률
	합계	49,378,158	9,335,776	39,427	0	103,497	9,192,852	18.9
지 역	집합국에 전용 로 보고 보고 있다.	1,200,000	905,500	0	0	0	905,500	75.5
경제과	임신부 친환경농신물 꾸러미 지원	1,007,864	113,680	39,427	0	0	74,253	11.3
일자리 정책과	미취업청년 취업장려금 지원	5,418,000	3,854,564	0	0	0	3,854,564	71.1
스마트 도시과	Smart 강서통합 관제센터 운영	1,476,400	183,344	0	0	132	183,212	12.4
정 보 통신과	정보통신 네트워크 구축	1,855,246	127,486	0	0	90,371	37,115	6.9
	종량제규격봉투 제작공급관리	1,480,097	187,973	0	0	1,290	186,683	12.7
	생활폐기물 처리	8,146,898	338,019	0	0	0	338,019	4.1
71 01	대형폐기물 처리	1,724,126	308,726	0	0	2,928	305,798	17.9
자 원 순환과	골목길 청소	2,815,931	331,229	0	0	308	330,921	11.8
	재활 <del>용품</del> 수집. 운반.처리	5,865,171	734,844	0	0	431	734,413	12.5
	음식물류폐기물 처리	7,264,835	1,733,593	0	0	1,379	1,732,214	23.9
	환경 회원 인력 운용	11,123,590	516,818	0	0	6,658	510,160	4.6

○ 집행잔액이 1억원 이상인 사업은 총 12건, 93억 3,577만 6천원이며, 그 중 불용률이 20%이상인 사업은 집합금지·제한업종 폐업 소상공인 지 원금, 미취업청년 취업장려금 지원, 음식물폐기물 처리 총 3건임

#### 라. 예산의 이용: 없음

#### 마. 예산의 전용: 8건 8,952만 4천원

(단위: 천원)

ниш	세부사업	OII I FOII	전용	금액	전 용	74 0 11 0	
부서명	(통계목)	예산액	감액	증액	승인일	전용사유	
	합 계	1,455,487	89,524	89,524			
	전통시장 활성화 (사무관리비)	17,884	660		2021.08.02		
지 경제과	전통시장 활성화 (민간경상사업보조)	177,883		660	2021.00.02	    전통시장 배송서비스  지원 관련 예산 전용	
경제과 	전통시장 활성화 (행사운영비)	3,000	3,000		2021.08.02	지원 관련 예산 전용   	
	전통시장 활성화 (민간경상사업보조)	178,543		3,000	2021.00.02		
	미세먼지 관리 (사무관리비)	22,240	1,040			다중이용시설 -공기살균기 설치를 위한 예산전용	
녹 색 환경과	미세먼지 관리 (자산및물품취득비)			1,040			
환경과 	자동차 배출가스 및 생활민원 관리 (사무관리비)	26,904	5,500				
	미세먼지 관리 (자산및물품취득비)	1,040		5,500	2021.10.27		
	폐기물처리시설 확충 (사무관리비)	542,075	50,574		2021 12 08	   폐기물처리시설확충에   따른 예산 전용	
	폐기물처리시설 확충 (시설비)			50,574	2021.12.00	따른 예산 선용	
	환경미화원 복지 관리 (사무관리비)	207,105	3,750		2021.12.08	    환경공무관 안전관리  계획에 따른 예산 전용	
사 <u>원</u>	환경미화원 복지 관리 (행사실비지원금)	30,120		3,750	2021.12.00	계획에 따른 예산 전용	
순환과	환경미화원 복지 관리 (민간인국외여비)	29,000	15,000		2021.05.20		
	환경미화원 복지 관리 (자산및물품취득비)			15,000		환경미화원 노동조합 사무실 확보 관련 예산 전용	
	환경미화원 복지 관리 (민간인국외여비)	39,000	10,000		2021.05.20	이구= 녹조 천천 예산     	
	환경미화원 복지 관리 (사무관리비)	180,693		10,000	12021.05.20		

○ <u>예산전용3</u>은 지방재정법 제47조(예산의 목적외 사용금지)에 대한 예외적인 제도로서 정책사업 내 단위사업 간 예산을 변경 사용하는 것으로 2021회계 연도의 예산 전용 건수와 금액은 8건, 8,952만 4천원임.

<sup>3)</sup> **예산의 전용**은 지방재정법 제49조에 따른 예산집행에 신축성을 부여함으로써 사업의 효율적인 추진과 예산의 적정한 사용을 도모하기 위한 제도이나, 예산편성 당시에는 예측할 수 없었던 사업추진 과정에 서의 일시적·우발적으로 발생할 수 있는 불가피한 지출 수요를 보충하는 역할을 하는데 그쳐야 할 것임.

#### 바. 예비비 지출: 4건 18억 5,793만 6천원

(단위: 천원)

부 <b>서</b> 명	세부시업명 (통계목)	지출결정액	기출액	기출진액	지출일자	유/출지비
	합 계	6,618,000	1,857,936	4,760,064		
지 역 경제과	집합금지세한업종 폐업 소상공인 지원금 (민간인재해및복구활동보상금)	1,200,000	294,500	905,500	2021.06.02.	
	마취업청년 취업정력금 지원 (기간체근로자등보수)	36,000	34,927	1,073	2021.06.04.	코로나19 시-구 협력 만상경제 지원대책 관련 재해·재난목적예비비
일자리 정책과	마취업청년 취업정력금 지원 (사무관리비)	49,500	21,509	27,991	2021.04.29.	에에'제한숙작에미미 승인요청
	미취업청년 취업정력금 지원 (민간인재해및복구활동보상금)	5,332,500	1,507,000	3,825,500	2021.06.14.	

○ 예비비는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출을 충당하기 위하여 사용하는 것으로 2021회계연도의 미래경제국 예비비 지출은 코로나19 관련 시·구 협력 민생경제 지원대책 추진을 위하여, 총 4건, 18억 5,793만 6천원을 지출함.

#### 사. 이월 사업비: 23건 108억 3,301만 7천원

1) 명시이월: 10건 53억 7,834만 8천원

(단위: 천원)

부서명	사업명 (통계목)	예산현액	기출액	명시이월액	이월사유
	합 계	2,406,379,209	17,670,675	5,378,348	
	소상공인 안전점검 및 방역 소독(사무관리비)	32,800	0	32,800	2021년 12월 행정인전부 특별교부세 교부로 연내 시업추진이 불가하여 명시이월하고자 함
71 ~1	소성공인 인전점검 및 방역 소독(공기만등에대한경상적 위탁사업비)	67,200	0	67,200	2021년 12월 행정인전부 특별교부세 교부로 연내 시업추진이 불기하여 명시이월하고자 함
지 역 경제과	전통사장 활성화(시설비)	428,500	119,188	300,000	2021년 10월 서울시 보조금 교부로 연내 집행이 어려워 명시이월하고자 함
	전통사장 사설현대화 지원 (노후사설 보수 및 설치) (사설비)	2,382,827	532,174	1,797,348	상인회와의 업무 협의 및 민간부담금 확보 등으로 인한 사업 지연으로 금년 내 완료가 어려움에 따라 명시이월하여 추진하고자 함

부서명	사업명 (통계목)	예산현액	기출액	명시이월액	이월사유
	강서구청 먹자골목 활성화 시업(공기관등에대한경상적 위탁시업비)	35,000	20,000	15,000	신용보증재단의 요청(코로나19로 인한 신용 보증업무 및 컨설팅 대상업체 증가로 여력 부족)에 의해 명시이월 후 추진
	공공 CCTV 확대설치 및 운영(시설비)	2,268,000	815,803	1,400,000	2021년 12월 행정인전부 특별교부세가 교부 되어 CCTV 설치를 위한 절대공기(6개월)가 부족하므로 연내 집행이 어려워 명시이월 하고자 함
	생활폐기물 처리(민진위탁 금)	7,636,864	6,527,191	800,000	당월 말일까지의 폐기물 반입량을 집계하여 익월에 수도권매립지관리공사, 양천자원회 수시설에서 부과·정산하는 시스템으로 당월에 반입수수료 집계불가
자 원	재활용품 수집운반처리 (사무관리비)	104,430	81,795	16,000	출납폐쇄기한 단축에 따른 지방자치단체 예산집행 지침에 의거하여 계약에 의해 분기 및 월 단위로 실적을 집계하여 다음달에 집행하는 경비는 이월을 통해 집행
순환과	재활용품 수집.운반.처리 (민간위탁금)	5,754,400	4,577,239	450,000	출납폐쇄기한 단축에 따른 지방자치단체 예산집행 지침에 의거하여 계약에 의해 월 단위로 실적을 집계하여 다음달에 집행하 는 경비의 12월분은 이월을 통해 집행
	음식물류폐기물 처리(민간위탁금)	7,224,675	4,997,285	500,000	출납폐쇄기한 단축에 따른 지방자치단체 예산집행 지침에 의거하여 계약에 의해 월 단위로 실적을 집계하여 다음달에 집행하는 경비의 12월분은 이월을 통해 집행

○ <u>명시이월</u>4)은 세출예산 중 경비의 성질상 당해연도 내에 그 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 지방재정법 제 50조제1항의 규정에 따라 사전에 의회의 승인을 얻어 다음연도에 사용하도록 하는 것으로 지역경제과 소상공인 안전점검 및 방역소독 사무관리비 3,280만원 등 총 53억 7,834만 8천원을 명시이월함.

<sup>4)</sup> 예산의 이월은 회계연도 독립의 원칙에 예외적인 조항으로 지방재정법 제50조에 따라 융통성 있는 예산의 집행을 위하여 다음 회계연도로 이월하여 사용하는 것으로 부득의한 경우를 제외하고 최소한의 범위 내에서 운영되어야 할 것임.

# 2) 사고이월: 9건 3억 4,572만 5천원

(단위 : 천원)

부서명	시업명 (통계목)	예산현액	기출액	사고이월액	이월사유
	합 계	7,901,485	6,010,990	345,725	
	강서구청 먹자골목 활성화시업 (시설비)	131,400	112,138	10,160	건물 외벽 또는 유휴지에 캐릭터를 활용한 포토존 조성이 당초 계획이었으나, 포토 존 공간 미확보(건물주 동의 미확보)에 따른 계획변경으로 인한 계약 지연
	<del>공공</del> CCTV 확대설치 및 운영 (시설비)	2,268,000	815,803	513	코로나 19로 인한 반도체 부품 대란 으로 물품 공급 및 배송에 어려움이 있어 광통신장비(외자재) 납품 지연
녹색환	강서행동21 (연구용역비)	65,000	0	47,610	「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색 성장 기본법」(2021. 9. 24. 제정) 등 정부시책에 대한 내용, 세부사업 내용 을 추가 보완하여 계획의 완성도와 활 용도를 높이기 위해 기간 연장 필요
경과	미니태양광 보급 (민간경상사업보조)	62,000	29,850	300	서울시 녹색에-가라-28457(2021.12.17.)호 관련 보조금 수급 업체가 시민 자부 담금을 대납하였다는 혐의로 경찰수 사 진행 중으로 보조금 지급을 보류 하고 2022년 수사결과 무혐의 시 보조금을 지급하기 위해 이월 필요
	폐기물처리시설 확충 (시설비)	4,608,860	4,521,404	87,456	파봉기 계약이 12월 초에 됨에 따라 2022년에 물품 설치 후 예산 지출 하고자 함
	폐기물처리시설 확충 (시설부대비)	21,000	14,904	6,096	파봉기 계약이 12월 초에 완료됨에 따라 납품기한이 60일로 올해 안으로 설치 불가능하므로 사고이월하여 강서 자원순환센터의 정상가동할 때까지 전기료 납부를 하고자 함
	청소차량 개선 (자산및물품취득비)	508,000	311,404	174,900	계약업체에서 건설기계 부품 수급 지연을 이유로 최종 납품기일까지 납품을 하지 않아 다른 업체와 수의 계약 하는 등 납품기한이 22년 2월로 지연됨에 따라 이월
	환경미화원 복지 관리 (사무관리비)	203,355	182,078	8,570	코로나19 사회적 거리두기 단계적 완화 1단계와 함께 사업을 실시하고자 하였 으나, 연일 발표되는 확진자 폭증으로 코로나 19 감염확산 방지 및 정부방역 수칙 준수에 적극 협조하고자 이월함

부서명	시업명 (통계목)	예산현액	지출액	사고이월액	이월사유
	환경미화원 복지 관리 (행사실비지원금)	33,870	23,409	10,120	코로나19 사회적 거리두기 단계적 완화 1단계와 함께 사업을 실시하고자 하였으나, 연일 발표되는 확진자 폭 증으로 코로나 19 감염확산 방지 및 정부방역수칙 준수에 적극 협조하고 자 이월함

○ 사고이월은 당해연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여 그 연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비를 다음연도에 이월하여 사용하도록 하는 것으로 지역경제과 강서구청 먹자 골목 활성화사업 시설비 1,016만원 등 총 3억 4,572만 5천원을 사고이월함.

#### 3) 계속비 이월: 4건 51억 894만 4천원

(단위: 천원)

부서명	시업명	총시업비	예산현액	지출액	다음연도 이 월 액	이월사유	
	합 계		5,590,706	476,424	5,108,944		
	전통시장 시설현대화 지원 (고객지원센터 건립) (시설비)	59,000,000	1,388,049	343,046	1,045,003	고객지원센터 건립 공사 연장에 따라 계속비	
지 역 경제과	전통시장 시설현대화 지원 (고객지원센터 건립) (시설부대비)		7,200		7,200	이월하여 집행 하고지 함	
	전통시장 주차환경 개선시업 (시설비)	465,804,000	4,175,011	130,423	4,039,461	주차환경 개선사업의 효율적 추진을 위해	
	전통시장 주차환경 개선시업 (시설부대비)		20,446	2,955	17,280	계속비 이월하여 집행 하고자 함	

○ 계속비는 수년도에 걸쳐 시행하는 사업의 경비에 대하여 일괄하여 의결을 얻은 예산으로 전통시장시설 현대화지원 고객지원센터 건립 시설비 등 총 51억 894만 4천원을 이월하였음.

# Ⅲ. 기금 결산 현황

#### 1. 기금 조성 현황

(단위: 천원)

기 금 명 (해당부서)	전년도말 조성액 (가)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말
		계 (나)=(다)-(라)	조성액 (다)	사용액 (라)	조성액 (마)=(가)+(나)
합 계	6,084,107	35,627,634	39,777,862	4,150,227	41,711,741
중소기업육성기금 (지역경제과)	5,294,731	901,577	5,007,034	4,105,457	6,196,308
폐기물처리시설설치기금 (자원순환과)	75,567	34,739,281	34,739,281	0	34,814,848
환경미화원자녀학자금대여기금 (자원순환과)	713,808	△13,223	31,547	44,770	700,586

- 미래경제국 소관 기금은 총 3개로
  - 2021년도 조성액은 397억 7,786만 2천원, 사용액은 41억 5,022만 7천원이며,
  - 2021년도 말 조성액은 417억 1,174만 1천원으로 전년도 대비 356억 2,763만 4천원 증가함.
- [중소기업육성기금]은 중소기업 및 소상공인 육성 지원을 위한 것으로, 2021년말 조성액은 61억 9,630만 8천원으로 전년도 52억 9,473만 1천원 대비 9억 157만 7천원 증가하였으며,
- [폐기물처리시설설치기금]은 폐기물처리시설 부지매입과 설치 또는 타지역과 공동 사용하는 소각시설 및 음식물 처리시설 설치사용을 위한 것으로, 2021년말 조성액은 348억 1,484만 8천원으로 전년도 7,556만 7천원 대비 347억 3,928만 1천원 증가하였으며,
- [환경미화원자녀학자금대여기금]은 2021년말 조성액 7억 58만 6천원으로 전년도 7억 1,380만 8천원 대비 1,322만 3천원 감소하였음.

## IV. 성과보고서

- 성과보고서는 「지방재정법」 제5조에 따라 성과중심의 지방재정 운용을 위하여 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하도록 하고 있음.
- 미래경제국은 10개의 정책사업 목표를 위한 25개의 성과지표를 설정하였으며, 초과달성 3건, 달성 17건, 미달성은 5건임.
  - 미달성 지표: 해외무역 사절단 파견, 전통시장 시설 현대화 지원 실적, 스마트도시서비스지원사업 추진건수, 다기능 사무기기 구매 보급, 재활 용품 선별률

## V. 종합의견

- 결산은 세입·세출 예산의 집행 결과를 정확히 파악함으로써 예산편성의 적정성, 예산집행의 합목적성을 검증하고 사업성과를 평가해, 다음 연도 예산편성에 중요한 자료로 제공되어 건전한 재정을 운용하는데 그 목적이 있으며,
  - 결산심사 결과 위법·부당한 사항이 있을 경우에는 지방자치법 제150조에 따라 지방의회에서는 본회의 의결을 거쳐 변상, 징계, 시정, 주의, 제도 개선 등 시정을 요구할 수 있음.
- 2021회계연도 미래경제국 소관 세입세출 결산 현황을 살펴보면,
  - 세입 결산에서 실제수납액은 587억 4,601만 7천원이며, 징수율은 99.9%로 전년도와 동일함.

- 세출 결산에서 세출예산의 계획적인 편성과 효율적인 집행여부를 판단하는 기준이 되는 집행잔액은 총 107억 8,323만 5천원이며, 지출률은 82%로 전년도 대비 낮아졌으며, 불용률은 8.5%로 전년도 대비 높아짐.
- 예비비의 경우, 2021회계연도의 예비비 지출 건수와 금액은 4건, 18억 5,793만 6천원으로 전년도에 예비비 지출이 전혀 없었던 것에 비해 대폭 증가하였음.
- 이는 코로나19가 장기화되면서 백신 접종과 감염을 통해 전체적인 면역 수준이 높아지고 유행세가 감소되면서 방역조치 완화에 대한 기대감이 있었으나, 코로나19 변이 재확산이 반복되면서 당초 계획되었던 사업들이 축소되고 취약계층을 지원하기 위한 신규 사업의 신속한 추진과 예산 집행의 융통성 확보를 위한 전용·예비비·이월이 이루어진 것으로 보임.
- 다만 일부 사업의 경우 보조금이 협의 없이 일괄 교부5되거나, 예산 전용·예비비 편성 후에도 집행 잔액이 과도하게 발생하여 향후에는 긴밀한 협의와 정확한 추계를 통한 신중한 편성이 필요한 것으로 사료됨.
- 이를 통해 향후 효율적인 예산 집행으로 구민생활의 일상회복에 밑거름이 되고 급변하는 환경변화를 고려한 과감하고 합리적인 세출예산 편성으로 사업의 실현가능성을 높일 수 있도록 심도있는 검토 후 심의 의결함이 타당하다고 판단됨.

<sup>5)</sup> 일자리 정책과 '미취업청년 취업장려금 지원': 서울시 자체 통계를 기준으로 보조금이 일괄 교부되어 집행잔액이 과도하게 발생함