

서울특별시 강서구 조례 심신장애 용어 일괄개정조례안 심 사 보 고 서

2021년 10월 13일
행정·재무위원회

1. 심사경과

가. 제안일자: 2021년 9월 23일

나. 제 안 자: 정정희 의원 외 7명

다. 회부일자: 2021년 9월 30일

라. 상정일자: 제282회 서울특별시 강서구의회 임시회

행정·재무위원회 제1차 회의 상정·의결(2021.10.13.)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 정정희 의원)

☐ 제안이유

서울특별시 강서구 조례 상에 위원회 위원의 해촉 사유로 “심신장애” 를 사용하는 바, 단순히 신체적·정신적 장애를 해촉 사유로 규정하여 장애에 대한 편견과 차별로 작용할 우려가 있으므로, 이를 장애가 부각되지 않는 “장기치료를 요하는 질병” 으로 개정하고자 함.

☐ 주요내용

서울특별시 강서구 조례에서 사용하고 있는 “심신장애” 라는 용어를 “장기치료를 요하는 질병” 으로 일괄 개정함(「서울특별시 강서구 통·반 설치 등에 관한 조례」 등 12개 조례)

3. 참고사항

가. 관계법령: 붙임 참조

나. 예산조치: 별도조치 필요 없음

다. 협의: 자치행정과, 협치분권과, 민원여권과, 기획예산과, 세무관리과, 일자리정책과, 아동청소년과, 도시디자인과, 도시재생과, 공원녹지과

라. 입법예고(2021. 9. 24. ~ 9. 29.) 결과: 의견 없음

<일괄개정 조례안 목록>

연번	소관부서	자치법규명	개정내용
1	자치행정과	서울특별시 강서구 통·반 설치 등에 관한 조례	· 심신장애나 질병 → 장기치료를 요하는 질병
2	협치분권과	서울특별시 강서구 남북교류협력 증진에 관한 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
3	협치분권과	서울특별시 강서구 자치분권 촉진 및 지원에 관한 조례	· 심신장애, 질병 → 장기치료를 요하는 질병
4	민원여권과	서울특별시 강서구 행정정보공개 조례	· 질병, 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
5	기획예산과	서울특별시 강서구 지방재정계획심의위원회 등 구성 및 운영에 관한 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
6	기획예산과	서울특별시 강서구 학술연구용역 관리 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
7	세무관리과	서울특별시 강서구 세입징수 포상금 지급 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
8	일자리정책과	서울특별시 강서구 일자리 정책 기본 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
9	아동청소년과	서울특별시 강서구 아동친화도시 조성 등에 관한 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
10	도시디자인과	서울특별시 강서구 옥외광고발전기금 설치 및 운용 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
11	도시재생과	서울특별시 강서구 지역발전을 위한 공향 고도 제한 완화 추진 지원 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병
12	공원녹지과	서울특별시 강서구 산사태 취약지역 지정위원회 조례	· 심신장애 → 장기치료를 요하는 질병

4. 전문위원 검토의견

(전문위원: 최광호)

- 본 조례안은 심신장애라는 용어를 사용하고 있는 서울특별시 강서구 12건의 조례에 대해, ‘심신장애¹⁾’라는 용어가 장애에 대한 편견이나 차별로 작용할 우려가 있어 이를 ‘장기치료를 요하는 질병’으로 일괄개정 하는 것으로
- 「장애인차별금지 및 권리구제 등에 관한 법률」²⁾과 유엔의 “장애인의 권리에 관한 협약³⁾(Convention on the Rights of Persons with Disabilities)”은 장애나 장애경력을 이유로 공적 생활의 참여를 배제하거나 차별하는 것을 금지하고 있고,
- 자치행정의 근간이 되는 조례에 장애인 차별 요소가 있는 용어가 사용되는 것은 바람직하지 않다는 인식하에, 이미 여러 자치단체에서도 위원 해촉 사유와 관련하여 용어 정비를 진행 중임.
- 등록 장애인 수는 전체 인구의 5.1%[263만 3000명, 2020년 기준]를 차지하고 있고, 우리 구는 서울시에서 장애인 수가 가장 많은 자치구[28,672명, 2021. 6. 30. 기준]로서,

1) 심신장애(心神障礙): 사물을 판별하거나 의사를 결정할 능력이 불완전한 상태 [국립국어원 표준국어대사전]

2) 「장애인차별금지 및 권리구제 등에 관한 법률」제6조(차별금지) 누구든지 장애 또는 과거의 장애 경력 또는 장애가 있다고 추측됨을 이유로 차별을 하여서는 아니 된다.

3) “장애인의 권리에 관한 협약” 제29조(정치 및 공적 생활에 대한 참여)

나. 장애인이 차별 없이 다른 사람과 동등하게 공적 활동 수행에 효과적이고 완전하게 참여할 수 있는 환경을 적극적으로 조성하고, 다음을 포함한 장애인의 공적 활동에의 참여를 장려할 것

- 장애인과 비장애인이 더불어 살아간다는 사회적 인식개선 요구에 맞춰 선도적으로 용어를 일괄 정비하고자 하는 조례안의 입법 취지는 바람직하며, 조례 간의 표현을 일원화함으로써 조례해석과 적용에 일관성을 제고할 수 있을 것으로 사료됨.

5. 질의 및 답변요지: 생략

6. 토론요지: 생략

7. 심사결과: 원안가결

※ 붙임 관계 법령 1부.

□ 서울특별시 강서구 통·반 설치 등에 관한 조례

제7조(통장 및 반장의 위촉해제) 구청장 또는 동장은 다음 각 호와 같은 사유가 있을 때에는 해당 통장 및 반장을 즉시 위촉해제 하여야 한다. 다만, 제4호부터 제7호까지의 각 호 중 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원회 심사를 거쳐 위촉해제 한다.

1. 다른 지역으로 이주하거나 스스로 사퇴를 원하는 경우
2. 행정구역의 변경, 도시계획사업 등으로 통·반 조직을 통합·폐지한 때
3. 법령을 위반하여 금고 이상의 형을 선고받거나 「공직선거법」을 위반하여 경고 이상의 처분 또는 처벌을 받았을 때
4. 개인의 영리행위 등에 통장 또는 반장의 권한을 이용 또는 남용하거나, 금품 등을 수수하였을 경우
5. 심신장애나 질병, 해외출국 등으로 6개월 이상 직무를 수행할 수 없다고 판단될 경우
6. 사회적 물의 또는 민원을 일으켜 통장 및 반장의 품위를 손상하였을 경우
7. 제8조의 임무를 게을리하거나, 그 밖에 직무수행이 곤란하다고 인정될 경우

□ 서울특별시 강서구 남북교류협력 증진에 관한 조례

제18조(위원의 해촉) ① 구청장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생하였을 때에는 임기만료 전이라도 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 위원의 사망 또는 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 위원 스스로 사퇴를 원하는 경우
3. 제17조제1항 각 호의 어느 하나에 해당함에도 불구하고 회피하지 아니한 경우
4. 위원이 위원회의 직무와 관련하여 비위 사실이 있거나 위원직을 유지하기에 적합하지 않다고 인정되는 비위 사실이 발생한 경우
5. 위원이 위원회 직무와 관련하여 알게 된 비밀을 누설하거나, 위원회의 직무 수행 이외의 목적을 위하여 이용하는 경우

6. 그 밖에 품위 손상 등으로 위원으로서의 자질이 부족하다고 인정되는 경우

□ 서울특별시 강서구 자치분권 촉진 및 지원에 관한 조례

제10조(위원의 위촉해제) 구청장은 협의회 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 해당 위원을 위촉해제 할 수 있다.

1. 심신장애, 질병 등으로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원회 활동에 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
3. 본인이 위촉해제를 원하는 경우

□ 서울특별시 강서구 행정정보공개 조례

제11조(위원의 임기 및 해촉) ① 위촉직 위원 임기는 2년으로 하며, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 당연직 위원 임기는 위촉 당시의 직위에 재직 중인 기간으로 한다.

② 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 임기 만료 전에도 위원을 해촉할 수 있다.

1. 질병, 심신장애 등으로 인하여 직무를 수행할 수 없다고 판단되는 경우
2. 품위손상, 장기불참이나 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우

□ 서울특별시 강서구 지방재정계획심의위원회 등 구성 및 운영에 관한 조례

제7조(위원의 위촉해제) 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원의 위촉을 해제할 수 있다.

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
3. 제6조제1항에도 불구하고 심의에 참여하여 심의의 공정성을 해친 경우

□ 서울특별시 강서구 학술연구용역 관리 조례

제11조(위원의 위촉해제) 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그위원의 위촉을 해제할 수 있다.

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
3. 제10조제1항에도 불구하고 심의에 참여하여 심의의 공정성을 해친 경우

□ 서울특별시 강서구 세입징수 포상금 지급 조례

제9조(위원의 해촉) 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해촉할 수 있다.

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무태만, 품위손상 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 않다고 인정된 경우
3. 직무와 관련한 형사사건으로 기소된 경우

□ 서울특별시 강서구 일자리 정책 기본 조례

제13조(위원의 위촉 해제) 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 임기 중이라도 위원을 위촉 해제 할 수 있다.

1. 위원 스스로 사임을 원하는 경우
2. 사망, 심신장애 또는 그 밖의 사유로 직무를 수행하기 어려운 경우
3. 위원이 제12조제1항에 해당함에도 불구하고 심의에 참여하여 심의의 공정성을 해친 경우
4. 그 밖에 위원으로서의 품위 손상 등 위원으로서 부적당하다고 인정되어 위원회가 의결한 경우

□ 서울특별시 강서구 아동친화도시 조성 등에 관한 조례

제15조(위원의 위촉 해제) 구청장은 위촉위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에는 임기만료 전이라도 해당 위원을 위촉 해제할 수 있다.

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우

2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우
3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
4. 위원 스스로 직무를 수행하는 것이 곤란하다고 의사를 밝히는 경우

□ 서울특별시 강서구 옥외광고발전기금 설치 및 운용 조례

제6조의3(위원의 해촉) 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 심신장애로 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우
3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
4. 제6조의2제1항 각 호의 어느 하나에 해당함에도 불구하고 회피하지 아니하여 심사업무의 공정성을 해친 경우
5. 위원 스스로 직무를 수행하기 어렵다는 의사를 밝히는 경우

□ 서울특별시 강서구 지역발전을 위한 공항 고도제한 완화 추진 자원 조례

제8조의2(위원의 해촉) 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해촉할 수 있다.(조신설 2017.9.28.)

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우
3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
4. 위원 스스로 직무를 수행하는 것이 곤란하다고 의사를 밝히는 경우

□ 서울특별시 강서구 산사태 취약지역 지정위원회 조례

제15조(위원의 제척·회피 등) ① 위원회의 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 안건의 심의·의결에서 제척(除斥)된다.

1. 위원이 해당 안건에 관하여 자문, 연구, 용역 또는 감정(鑑定)을 한 경우
2. 위원이나 그 배우자가 해당 안건에 관한 토지의 소유자·지상권자·

지역권자·전세권자 또는 임차권자인 경우

② 위원이 제1항 각 호에 따른 제척사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피하여야 한다.

③ 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해임하거나 위촉을 해제할 수 있다.

1. 심신장애로 직무를 수행할 수 없게 된 경우

2. 직무태만, 품위손상, 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우

3. 제1항 각 호의 어느 하나에 해당함에도 불구하고 회피하지 아니한 경우