

# 서울특별시 강서구 노인일자리 창출 및 지원 조례안 심 사 보 고 서

2017년 10월 16일  
복지건설위원회

## 1. 회부경위

- 의안번호 : 제 2017-78 호
- 제 안 자 : 탁수명 의원 외 12명
- 제안일자 : 2017년 09월 28일
- 회부일자 : 2017년 10월 11일
- 상정일자 : 제252회 서울특별시 강서구의회 임시회 복지건설위원회  
제1차(10월16일) 회의 심사

## 2. 제안이유

노령인구가 점차 증가하는 현실을 반영하여 노인의 적성과 능력에 맞는 일자리를 개발하여 보급·지원함으로써, 노인의 소득증대와 일を通한 사회 참여의 기회를 제공하고 활기차고 안정적인 노후생활을 영위할 수 있는 기반을 마련하고자 함

## 3. 주요내용

- 가. 조례의 목적(안 제1조)
- 나. 용어의 정의 및 적용범위(안 제2조~제3조)
- 다. 구청장의 책무(안 제4조)

라. 노인일자리 창출 추진계획(안 제5조)

마. 평생교육프로그램의 활용(안 제6조)

바. 운영 및 예산 지원(안 제7조~제8조)

#### 4. 참고사항

- 관계 법령 : 「노인복지법」 제23조, 「저출산·고령사회기본법」 제11조
- 예산조치 : 필요시 예산조치
- 기     타
  - 입법예고 (2017. 9. 29. ~ 10. 10.) 결과 : 의견 없음

#### 5. 검토의견(전문위원)

- 본 조례안은 강서구에 거주하는 노인의 적성과 능력에 맞는 일자리를 개발하여 보급·지원함으로써, 활기차고 안정적인 노후생활을 영위할 수 있는 기반을 마련하고자 발의된 제정안으로,
  - 조례 구성을 살펴보면,
    - 총 9개 조문으로 구성되어 있으며,
    - 안 제1조에서 조례의 목적을,
    - 안 제2조 및 제3조에서 용어의 정의 및 적용범위를 정하였고,
    - 안 제4조에서 구청장의 책무로,
      - 다양한 정책을 발굴하여 추진하고, 각종 사업 분야에서 노인일자리 창출을 위해 노력하도록 하고 있음.

- 안 제5조에서 노인일자리 창출 추진 계획에 관한 사항을 정하며,
    - 노인일자리의 개발과 보급에 관한 사항, 사업 참여 노인의 교육 훈련에 관한 사항, 노인일자리 및 참여자의 사후관리에 관한 사항, 재정지원 및 홍보에 관한 사항 등을 매년 수립·시행하도록 하였으며,
  - 안 제6조에서 평생교육프로그램을 활용한 정보 제공에 관한 사항을,
  - 안 제7조에서 노인일자리 사업의 운영에 관한 사항을,
  - 안 제8조 및 제9조에서 노인일자리 사업 수행기관에 대한 예산 지원과 시행규칙에 관한 사항을 규정하고 있음.
- 먼저 「노인복지법」 제23조, 「저출산·고령사회기본법」 제11조는 노인에게 적합한 직종의 개발과 보급을 위한 시책 강구, 노인에게 적합한 일자리 창출 등을 지방자치단체의 책무로 규정하고 있고, 「지방자치법」 제22조에 따라 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있으므로, 본 조례안의 제정은 상위법령에 위배됨이 없음.
- 2017년 8월 현재, 우리나라 전체 인구는 5,175만명이며, 이 중 만 65세 이상 인구는 725만명으로 전체 인구의 14.02%를 차지하면서 고령사회<sup>1)</sup>에 진입하였고, 2030년에는 전체 인구의 24.5%에 이를 것으로 예상되는 바,

---

1) UN의 인구분류기준에 따르면, 전체 인구 중 만 65세 이상 인구가 차지하는 비율이 7% 이상이면 고령화 사회, 14% 이상이면 고령사회, 20% 이상이면 초고령사회로 분류함.

- 이로 인해 발생하는 노인 빈곤, 고독 등의 사회적 문제에 대한 대책 마련이 지속적으로 필요하므로, 노인일자리 창출과 지원을 통해 노인이 지역사회의 일원으로 주민 간 연대를 강화하고, 각자의 노후생활을 건강하고 충실하게 영위할 수 있는 기반을 마련코자 하는 본 조례안의 제정은 타당하다고 사료됨.
- 참고로 2017년 8월 현재, 관내 만 65세 이상 인구는 약 7만5천명으로 전체 인구의 12.4%를 차지하고 있음.

## **6. 질의 및 답변요지 : 생략**

## **7. 토론요지 : 생략**

## **8. 심사결과 : 원안가결**

붙임 관계법령 1부.

## <관 계 법 령>

### □ 노인복지법

제23조(노인사회참여 지원) ① 국가 또는 지방자치단체는 노인의 사회참여 확대를 위하여 노인의 지역봉사 활동기회를 넓히고 노인에게 적합한 직종의 개발과 그 보급을 위한 시책을 강구하며 근로능력 있는 노인에게 일할 기회를 우선적으로 제공하도록 노력하여야 한다.

② 국가 또는 지방자치단체는 노인의 지역봉사 활동 및 취업의 활성화를 기하기 위하여 노인지역봉사기관, 노인취업알선기관 등 노인복지관계기관에 대하여 필요한 지원을 할 수 있다.

### □ 저출산·고령사회기본법

제11조(고용과 소득보장) ① 국가 및 지방자치단체는 일할 의욕과 능력이 있는 고령자가 최대한 일할 수 있는 환경을 조성하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 연금제도 등 노후소득보장체계를 구축하고 노인에게 적합한 일자리를 창출하는 등 국민이 경제적으로 안정된 노후생활을 할 수 있도록 필요한 조치를 강구하여야 한다.

### □ 지방자치법

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.