

서울특별시 강서구 자치분권 촉진 및 지원에 관한 조례안

심 사 보 고 서

2017년 10월 24일
행 정 재 무 위 원 회

1. 심사 경과

가. 제출일자 : 2017년 9월 29일 / 강서구청장

나. 회부일자 : 2017년 10월 11일

다. 상정일자 : 제252회 서울특별시 강서구의회 임시회

행정·재무위원회 제1차 회의 상정·의결(2017. 10. 16)

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 기획예산과장 최혁)

□ 제안이유

자치분권 실현을 보다 효율적이고 체계적으로 추진하기 위한 제도적 기반을 마련하여 우리 구의 자치역량을 강화하고 각계각층의 적극적인 참여를 통해 내실 있는 지방자치와 분권을 실현하여 구민의 삶의 질을 높이하고자 함.

□ 주요내용

가. 조례 제정의 목적과 정의를 규정함.(안 제1조, 안 제2조)

나. 자치분권 촉진 및 지원에 관한 구청장의 책무(안 제3조)

- 다. 자치분권에 관한 추진계획, 정책과제의 추진, 구민참여의 확대 방안을 마련토록 규정 (안 제4조~제6조)
- 라. 자치분권협의회 설치, 기능, 구성, 협의회 위원의 위촉 해제, 위원장의 직무 및 회의에 관한 사항을 규정 (안 제7조 ~ 제12조)
- 마. 경비 지원 등 (안 제14조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 지방분권 및 행정체제 개편에 관한 특별법 제3조, 제7조
- 나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 다. 합 의 : 해당사항 없음
- 라. 기 타
 - 1) 입법예고(2017. 8. 16. ~ 9. 5.) 결과 : 의견 없음
 - 2) 규제심사 결과 : 해당 없음
 - 3) 성별영향평가 결과 : 개선사항 없음
 - 4) 부패영향평가 결과 : 원안 동의

4. 전문위원 검토의견

(전문위원 : 강희순)

- 본 조례안은 「지방분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」에 따라 강서구의 자치분권 촉진과 지원에 관한 사항을 규정한 것으로,
- 주요 내용으로
 - 안 제3조에서 자치분권 촉진 및 지원에 관한 구청장의 책무를 명시하고

- 안 제4조부터 안 제5조까지는 자치분권 촉진·지원추진계획 수립 및 정책과제 추진 내용을
- 안 제7조부터 안 제12조까지는 자치분권협의회 설치, 기능, 구성, 위원 위촉 해제, 위원장 직무 및 회의에 관한 사항을 규정하였음
- 안 제14조에서는 협의회 활동과 운영 등에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원에 관한 사항을 규정하였음.

○ 검토결과

- 본 조례안은 지방분권의 이념을 살려 국가와 지방자치단체간의 기능이 서로 조화되도록 하고자 하는 것으로
- 현재 중앙정부와 광역자치단체에 재정적, 행정적 권한이 대부분 집중되어 있어 많은 부분 의존하는 실정으로, 상호 역할을 분담하게 하여 기초자치단체의 자율성과 책임성을 보장하고 자치분권 활동의 체계적 추진과 각계각층의 적극적인 참여 환경조성, 자치분권 촉진 활동 권장 및 지원을 위한 제도적 기반을 마련하여 우리 구의 자치역량을 강화하고 내실 있는 지방자치와 분권을 실현하는데 기여할 것으로 기대되어 본 조례의 제정은 필요하다고 사료되나
- 다만, 안 제9조제4항의 위원 임기 조문 중 구의원의 임기는 그 직위에 재직하는 기간으로 규정되어 있어, 위촉 시 4년간 활동하게 되므로 논의가 필요하다고 사료됨

5. 질의 및 답변요지 : 생략

6. 토론요지 : 생략

7. 심사결과 : 원안가결

※ 붙임 관계법령 1부

□ 지방분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법(약칭: 지방분권법)

[시행 2017.7.26.] [법률 제14839호, 2017.7.26., 타법개정]

제3조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가는 지방자치단체와 「지방자치법」 제165조에 따른 지방자치단체의 장 등의 협의체 및 각계각층의 의견을 수렴하여 지방분권 및 지방행정체제 개편에 필요한 법적·제도적인 조치를 마련하여야 하며, 지방분권정책을 수행하기 위한 법적 조치를 마련하는 때에는 포괄적·일괄적으로 하여야 한다.

② 지방자치단체는 국가가 추진하는 지방분권정책에 부응하여 행정 및 재정의 책임성과 효율성을 높이는 등의 개선조치를 마련하여야 한다.

③ 지방자치단체는 국가가 추진하는 지방행정체제 개편에 적극 협조하여야 한다.

제7조(지방분권의 기본이념) 지방분권은 주민의 자발적 참여를 통하여 지방자치단체가 그 지역에 관한 정책을 자율적으로 결정하고 자기의 책임하에 집행하도록 하며, 국가와 지방자치단체 간 또는 지방자치단체 상호간의 역할을 합리적으로 분담하도록 함으로써 지방의 창의성 및 다양성이 존중되는 내실 있는 지방자치를 실현함을 그 기본이념으로 한다.