

서울특별시 강서구 행정기구 설치 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

2017년 10월 24일
행 정 재 무 위 원 회

1. 심사 경과

가. 제출일자 : 2017년 9월 29일 / 강서구청장

나. 회부일자 : 2017년 10월 11일

다. 상정일자 : 제252회 서울특별시 강서구의회 임시회

행정·재무위원회 제1차 회의 상정·의결(2017. 10. 16)

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 행정지원과장 오금석)

□ 제안이유

가. 아동친화도시 구현을 위한 아동·청소년 및 교육업무의 연계 사항을 반영하여 업무추진의 효율성을 높이하고자 함

나. 신청사 이전에 따른 동주민센터 소재지에 관한 규정을 정비 하는 등 조례 규정사항의 현행화를 도모하고자 함

□ 주요내용

가. '교육지원과'를 '교육청소년과'로 명칭 변경 후 사무분장 조정

나. '어르신청소년과'를 '어르신복지과'로 명칭 변경 후 사무분장 조정

다. 동주민센터 소재지 등 조례 규정사항의 현행화

3. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」
- 2) 「지역보건법」, 「지역보건법 시행령」

나. 예산조치 : 필요 없음

다. 기 타

- 1) 입법예고(2017. 8. 30.~9. 19.) 결과 : 의견 반영(어르신청소년과)

조례안 제6조제2항제2호에 규정된 ‘취약계층 아동에 대한 통합 서비스지원(드림스타트) 돌봄’ 중 ‘서비스’, ‘지원’, ‘돌봄’ 등 용어의 의미가 중복되는 바, ‘아동·청소년복지’로 통일하는 것이 적정

- 2) 규제심사 : 해당 없음
- 3) 부패영향평가 : 원안 동의
- 4) 성별영향분석평가 : 해당 없음

4. 전문위원 검토의견

(전문위원 : 강희순)

○ 본 일부 개정조례안은

아동친화도시 조성을 위해 아동·청소년 관련 업무를 교육과 연계하여 총괄 조정 기능을 수행하고 어르신 및 아동·청소년을 위한 맞춤형 지원등 효율적 업무추진을 위해 관련 팀 이관 및 부서 명칭 변경과 주민센터 신청사 이전에 따른 관련 사항을 정비하고자 하는 것으로

○ 주요 내용은

- 안 제4조에서 교육지원과를 교육청소년과로 변경하고, 안전행정국장의 분장사무로 “아동친화도시 및 청소년 건전육성, 장학사업 지원”을 추가하고

- 안 제6조에서 어르신청소년과를 어르신복지과로 변경하고, 생활 복지국장의 분장사무 중 청소년 복지증진 및 아동 친화도시 업무를 삭제하였으며,
- 안 제10조, 제12조에서는 보건소 설치 관련 상위 법령이 개정됨에 따라 보건소 설치의 근거, 보건소장 소관사무에 관한 개정된 상위 법령 인용조항을 정비하고,
- 안 별표1에서 신축 이전한 방화제1동 주민센터의 소재지 및 방화제1동의 관할구역을 변경함

※ 조직개편 내용

| 부서명 (명칭변경 포함) | 내 용 | | 비 고 |
|---|--|--|---------------------------------|
| | 현 행 | 조 정 | |
| 어르신청소년과 (6개팀) ⇒ 어르신복지과 (3개팀) | 어르신복지행정팀 어르신시설관리팀 어르신생활지원팀 아동청소년팀 드림스타트팀 아동친화도시팀 | 어르신복지행정팀 어르신시설관리팀 어르신생활지원팀 | ▪ 부서 명칭변경 |
| 교육지원과 ⇒ 교육청소년과 (4개팀 ⇒5개팀) | 교육지원팀 평생교육팀 도서관운영팀 장학사업지원팀 | 교육지원팀 아동청소년친화팀(명칭변경) 평생교육팀 도서관운영팀 장학사업지원팀 | ▪ 팀 이관 (통합) 및 부서명칭 변경 |
| 생활보장과 (5개팀 ⇒6개팀) | 생활보장팀 자활주거팀 의료보장팀 통합관리 1팀 통합관리 2팀 | 생활보장팀 자활주거팀 의료보장팀 통합관리 1팀 통합관리 2팀 드림스타트팀(이관) | ▪ 저소득층 아동지원 (복지) 가능 추가 |

○ 검토 결과

- 본 개정 조례안은 아동친화도시 조성 업무의 효율적 추진을 위해 아동·청소년 관련 팀을 분리하여 이관하고 부서 명칭을 변경하며 상위법령의 개정사항을 반영, 인용조문을 정비하고 동 주민센터 신축에 따른 소재지 등을 변경하고자 하는 것으로,
- 우리 구는 18세 미만 모든 아동이 권리를 보장받고 살기 좋은 아동친화도시 조성을 위해 노력하고 있으며, 아동·청소년 및 아동친화도시 업무는 학령기 아동과 청소년을 대상으로 하므로 교육과의 연계성이 높고, 원활한 업무추진을 위해 교육지원청과 상호 협력하여야 하며, 관련 사업이 구정 전반에 미치므로 총괄적 조정 기능의 효율적 수행을 위해 교육관련 부서로 이관하는 것이 타당하다고 사료되며,
- 보건소 설치 근거인 상위법령의 개정을 반영하여 인용 조문을 정비하였으며, 방화제1동 주민센터가 신축 이전됨에 따라 주민센터 소재지를 변경하는 것으로, 상위 법령에 위반되는 사항이 없는 등 본 조례 개정은 타당하다고 사료됨

5. 질의 및 답변요지 : 생략

6. 토론요지 : 생략

7. 심사결과 : 원안가결

※ 붙임 관계법령 1부

□ 지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정

[시행 2017.7.26.] [대통령령 제28211호, 2017.7.26., 타법개정]

제3조(기구와 정원의 관리목표) ① 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 행정기구(이하 "기구"라 한다)와 지방공무원의 정원(이하 "정원"이라 한다)을 관리할 때 다음 각 호의 기준에 따라야 한다.

1. 소관 행정사무를 효율적으로 수행할 수 있도록 지역여건·업무의 성질과 양 등에 따라 정원을 적정하게 관리하여야 한다.
2. 지방행정기관의 조직은 서로 기능상의 중복이 없도록 하여야 하며, 종합적이고 체계적으로 편성하여야 한다.
3. 지방행정기관의 기능과 업무량이 변경될 경우에는 그에 따라 지방행정기관의 조직과 정원도 조정하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 1명의 연간 사무량이 250일 이상인 사무의 경우에는 정원으로 책정되지 아니한 인력을 배치하여 이를 처리하게 할 수 없다. 다만, 청소·경비 등 단순노무와 관련된 사무인 경우에는 그러하지 아니하다.

제13조(시·군·구의 기구설치기준) ① 시·군·구 본청의 실·국이나 과·담당관과 자치구가 아닌 구의 과·담당관의 설치에 관한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정하되, 시·군·구 본청에 두는 실·국이나 실·과·담당관의 설치기준은 별표 3과 같다.

② 시·군·구 본청의 실장·국장과 과장·담당관의 직급과 실·과·담당관의 사무분장 등에 관한 사항은 해당 지방자치단체의 규칙으로 정한다.

③ 특별시장·광역시장·도지사는 관할 시·군·구 조직간의 균형을 유지하기 위하여 기구의 설치·운영에 관한 지침을 작성하여 시장·군수·구청장에게 시달할 수 있다. <개정 2012.6.29.>

④ 시장·군수·구청장은 실·국과 실·과·담당관의 명칭과 사무분장을 시·도와 시·군·구간 사무의 연계성과 그 기능을 고려하여 합리적으로 정하여야 한다.

□ 지역보건법

[시행 2016.11.30.] [법률 제14197호, 2016.5.29., 타법개정]

제10조(보건소의 설치) ① 지역주민의 건강을 증진하고 질병을 예방·관리하기 위하여 시·군·구에 대통령령으로 정하는 기준에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 보건소(보건의료원을 포함한다. 이하 같다)를 설치한다.

② 동일한 시·군·구에 2개 이상의 보건소가 설치되어 있는 경우 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 업무를 총괄하는 보건소를 지정하여 운영할 수 있다.

제11조(보건소의 기능 및 업무) ① 보건소는 해당 지방자치단체의 관할 구역에서 다음 각 호의 기능 및 업무를 수행한다. <개정 2016.2.3.>

1. 건강 친화적인 지역사회 여건의 조성
2. 지역보건의료정책의 기획, 조사·연구 및 평가
3. 보건의료인 및 「보건의료기본법」 제3조제4호에 따른 보건의료기관 등에 대한 지도·관리·육성과 국민보건 향상을 위한 지도·관리
4. 보건의료 관련기관·단체, 학교, 직장 등과의 협력체계 구축
5. 지역주민의 건강증진 및 질병예방·관리를 위한 다음 각 목의 지역보건의료서비스의 제공

가. 국민건강증진·구강건강·영양관리사업 및 보건교육

나. 감염병의 예방 및 관리

다. 모성과 영유아의 건강유지·증진

라. 여성·노인·장애인 등 보건의료 취약계층의 건강유지·증진

마. 정신건강증진 및 생명존중에 관한 사항

바. 지역주민에 대한 진료, 건강검진 및 만성질환 등의 질병관리에 관한 사항

사. 가정 및 사회복지시설 등을 방문하여 행하는 보건의료사업

② 제1항에 따른 보건소 기능 및 업무 등에 관하여 필요한 세부 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 지역보건법 시행령

[시행 2017.7.26.] [대통령령 제28211호, 2017.7.26., 타법개정]

제8조(보건소의 설치) ① 법 제10조에 따른 보건소는 시·군·구별로 1개씩 설치한다. 다만, 지역주민의 보건의료를 위하여 특별히 필요하다고 인정되는 경우에는 필요한 지역에 보건소를 추가로 설치·운영할 수 있다.

② 제1항 단서에 따라 보건소를 추가로 설치하려는 경우에는 「지방자치법 시행령」 제75조에 따른다. 이 경우 행정안전부장관은 보건복지부장관과 미리 협의하여야 한다. <개정 2017.7.26.>