

서울특별시 강서구 사회적기업 육성에 관한 조례 전부개정조례안 심 사 보 고 서

2017년 10월 16일

행 정 재 무 위 원 회

1. 심 사 경 과

가. 제출일자 : 2017년 9월 29일 / 김병진의원 외 9명

나. 회부일자 : 2017년 10월 11일

다. 상정일자 : 제252회 서울특별시 강서구의회 임시회

행정·재무위원회 제1차 회의 상정·의결(2017. 10. 16)

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 김병진 의원)

☐ 제안이유

가. 사회적기업 육성기금 폐지를 반영하고 사회적기업에 국한된 기업을

사회적기업·마을기업·협동조합 등 사회적경제 조직으로 확대하고

나. 사회적경제 허브센터 운영의 근거를 마련하여 사회적경제를 추구하는

기업들이 자생력을 갖추고 지속적으로 성장할 수 있도록 하며

다. 사회적경제 정책에 보조를 맞춰 상호 협력하기 위하여 우리 구의

사회적경제 활성화 및 지원을 위한 제도적 기반을 마련하고자 함

☐ 주요내용

가. 조례 제명 「서울특별시 강서구 사회적기업 육성에 관한 조례」를

「서울특별시 강서구 사회적경제 활성화 및 지원에 관한 조례」로 변경

- 나. 폐지된 사회적기업 육성 기금 관련 조문 삭제
- 다. 조례의 목적, 용어의 정의 및 기본원칙 (안 제1조 ~ 제4조)
- 라. 사회적경제 활성화 및 지원에 관한 사항을 심의하기 위한 사회적경제위원회의 설치, 기능 등에 관하여 규정(안 제5조 ~ 제12조)
- 마. 사회적경제 활성화 및 지원 사항(안 제13조 ~ 제20조)
- 바. 사회적경제 조직의 종합적 지원을 위한 사회적경제 허브센터 설치·운영 및 위탁에 관한 근거를 마련함(안 제21조~제28조)

3. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「사회적기업 육성법」
- 2) 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」
- 3) 「협동조합 기본법」
- 4) 「국민기초생활 보장법」
- 5) 「서울특별시 사회적경제 기본 조례」

나. 예산조치 : 해당사항 없음

다. 입법예고(2017. 9. 29. ~ 10. 10.) 결과 : 의견 없음

4. 전문위원 검토의견

(전문위원 : 강희순)

- 본 전부개정조례안은 사회적기업에 국한된 조례를 확대하고자 전부 개정하는 조례안으로 사회적경제기업의 발굴·육성, 사회적경제 조직에 대한 지원 및 지속가능한 사회적경제 생태계 조성 등을 통하여 일자리 창출과 지역사회 통합·발전에 기여하고자 하는 것으로

○ 주요 내용을 살펴 보면

- 조례 구성은 총칙, 사회적경제위원회, 사회적경제 활성화·지원, 사회적경제 허브센터 등 총 4장, 28개 조문으로 구성되어 있으며
- 조례 제명을 「서울특별시 강서구 사회적경제 활성화 및 지원에 관한 조례」로 변경하고
- 폐지된 사회적기업 육성 기금 관련 조문을 삭제함

※ 사회적기업 육성 기금 현황

구 분	내 용
목 적	사회적기업 육성 지원
근 거	서울특별시 강서구 사회적기업 육성에 관한 조례 제9조
설 치 일	2010. 10. 29.
존속기한	2015. 10. 28.(조례 공포일로부터 5년)
기금조성액	· 2012. 8. 17. 자활기금에서 5억원 출연 · 2015년말 : 549,346천원
폐지 사유	· 사회적기업 육성기금 설치의 목적 달성 불가능 *고용노동부 사업개발비 1억원이내 지원으로 기업육성 가능 · 기금의 존속기한 경과(2015. 10. 28)
기금 사용	일반회계 전출(2016.4.26)
구의회 보고	제235회 정례회

- 안 제1조부터 제4조까지는 조례의 목적, 용어의 정의 등을,
- 안 제5조부터 제12조까지는 사회적경제 활성화 및 지원에 관한 사항을 심의하기 위한 사회적경제위원회에 관한 사항을 규정하고
- 안 제13조부터 제20조까지는 사회적경제 활성화 및 지원에 관한 근거를 마련하였으며
- 안 제21조부터 제28조까지는 사회적경제 조직의 종합적 지원을 위한 사회적경제 허브센터 설치·운영 및 위탁 등에 관하여 규정함.

○ 검토 결과

- 사회적경제기업 중 협동조합이나 마을기업이 계속해서 증가하고 사회적경제 활동에 대한 주민들의 관심과 참여가 높아지고 있으나 사회적경제기업의 경영능력이 취약하므로 사회적경제 활성화를 위한 효율적인 지원과 정책추진을 위한 제도가 필요함

※ 사회적 경제기업의 구분

구 분	사회적기업	협동조합	마을기업	자활기업
정의	취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하거나 지역사회에 공헌함으로써 지역주민의 삶의 질을 높이는 등의 사회적 목적을 추구하면서 재화 및 서비스의 생산·판매 등 영업 활동을 하는 기업	재화 또는 용역의 구매·생산·판매·제공 등을 협동으로 영위함으로써 조합원의 권익을 향상하고 지역 사회에 공헌하고자 하는 사업조직	지역주민 또는 단체가 해당 지역의 인력, 향토 문화, 자연자원 등 각종 자원을 활용하여 생활환경을 개선하고 지역공동체를 활성화하며 소득 및 일자리를 창출하기 위하여 운영하는 기업	수급자 및 차상위자는 상호 협력하여 운영하는 기업
근거법령	-사회적기업육성법 -서울특별시사회적기업 육성에 관한 조례	협동조합 기본법	도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법	국민기초생활보장법
정책목표	고용창출 사회서비스제공	새로운 법인격 도입으로 시장경제보완	지역공동체활성화	탈 빈곤지원
사업주체	사회적 사업가	조합원	지역주민(지역공동체)	수급자, 차상위자
소관부처	고용노동부	기획재정부	행정자치부	보건복지부
기업 수	10	90	4	18

※ 강서구 사회적경제기업 현황

(2017.8.31기준)

구 분	합 계	사회적기업		협동조합	마을기업
		인증	예비		
기 업 수	104	8	2	90	4
일자리창출	1,177	186	7	956	29
기업수(서울)	3,527	306	213	2,926	82

- 사회적경제 조직 지원 등에 관한 사항이 개별 법령 및 지침 등에 분산되어 체계적이고 효율적인 지원에 어려움이 있으므로 사회적경제 전반에 관한 포괄적인 조례 제정이 필요하고
- 사회적경제 활성화와 사회적경제 생태계 조성으로 일자리 및 사회적 가치를 창출하고 지역경제 및 공동체 발전에 기여할 것으로 기대되며, 상위 법령에 위반하지 않는 등 본 조례 전부개정은 타당하다고 사료됨.

5. 질의 및 답변요지 : 생략

6. 토론요지 : 생략

7. 심사결과 : 원안가결

※ 붙임 : 관계법령 1부.

□ 사회적기업 육성법 (약칭: 사회적기업법)

[시행 2012.8.2.] [법률 제11275호, 2012.2.1., 일부개정]

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "사회적기업"이란 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하거나 지역사회에 공헌함으로써 지역주민의 삶의 질을 높이는 등의 사회적 목적을 추구하면서 재화 및 서비스의 생산·판매 등 영업활동을 하는 기업으로서 [제7조](#)에 따라 인증받은 자를 말한다.

제3조(운영주체별 역할 및 책무) ①국가는 사회서비스 확충 및 일자리 창출을 위하여 사회적기업에 대한 지원대책을 수립하고 필요한 시책을 종합적으로 추진하여야 한다.

②지방자치단체는 지역별 특성에 맞는 사회적기업 지원시책을 수립·시행하여야 한다.

③사회적기업은 영업활동을 통하여 창출한 이익을 사회적기업의 유지·확대에 재투자하도록 노력하여야 한다.

④연계기업은 사회적기업이 창출하는 이익을 취할 수 없다

□ 협동조합 기본법

[시행 2017.8.9.] [법률 제14845호, 2017.8.9., 일부개정]

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "협동조합"이란 재화 또는 용역의 구매·생산·판매·제공 등을 협동으로 영위함으로써 조합원의 권익을 향상하고 지역사회에 공헌하고자 하는 사업조직을 말한다.
2. "협동조합연합회"란 협동조합의 공동이익을 도모하기 위하여 제1호에 따라 설립된 협동조합의 연합회를 말한다.
3. "사회적협동조합"이란 제1호의 협동조합 중 지역주민들의 권익·복리 증진과 관련된 사업을 수행하거나 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하는 등 영리를 목적으로 하지 아니하는 협동조합을 말한다.
4. "사회적협동조합연합회"란 사회적협동조합의 공동이익을 도모하기 위하여 제3호에 따라 설립된 사회적협동조합의 연합회를 말한다.

제10조(국가 및 공공단체의 협력 등) ① 국가 및 공공단체는 협동조합등 및 사회적협동조합등의 자율성을 침해하여서는 아니 된다.

② 국가 및 공공단체는 협동조합등 및 사회적협동조합등의 사업에 대하여 적극적으로 협조하여야 하고, 그 사업에 필요한 자금 등을 지원할 수 있다.

③ 국가 및 공공단체는 협동조합등 및 사회적협동조합등의 의견을 듣고 그 의견이 반영되도록 노력하여야 한다.

④ 국가 및 공공단체는 협동조합과 관련하여 국제기구, 외국 정부 및 기관과 교류·협력 사업을 할 수 있다. <신설 2014.1.21.>

□ 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 (약칭: 도시재생법)

[시행 2016.1.19.] [법률 제13793호, 2016.1.19., 일부개정]

제2조(정의) ① 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "도시재생"이란 인구의 감소, 산업구조의 변화, 도시의 무분별한 확장, 주거환경의 노후화 등으로 쇠퇴하는 도시를 지역역량의 강화, 새로운 기능의 도입·창출 및 지역자원의 활용을 통하여 경제적·사회적·물리적·환경적으로 활성화시키는 것을 말한다.
9. "마을기업"이란 지역주민 또는 단체가 해당 지역의 인력, 향토, 문화, 자연 자원 등 각종 자원을 활용하여 생활환경을 개선하고 지역공동체를 활성화하며 소득 및 일자리를 창출하기 위하여 운영하는 기업을 말한다.

제27조(보조 또는 융자) ① 국가 또는 지방자치단체는 도시재생 활성화를 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호에 대하여 그 비용의 전부 또는 일부를 해당 사업 또는 업무를 수행하는 자에게 보조하거나 융자할 수 있다.

<개정 2016.1.19.>

1. 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획 수립비
2. 도시재생 제도발전을 위한 조사·연구비
3. 건축물 개수·보수 및 정비 비용
4. 전문가 파견·자문비 및 기술 지원비
5. 도시재생기반시설의 설치·정비·운영 등에 필요한 비용
6. 도시재생지원기구 및 도시재생지원센터의 운영비

7. 문화유산 등의 보존에 필요한 비용
 8. 마을기업, 「사회적기업 육성법」 제2조제1호에 따른 사회적기업, 「협동조합 기본법」 제2조제3호에 따른 사회적협동조합 등의 지역활성화사업 사전 기획비 및 운영비
 9. 도시재생사업에 필요한 비용
 10. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항
- ② 국가는 지방자치단체의 재정상태 및 제24조에 따른 도시재생활성화계획의 평가 결과 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 보조 또는 융자의 규모·비율 등을 달리 할 수 있다.
- ③ 국가는 제1항에 따라 보조하거나 융자하는 데에 필요한 자금을 일반회계, 「국가균형발전 특별법」 제30조에 따른 지역발전특별회계 또는 「주택도시기금법」에 따른 주택도시기금에서 지원한다. <개정 2014.1.7., 2015.1.6.>

□ 국민기초생활 보장법 (약칭: 기초생활보장법)

[시행 2017.9.19.] [법률 제14880호, 2017.9.19., 일부개정]

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. <개정 2014.12.30.>

4. "보장기관"이란 이 법에 따른 급여를 실시하는 국가 또는 지방자치단체를 말한다.

제18조(자활기업) ① 수급자 및 차상위자는 상호 협력하여 자활기업을 설립·운영할 수 있다.

② 자활기업은 조합 또는 「부가가치세법」상의 사업자로 한다.

③ 보장기관은 자활기업에게 직접 또는 제15조의2에 따른 중앙자활센터, 제15조의3에 따른 광역자활센터 및 제16조에 따른 지역자활센터를 통하여 다음 각 호의 지원을 할 수 있다.

1. 자활을 위한 사업자금 융자
 2. 국유지·공유지 우선 임대
 3. 국가나 지방자치단체가 실시하는 사업의 우선 위탁
 4. 국가나 지방자치단체의 조달구매 시 자활기업 생산품의 우선 구매
 5. 그 밖에 수급자의 자활촉진을 위한 각종 사업
- ④ 그 밖에 자활기업의 설립·운영 및 지원에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.[전문개정 2012.2.1.]

□ 서울특별시 사회적경제 기본 조례

[시행 2016.1.7.] [서울특별시조례 제6061호, 2016.1.7., 일부개정]

제2조(기본이념) 이 조례는 사회구성원 공동의 삶의 질과 복리수준의 향상, 사회경제적 양극화 해소, 사회안전망의 회복, 협동의 문화 확산 등 사회적 가치의 실현을 위해 사회적경제와 시장경제 및 공공경제가 조화를 이루도록 하는 것을 기본이념으로 한다.

제3조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다. <개정 2016.1.7.>

1. "사회적 가치"란 다음 각 목의 행위를 통해 지역 및 사회구성원의 사회적·경제적·문화적·환경적 복리 수준을 향상시키는 공적개념의 효용을 말한다.
 - 가. 안정적인 양질의 일자리 창출
 - 나. 지역사회 재생
 - 다. 남녀의 기회 평등
 - 라. 사회경제적 기회에서 배제될 위험에 처한 사회구성원의 회복
 - 마. 공동체의 이익 실현
 - 바. 윤리적 생산과 유통
 - 사. 환경의 지속가능성 보전
 - 아. 그 밖에 노동·복지·인권·환경 차원에서 지역 및 사회구성원의 사회적·경제적·문화적·환경적 복리증진
2. "사회적경제기업"이란 제4조의 기본원칙을 준수하는 기업으로 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 조직을 말한다.
 - 가. 「사회적기업 육성법」 제2조제1호에 따른 사회적기업과 「서울특별시 사회적기업 육성에 관한 조례」 제2조제2호에서 정한 예비사회적기업
 - 나. 「협동조합 기본법」 제2조 또는 개별 법률에 따라 설립된 협동조합 또는 협동조합연합회(사회적협동조합, 사회적협동조합연합회를 포함한다)
 - 다. 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제2조제1항제9호에 따른 마을기업 및 서울특별시장(이하 "시장"이라 한다)이 정하는 마을기업
 - 라. 「국민기초생활 보장법」 제18조에 따른 자활기업, 보건복지부 장관이 인정하는 자활근로사업단 및 시장이 인증하는 자활기업
 - 마. 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」 제9조의 중증장애인생산품 생산시설

바. 그 밖에 공유경제, 공정무역 등 시장이 정하는 기준에 따라 사회적 가치 실현을 주된 목적으로 경제적 활동을 하는 기업 및 비영리법인 또는 비영리민간단체 등

3. "중간지원조직"이란 중앙부처 또는 지방자치단체와 사회적경제기업 간의 교류할, 사회적경제기업 간의 연계, 사회적경제기업 지원 등 사회적경제 생태계 조성을 지원하는 조직
4. "사회적경제 당사자 연합체"란 사회적경제기업들이 교류 및 협력을 위하여 자발적으로 모여 결성한 당사자 조직을 말한다.
5. "사회적경제 생태계"란 사회적경제기업의 설립 및 발전, 시장 조성 및 이해관계자의 다양한 참여, 재생산과 재투자 등이 선순환적으로 이루어지는 시스템을 말한다.
6. "사회적경제 민간네트워크"란 사회적경제 당사자 연합체, 사회적경제를 지원하는 중간지원조직 및 민간기업·단체들이 공동사업, 상호부조나 상호거래를 추진하는 조직 또는 관계망을 말한다.
7. "사회적경제 조직"이란 제2호부터 제4호까지의 포괄적 조직을 말한다.
8. "사회적경제 특구"란 지역의 특성과 결합된 지속가능한 사회적경제 사업모델을 개발하여 지역문제를 해결하는 성공사례를 창출한 지구를 말한다.
9. "사회적경제 예비특구"란 "사회적경제 특구"로 지정되기 이전의 단계로, 서울특별시가 "사회적경제 특구"로 육성하기 위하여 지원하는 지구를 말한다.