

서울특별시 강서구 재난 및 안전관리 기본 조례안 심 사 보 고 서

2016. 10. .
행정·재무위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 : 2016년 9월 30일 / 강서구청장

나. 회부일자 : 2016년 10월 4일

다. 상정일자 : 제244회 서울특별시 강서구의회 임시회

행정·재무위원회 제1차 회의 상정·의결(2016. 10. 17.)

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 박상동 자치안전과장)

□ 제안이유

「서울특별시 강서구 재난 및 안전관리기구의 설치·운영에 관한 조례」는 안전관리위원회, 재난안전대책본부, 안전관리자문단 등 안전관리 기구에 대해서만 규정하고 있음.

개정된 「재난 및 안전관리 기본법」에 맞추어 우리구의 재난 및 안전관리의 종합적·체계적 안전관리 업무를 수행하기 위해 상위법의 최신 개정사항을 반영하여, 강서구의 재난 및 안전관리 체계를 확립하고, 재난의 예방·대비·대응·복구와 안전문화활동, 그 밖에 재난 및 안전관리에 필요한 사항을 규정하고자 조례를 제정하고자 함.

□ 주요내용

- 가. 조례 제정의 목적(안 제1조)
- 나. 구의 책무 및 구민의 권리와 책무(안 제3조~제5조)
- 다. 강서구 안전관리위원회 및 안전정책실무조정위원회의 설치, 기능 등(안 제6조~제13조)
- 라. 강서구 재난안전대책본부의 설치 및 운영 등(안 제14조~제16조)
- 마. 상황판단회의(안 제17조)
- 바. 강서구 재난안전상황실의 설치 및 기능(안 제18조~제19조)
- 사. 강서구 통합지원본부의 설치 및 운영 등(안 제20조~제40조))
- 아. 강서구 안전관리자문단의 설치 및 기능 등(안 제41조~제47조)
- 자. 재난예방 및 대비(안 제48조~제56조)
- 차. 재난대응 및 복구(안 제57조~제61조)
- 카. 재난 및 안전관리에 관한 계획 등(제62조~제67조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「재난 및 안전관리 기본법」 제1조, 제4조, 제5조, 제11조, 제16조, 제17조, 제18조, 제25조, 제75조
- 나. 예산조치 : 해당사항 없음
- 다. 합 의 : 해당없음
- 라. 기 타
 - (1) 입법예고(2016. 8. 10. ~ 8. 30.) 결과 : 의견 없음
 - (2) 규제심사 : 심사대상 규제사무 없음

(3) 부패영향평가 : 원안 동의

(4) 성별영향평가 : 개선사항 없음

4. 전문위원 검토의견

(전문위원 : 김광식)

○ 본 제정조례안은 「재난 및 안전관리 기본법」을 근거로 제정한

「서울특별시 강서구 재해대책본부의 구성 및 운영 등에 관한 조례」,
「서울특별시 강서구 재난 및 안전관리기구의 설치·운영에 관한 조례」를
통합하여 강서구의 재난 및 안전관리 체계를 확립하며, 재난의 예방·대
비·대응·복구와 안전문화활동, 그 밖에 재난 및 안전관리에 필요한 사항
을 제정하려는 조례안임.

○ 주요내용을 살펴보면 총 5장 67개 조문으로 구성되었으며,

- **안 제1장 [총칙]**에서는 제1조부터 제5조까지 목적, 정의, 책무, 구민
의 권리와 책무를 규정하였고,

- **안 제2장 [재난 및 안전관리기구]**에서는 안 제1절부터 안 제5절까지
안전관리위원회, 재난안전대책본부, 재난안전상황실,
통합지원본부, 안전관리자문단의 기능과 운영에 관한 사항을 규정하였
으며, 이들 5개 기구는 상위법인 「재난 및 안전관리기본법」에 설치 근
거를 두고 있음

· **안 제1절 「서울특별시 강서구 안전관리위원회」**는 법 제11조(지
역위원회)에 근거하여 ‘재난 및 안전관리정책에 관한 사항’ 과 ‘안전

관리계획에 관한 사항' 등을 심의·조정하기 위하여 설치하도록 하고 있으며,

안 제6조(안전관리위원회의 설치 및 기능)부터 안 제13조(간사)까지 규정하고 있음.

- 안 제2절 「서울특별시 강서구 재난안전대책본부」는 법 제16조에 근거하여

재난의 수습 등에 관한 사항을 총괄·조정하고 필요한 조치를 하기 위하여 설치하도록 하고 있으며,

조례 안 제14조(재난안전대책본부의 설치)부터 안 제17조(상황 판단회의)까지 규정하고 있음

- 안 제3절 「서울특별시 강서구 재난안전상황실」은 법 제18조를 근거하여 재난정보의 수집·전파, 상황관리, 재난발생 시 초동조치 및 지휘 등의 업무를 수행하기 위하여 상시 재난안전상황실을 설치·운영하도록 하고 있으며

안 제18조(재난안전상황실 설치)부터 안 제19조(재난안전상황실 기능)까지 재난안전상황실의 설치 및 기능 사항을 규정하였음.

참고로 강서구 재난안전상황실은 강서구청 본관 1층 종합상황실에 설치되어 운영 중에 있음.

- 안 제4절 「서울특별시 강서구 통합지원본부」는 법 제16조제3항을 근거하여 ‘태풍, 홍수, 호우, 화재, 붕괴 등 재난 현장 통합 대응이 필요할 경우’ 설치 운영할 수 있으며,

안 제20조(통합지원본부 설치·운영)부터 안 제40조(권한의 위임)까지 규정하고 있음.

- **안 제5절 「서울특별시 강서구 안전관리자문단」**은 법 제75조를 근거로 ‘재난 및 안전관리업무의 기술적 자문(諮問)을 위하여’ 자문단을 둘 수 있도록 하고 있으며,
안 제41조(안전관리자문단의 설치·구성)부터 안 제47조(간사)까지 규정하고 있음.

- **안 제3장 [재난예방 및 대비]**는 안 제48조(재난예방조치)부터 안 제56조(동원체계의 구축 등)까지 규정하였음.

- 주요내용으로 안 제48조에 구청장은 재난예방조치를 취해야 하며,
안 제49조에 재난대비 훈련을 매년 1회 이상 실시하여야 한다고 규정함.
- 안 제50조(재난예방을 위한 긴급안전점검 및 긴급안전조치)는 법 제30조 및 영 제38조에 따라 재난을 예방하고 긴급안전점검 및 긴급안전조치 근거를 마련하였음.
- 안 제52조(재난위험요인의 신고)는 주민이 행정기관 등에 재난위험요인의 신고를 하도록 규정하였고,
- 안 제55조(대피소의 관리 등)는 대피시설의 설치, 정비에 관한 사항을 마련하였음.

- **안 제4장 [재난대응 및 복구]**는 안 제57조(관계기관에 근무자 파견요청 등)부터 안 제61조(복구 활동 등)까지로, 재난 상황의 보고, 응

급 대응조치, 긴급구조, 복구활동 등에 필요한 사항을 규정하여 재난 시 대응 및 복구에 필요한 근거를 마련하였음.

- **안 제5장 [재난 및 안전관리에 관한 계획 등]**은 안 제62조(안전관리 계획의 수립)부터 안 제67조(수당 등)까지로, 지역사회 구성원들이 안전하게 생활 할 수 있도록 지역안전공동체를 조성하고, 안전의식을 높이고 안전문화를 증진하기 위한 지원 근거를 마련하였음.

- **부칙 안2조에는** 「서울특별시 강서구 재해대책본부의 구성 및 운영 등에 관한 조례」, 「서울특별시 강서구 재난 및 안전관리기구의 설치·운영에 관한 조례」를 폐지한다고 규정함

- 본 제정안은 재난상황을 재난예방, 대비, 대응, 복구 등 단계별로 구분하여 재난에 대한 예방과 대응 및 재난수습을 효과적으로 계획 할 수 있도록 하였고, 각종 재난과 사고로부터 주민의 안전이 확보될 수 있도록 재난예방 관리 업무를 종합적이고 체계적으로 정비하고자 하는 것으로 본 제정안은 타당하다고 사료됨.

- 다만, 안 제43조에 안전관리자문단의 임기를 2년으로 규정하고 있으나, 연임 제한 규정이 없음. 위원회 위원들의 장기재직으로 인한 다양한 유착관계 형성을 배제하는 등 부패의 소지를 없애기 위한 방편으로 연임제한 규정을 마련하는 것이 필요해 보이며

- 2016년 8월에 ‘강서교육지원청’이 ‘강서양천교육지원청’으로 명칭이 변경됨에 따라 안 제7조제2항제1호의 ‘강서교육지원청 교육장’을 ‘강서양천교육지원청 교육장’으로 수정해야 할 것으로 보임

5. 수정안의 요지

가. 수정이유

안전관리자문단의 임기를 2년으로 규정하고 있으나, 연임 제한 규정이 없음. 위원회 위원들의 장기재직으로 인한 다양한 유착관계 형성을 배제하는 등 부패의 소지를 없애기 위한 방편으로 연임제한 규정을 마련

나. 수정 주요내용

- 제7조 제2항 1호 ‘강서교육지원청 교육장’을 ‘강서양천교육지원청 교육장’으로 한다.
- 제43조 ‘단장·부단장 및 위원의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다.’를 ‘단장·부단장 및 위원의 임기는 2년으로 하되, 1회에 한하여 연임할 수 있다.’로 수정한다.

6. 질의 및 답변요지 : 생략

7. 토론요지 : 생략

8. 심사결과 : 수정가결

수 정 대 비 표

제 정 안	수 정 안
제7조(안전관리위원회의 구성) ①(생략)	제7조(안전관리위원회의 구성) ①(현행과 같음)
②(생략)	②(현행과 같음)
1.강서교육지원청 교육장	1.강서양천교육지원청 교육장
제43조(자문단 위원의 임기) 단장·부단장 및 위원의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 임기 만료전이라도 구청장은 위원을 위촉 해제 할 수 있으며, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.	제43조(자문단 위원의 임기) ----- -----2년으로 하되, 1회에 한하여 연임할 수 있다.----- ----- ----- ----- -----.