

서울특별시 강서구 가스사업 등의 허가기준에 관한 조례안

심 사 보 고 서

2015년 10월 19일

복지건설위원회

1. 심사경과

가. 의안번호 : 제 2014-24 호

나. 제 안 자 : 강서구청장

다. 제안일자 : 2014년 9월 2일

라. 회부일자 : 2014년 9월 3일

마. 상정일자

- 1차 심사 : 2014년 9월 16일 제225회 서울특별시 강서구의회
제1차 정례회 복지건설위원회 제1차 회의 심사
- 2차 심사 : 2015년 10월 19일 제234회 서울특별시 강서구의회
임시회 복지건설위원회 제1차 회의 심사

2. 제안이유

- 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 일부가 개정·공포되어 액화석유가스 충전사업 및 가스용품 제조사업 허가 권한이 시·도지사에게 시·군·구청장에게 이양됨에 따라, 액화석유가스(고압가스) 저장·충전·판매사업 등의 허가기준을 법령에서 정한 범위에서 세부기준을 조례로 마련하고자 함.

3. 주요내용

가. 조례의 목적에 관한 사항 (안 제1조)

나. 가스사업 등의 정의에 관한 사항 (안 제2조)

다. 가스사업 등의 세부허가기준에 관한 사항(안 제3조 및 안 별표)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 제6조제2항

나. 예산조치 : 필요 없음

다. 합 의 : 필요 없음

라. 기 타

1) 입법예고(2014.7.9. ~ 2014.7.29) 결과 : 의견없음

2) 부패영향평가 : 원안 동의

3) 성별영향평가 : 의견 없음

5. 검토의견(전문위원)

○ 본 조례안은 상위법령인 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 일부가 개정됨에 따라 액화석유가스 충전사업 및 가스용품 제조사업 허가 권한이 시장에서 구청장에게 이양되어 액화석유가스 저장·충전·판매 사업 등의 허가 세부기준을 조례로 정하고자 하는 것으로 조례안의 주요 내용을 살펴보면 다음과 같음.

○ 안 제1조에서는 조례 제정의 목적을 명시하였고,
안 제2조에서는 ‘가스 사업 등’의 용어를 정의하였으며,
안 제3조 및 별표에서는 가스사업 등의 세부 허가기준에 관한 사항을 정하였음.

- 이는 상위법령인 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 개정으로 인하여 가스사업 등의 허가권한이 시장에서 구청장으로 이양됨에 따라, 관련 사업 허가기준을 정하기 위하여 제정하려는 것으로 타당하다고 봄.
- 다만, 현재 시행하고 있는 「서울특별시 강서구 가스사업 등의 허가기준에 관한 규칙」은 폐지 조치가 뒤따라야 할 것으로 보임.

6. 심사결과 : 수정가결

- 수정대비표 및 수정안 : 붙임 참조
- 수정사항
 - 상위근거법령인 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 및 같은법 시행규칙의 전부개정으로 조례에 반영하고자 다음과 같이 수정함.
 - 제1조 목적중 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 “제4조제2항”을 “제6조제2항”으로,
 - 제2조 정의중 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 “제3조 또는 제6조”를 “제5조 또는 제6조”로,
 - 별표의 제목을 가스사업 등의 허가기준 “제3조 관련”을 “제5조 관련”으로,
 - 별표내 액화석유가스충전사업 허가기준 2호중 “제10조제1항제1호 별표3”을 “제12조제1항제1호 별표4”로,
 - 액화석유가스판매사업 및 액화석유가스 충전사업소의 영업소에 설치하는 용기저장소 허가기준 6호중 “15호”를 “제16호”로 함.

※붙임 1) 수정대비표 및 수정안 각 1부.

2) 관련법령 1부.

<붙임>

수 정 대 비 표

(서울특별시 강서구 가스사업 등의 허가기준에 관한 조례안)

제 정 안	수 정 안
제1조(목적)-----제4조제2항 -----	제1조(목적)-----제6조제2항 -----
제2조(정의)----- ---- 제3조 또는 제6조-----	제2조(정의)----- ---- 제5조 또는 제6조-----
[별표] 가스사업 등의 허가기준(제3조 관련) 액화석유가스충전사업 허가기준 2.----제10조제1항제1호 별표3--- 액화석유가스판매사업 및 액화석유가스 충전사업소의 영업소에 설치하는 용기 저장소 허가기준 6.-----15호-----	[별표] 가스사업 등의 허가기준(제5조 관련) 액화석유가스충전사업 허가기준 2.----제12조제1항제1호 별표4--- 액화석유가스판매사업 및 액화석유가스 충전사업소의 영업소에 설치하는 용기 저장소 허가기준 6.-----제16호-----

서울특별시 강서구 가스사업 등의 허가기준에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 제6조 제2항과 「고압가스 안전관리법 시행령」 제3조제5항에 따라 가스사업 등의 허가에 관한 세부기준을 정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 "가스사업 등"이란 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」 제5조 또는 제6조에 따라 허가를 받거나 「고압가스 안전관리법」 제4조 또는 제5조, 제5조의3에 따라 허가를 받은 사업을 말한다.

제3조(허가기준) 가스사업 등의 허가에 관한 세부기준은 다른 법령에 적합하여야 하고, 가스사업 등의 허가기준은 별표와 같다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(가스사업 등의 허가기준에 관한 적용례) 제3조의 규정은 이 조례 시행 후에 접수되는 가스사업 등의 허가 신청서부터 적용한다.

제3조(가스사업 등의 허가에 관한 경과조치) 이 조례 시행 당시 「서울특별시 강서구 가스사업 등의 허가기준에 관한 규칙」에 따라 가스사업 등의 허가를 받은 사항은 이 조례에 따라 허가를 받은 것으로 본다.

[별표]

가스사업 등의 허가기준(제5조 관련)

구 분	허 가 기 준	비 고
공통사항	「학교보건법」, 「소방기본법」, 「건축법」, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」, 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」, 「주택법」, 「영유아보육법」 그 밖의 관련법규에 저촉되지 아니할 것.	
액화석유가스 충전사업	<ol style="list-style-type: none"> 1. 저장탱크는 지하에, 기계실은 지상에 설치할 것. 2. 액화석유가스 충전시설 중 저장설비·충전설비 및 자동차에 고정된 탱크 이입·충전장소는 그 외면(자동차에 고정된 탱크 이입·충전장소의 경우에는 지면에 표시된 정차위치의 중심)으로부터 보호시설(충전사업을 하기 위하여 필요한 보호시설로서 사업소 안에 설치되는 것은 제외한다)까지 안전거리는 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법 시행규칙」 제12조제1항 제1호 별표 4에 따른 저장설비·충전설비 및 자동차에 고정된 탱크 이입·충전장소로부터 사업소경계와의 거리의 2배 이상으로 한다. 3. 사업소의 부지는 그 한 면이 폭 16m 이상의 도로에 접할 것. 4. 사업소 부지는 자신의 소유이거나 다른 사람의 소유일 경우에는 소유자로부터 공증된 사용 승낙을 받아야 함. 5. 「도로교통법」 제6조제1항에 따른 탱크로리 통행금지 지역이 아닐 것. 다만, 탱크로리 통행금지 지역 내 신규 설치가 아닌 기존 허가업소의 변경허가 사항은 제외 함. 	
액화석유가스 집단공급사업	<ol style="list-style-type: none"> 1. 저장탱크는 지하에 설치할 것. 2. 개인의 경우 재산평가액이 1억원 이상 (법인인 경우 자본금이 5천만원 이상)의 재원이 있을 것. 	
고압가스 일반제조	<ol style="list-style-type: none"> 1. 독성가스가 아닐 것(냉매포함). 2. 가연성가스 저장탱크는 지하에 설치할 것. 	
고압가스 냉동제조	독성가스를 냉매로 사용하지 아니할 것.	

고압가스 저장소 설치 및 액화석유 가스 저장소 설치	<ol style="list-style-type: none"> 1. 독성가스가 아닐 것. 단, 공공의 상·하수도용 또는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 지정된 연구시설 내에서 연구용으로 사용하는 것은 제외 함. 2. 가연성 및 독성가스(제1호에서 허용되는 경우에 한함)의 저장탱크는 지하에 설치할 것. 	
액화석유가스 판매사업 및 액화 석유가스 충전 사업자의 영업 소에 설치하는 용기저장소	<ol style="list-style-type: none"> 1. 사업소의 부지는 그 한 면이 폭 8m 이상의 도로에 접할 것. 2. 용기보관실은 누출된 가스가 사무실로 유입되지 아니하는 구조로 하고, 용기보관실의 면적은 38㎡ 이상으로 할 것. 3. 용기보관실과 사무실은 동일한 부지에 구분하여 설치하되, 사무실의 면적은 18㎡ 이상으로 할 것. 4. 판매업소에는 용기운반자동차의 원활한 통행과 용기의 원활한 하역 작업을 위하여 용기보관실 주위에 23㎡ 이상의 부지를 확보할 것. 5. 용기보관실은 지상 1층에 설치하고 용기보관실과 사무실의 출입 문간 우회거리는 20m 이내 이어야 할 것. 6. 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법 시행규칙」 제2조제1항제16호 규정에 따른 [별표 1]에서 정의된 제1종 보호시설 내에 설치하지 아니할 것. 	
고압가스판매 사업 및 고압가스수입 업소	<ol style="list-style-type: none"> 1. 사업소의 부지는 한 면이 폭 8m 이상의 도로에 접할 것. 2. 고압가스의 저장설비 중 보관할 수 있는 고압가스의 용적이 300㎥(액화가스는 3톤)을 넘는 저장설비는 그 외면으로부터 보호시설(사업소에 있는 보호시설 및 전용공업지역에 있는 보호시설은 제외한다)까지 「고압가스 안전관리법 시행규칙」 제8조제1항제1호 별표 4 제1호가목1)가)에 따른 안전 거리를 2배 이상 유지할 것. 3. 가연성가스·산소 및 독성가스의 용기보관실은 각각 구분하여 설치하고, 각각의 면적은 20㎡ 이상으로 할 것. 4. 판매업소에는 용기운반자동차의 원활한 통행과 용기의 원활한 하역 작업을 위하여 용기보관실 주위에 23㎡ 이상의 부지를 확보할 것. 5. 사무실의 면적은 18㎡ 이상으로 할 것. 6. 용기보관실은 지상 1층에 설치하고 용기보관실과 사무실의 출입 문간 우회거리는 20m 이내 이어야 할 것. 7. 「고압가스 안전관리법 시행규칙」 제2조제1항제23호 규정에 따른 [별표 2]에서 정의된 1종 보호시설 내에 설치하지 아니할 것. 	

관 계 법 령

[액화석유가스의 안전관리 및 사업법]

- 제5조(사업의 허가 등)** ① 액화석유가스 충전사업, 가스용품 제조사업 또는 액화석유가스 집단공급사업을 하려는 자는 그 사업소마다 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장(구청장은 자치구의 구청장을 말하며, 이하 "시장·군수·구청장"이라 한다)의 허가를 받아야 한다.
- ② 액화석유가스 판매사업을 하려는 자는 판매소마다 시장·군수·구청장의 허가를 받아야 한다. 이 경우 허가를 받은 액화석유가스 판매사업자가 액화석유가스를 용기로 판매하는 경우에는 그 허가를 받은 지역의 특별자치시·특별자치도·시·군·구(구는 자치구를 말하며, 이하 "시·군·구"라 한다)를 관할구역으로 하는 특별시·광역시·특별자치시·도 또는 특별자치도(이하 "시·도"라 한다) 지역에서만 판매할 수 있다. 다만, 다른 시·도 관할구역에 있는 시·군·구 지역이라도 그 시·군·구가 허가를 받은 지역의 시·군·구와 연접한 경우에는 판매할 수 있다.
- ③ 제1항, 제2항 또는 제6항에 따라 허가받은 사항 중 산업통상자원부령으로 정하는 중요 사항을 변경하려면 시장·군수·구청장의 변경허가를 받아야 한다. 다만, 허가받은 사항 중 산업통상자원부령으로 정하는 경미한 사항을 변경하려면 그 사항을 신고하여야 한다.
- ④ 제1항과 제2항에 따른 허가의 종류 및 대상 범위는 대통령령으로 정하고, 액화석유가스의 충전·집단공급·판매 및 가스용품 제조에 관한 시설기준과 기술기준은 산업통상자원부령으로 정한다.
- ⑤ 액화석유가스 충전사업자는 용기에 충전된 액화석유가스를 공급하기 위하여 영업소를 둘 수 있다. 이 경우 영업소를 두려는 액화석유가스 충전사업자는 산업통상자원부령으로 정하는 시설 등의 요건을 갖추어야 한다.
- ⑥ 제5항에 따라 액화석유가스 충전사업자가 영업소를 두려면 그 사업소마다 시장·군수·구청장의 허가를 받아야 하며, 영업소에 설치하는 용기저장소의 시설기준과 기술기준은 산업통상자원부령으로 정한다.

⑦ 시장·군수·구청장은 제1항부터 제3항까지 또는 제6항에 따라 허가·변경허가 또는 변경신고가 있으면 허가한 날 또는 신고한 날부터 7일 이내에 허가·신고 사항을 그 사업소·판매소 또는 영업소의 소재지를 관할하는 소방서장에게 알려야 한다.

⑧ 액화석유가스 판매사업자가 액화석유가스를 일반 수요자에게 용기로 판매하는 경우에 그 판매 지역을 관할하는 시장·군수·구청장은 산업통상자원부령으로 정하는 바에 따라 이를 감독하여야 하고, 그에 따라 필요한 조치를 명하여야 한다.

제6조(허가의 기준) ① 시장·군수·구청장은 제5조제1항부터 제3항까지 또는 제6항에 따른 허가 또는 변경허가의 신청이 있으면 그 신청 내용이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 제외하고는 이를 허가하여야 한다.

1. 사업의 개시 또는 변경으로 국민의 생명 보호 및 재산상의 위해(危害) 방지와 재해발생 방지에 지장이 있다고 판단되는 경우
2. 사업을 적정하게 수행하는 데에 필요한 채원과 기술적 능력이 없는 경우
3. 연결 도로, 도시계획, 인구 밀집 등을 고려하여 설치를 금지한 지역에 해당 시설을 설치하는 경우
4. 「고압가스 안전관리법」 제28조에 따른 한국가스안전공사(이하 "한국가스안전공사"라 한다)의 기술검토 결과 안전성이 확보되지 아니한 것으로 인정된 경우
5. 액화석유가스 집단공급사업의 경우에는 다음 각 목의 어느 하나의 요건도 갖추지 아니한 경우
 - 가. 산업통상자원부령으로 정하는 공급시설(이하 "공급시설"이라 한다)을 소유할 것
 - 나. 임차 계약 등에 따라 5년 이상 공급시설을 사용·관리할 수 있는 권리가 있을 것
 - 다. 분양을 목적으로 신축하는 공동주택에 액화석유가스를 공급하려는 경우 그 공동주택을 건설하는 사업 주체가 건설·관리하는 동안에는 그 사업 주체와 임차 계약 등에 따라 공급시설을 사용·관리할 수 있는 권리가 있을 것

6. 그 밖에 다른 법령에 따른 제한에 위반되는 경우

② 제1항제1호부터 제3호까지의 요건에 관한 세부적인 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.