

# 2021년도 서울특별시 강서구 기금운용 계획안 심사보고서

2020년 12월 21일  
예산·결산특별위원회

## 1. 심사경과

가. 2021년도 서울특별시 강서구 기금운용 계획안 제출

- 제출일자: 2020. 11. 5.(강서구청장)
- 회부일자: 2020. 11. 18.(상임위원회)  
2020. 12. 4.(예산결산특별위원회)
- 제출근거: 지방자치단체 기금관리기본법 제8조제2항

나. 안건상정

- 상임위원회 예비심사
  - 행정·재무위원회: 제2차 회의(2020. 11. 26.) 행정관리국  
제4차 회의(2020. 11. 30.) 신청사건립추진단  
제5차 회의(2020. 12. 1.) 계수조정 및 심사의결
  - 미래·복지위원회: 제1차 회의(2020. 11. 26.) 보건소  
제2차 회의(2020. 11. 27.) 생활복지국  
제3차 회의(2020. 11. 30.) 미래경제국  
제4차 회의(2020. 12. 1.) 계수조정 및 심사의결
  - 도시·교통위원회: 제1차 회의(2020. 11. 26.) 도시관리국  
제2차 회의(2020. 11. 27.) 안전교통국  
계수조정 및 심사(\*의결정족수 부족으로 의결하지 못함)

○ 예산결산특별위원회 심사

· 제3차 회의(2020. 12. 8.)

제5차 회의(2020. 12. 10.) ~ 제9차 회의(2020. 12. 16.)

- 2021년도 서울특별시 강서구 기금운용 계획안에 대한 전문위원의 검토보고

- 행정관리국, 미래경제국, 생활복지국, 도시관리국, 안전교통국, 신청사건립추진단, 보건소 해당 과장으로부터 각각 소관 기금 운용계획안에 대한 제안설명 청취 후 질의·답변

· 제10차 회의(2020. 12. 17.) ~ 제11차 회의(2020. 12. 18.)

- 2021년도 기금운용계획안 계수조정

· 제12차 회의(2020. 12. 21.)

- 2021년도 기금운용계획수정안 원안가결

- 2021년도 기금운용계획안 및 수정안을 상정한 다음 기획예산과장으로부터 수정안 총괄설명을 듣고 질의·답변 후 원안가결 (수정한 부분은 수정안대로 나머지 부분은 원안대로 의결)

다. 심사위원

○ 위 원 장: 이충숙 의원

○ 부위원장: 이종숙 의원

○ 위 원: 김병진 의원, 황동현 의원, 김선경 의원, 박성호 의원, 송순효 의원, 윤유선 의원, 김현희 의원

2. 기금 현황

기 금 명	설 치 연 도	설 치 목 적	설 치 근 거	소 관 부 서
공 용 의 청 사 건 립 기 금	1997	강서구 공용의 청사건립재원의 안정적인 확보 및 관리·운용	서울특별시 강서구 공용의 청사 건립기금 설치 및 운용 조례	신청사 건 립 추 진 단

기 금 명	설 치 연 도	설 치 목 적	설 치 근 거	소 관 부 서
박물관 등의 소장용 유물·작품 구입 기금	2006	박물관등의 소장용 유물·작품 구입 재원의 안정적인 확보	서울특별시 강서구 박물관 등의 소장용 유물·작품 구입기금 설치 및 운용 조례	문 화 체 육 과
강서문화센터 건립 기금	2015	강서문화센터 이전 건립 재원의 안정적인 확보 및 관리·운용	서울특별시 강서구 강서문화센터 건립기금 설치 및 운용 조례	문 화 체 육 과
중소기업육성기	1992	중소기업 및 소상공인 육성 발전에 필요한 자금 확보·지원	서울특별시 강서구 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례	지 역 경 제 과
폐기물처리시설 설치 기금	2012	강서구 폐기물처리시설 부지 매입과 설치 또는 타 지역과 공동사용하는 소각시설 및 음식물 처리시설 설치 사용	서울특별시 강서구 폐기물처리시설 설치비용 징수와 기금설치 및 운용에 관한 조례	자 원 순 환 과
환경미화원자녀 학자금대여기금	1991	서울특별시 강서구 소속 환경미화원 자녀들에게 학자금을 지원하여 후생복지 증대	서울특별시 강서구 환경미화원 자녀 학자금대여기금 설치 조례	자 원 순 환 과
자 활 기 금	2003	국민기초생활보장법상의 자활지원사업 원활한 추진	서울특별시 강서구 자활기금 설치 및 운용 조례	생 활 보 장 과
양성평등기금	2001	양성평등 실현을 위한 정책의 원활한 추진	서울특별시 강서구 양성평등기금 기본 조례	가 족 정 책 과
어 르 신 복 지 기	1997	어르신 복지증진과 지역사회 발전을 위한 사회활동을 원활하게 할 수 있도록 어르신 관련 사업 지원	서울특별시 강서구 어르신복지기금 설치 및 운용 조례	어 르 신 복 지 과
옥외광고발전기	2010	옥외광고물 등의 정비를 통하여 아름답고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위함	서울특별시 강서구 옥외광고발전기금 설치 및 운용 조례	도 시 디자인과
재난관리기금	1998	재난예방 및 응급조치로 국민의 생명과 재산보호	서울특별시 강서구 재난관리기금 운용·관리 조례	안 전 관 리 과
도로굴착복구기	1997	도로굴착 구간의 신속한 복구공사 시행 및 복구된 도로의 사후관리	서울특별시 강서구 도로굴착복구기금 설치 조례	도 로 과
식품진흥기금	2000	식품위생 및 주민의 영양 수준 향상을 위한 사업 수행	서울특별시 강서구 식품진흥기금 조례	위 생 관 리 과

### 3. 기금 조성규모

(기준: 연도말 예치금, 단위: 천원)

기 금 명	2021년도말 조성액	2020년도말 조성액	비교증감	
			증감률	
합 계	90,581,540	109,101,259	△18,519,719	△16.97%
공 용 의 청 사 건 립 기 금	76,041,900	81,133,802	△5,091,902	△6.28%
박물관 등의 소장용 유물·작품 구 입 기 금	582,800	695,800	△113,000	△16.24%
강 서 문 화 센 터 건 립 기 금	0	8,969,470	△8,969,470	△100%
중 소 기 업 육 성 기 금	153,055	4,272,937	△4,119,882	△96.42%
폐 기 물 처 리 시 설 설 치 기 금	76,753	75,568	1,185	1.57%
환 경 미 화 원 자 녀 학 자 금 대 여 기 금	691,276	712,772	△21,496	△3.02%
자 활 기 금	2,873,752	2,955,952	△82,200	△2.78%
양 성 평 등 기 금	1,167,951	1,247,251	△79,300	△6.36%
어 르 신 복 지 기 금	1,095,630	1,138,330	△42,700	△3.75%
옥 외 광 고 발 전 기 금	2,453,257	3,075,226	△621,969	△20.23%
재 난 관 리 기 금	2,996,314	2,130,186	866,128	40.66%
도 로 굴 착 복 구 기 금	1,536,856	1,478,856	58,000	3.92%
식 품 진 흥 기 금	911,996	1,215,109	△303,113	△24.95%

○ 우리구 기금은 총 13개로

- 2021년도에 조성할 규모는 연말 예치금 기준 총 905억 8,154만원으로 전년도 대비 185억 1,971만 9천원이 감소(△16.97%)한 규모임

#### 4. 기금별 존속기한 현황

기 금 명	근거 조례	존속기한	소 부 관 서
공 용 의 청 사 건 립 기 금	서울특별시 강서구 공용의 청사건립기금 설치 및 운용 조례	2021. 6. 30.	신 청 사 립 단 추 진 단
박물관 등의 소장용 유 물 · 작 품 구 입 기 금	서울특별시 강서구 박물관 등의 소장용 유물 · 작품 구입기금 설치 및 운용 조례	2021. 12. 31.	문 화 체 육 과
강서문화센터 건립기금	서울특별시 강서구 강서문화센터 건립기금 설치 및 운용 조례	2025. 12. 31.	문 화 체 육 과
중 소 기 업 육 성 기 금	서울특별시 강서구 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례	2021. 6. 30.	지 역 경 제 과
폐기물처리시설설치기금	서울특별시 강서구 폐기물처리시설 설치비용 징수와 기금설치 및 운용에 관한 조례	2022. 7. 17.	자 원 환 과
환경미화원자녀학자금 대 여 기 금	서울특별시 강서구 환경미화원 자녀 학자금 대여기금 설치 조례	2021. 6. 30.	자 원 환 과
자 활 기 금	서울특별시 강서구 자활기금 설치 및 운용 조례	법정기금	생 활 보 장 과
양 성 평 등 기 금	서울특별시 강서구 양성평등 기본 조례	2025. 12. 31.	가 족 정 책 과
어 르 신 복 지 기 금	서울특별시 강서구 어르신복지기금 설치 및 운용 조례	2022. 12. 31.	어 르 신 복 지 과
옥 외 광 고 발 전 기 금	서울특별시 강서구 옥외광고발전기금 설치 및 운용 조례	법정기금	도 시 디자인과
재 난 관 리 기 금	서울특별시 강서구 재난관리기금 운용·관리 조례	법정기금	안 전 관 리 과
도 로 굴 착 복 구 기 금	서울특별시 강서구 도로굴착복구기금 설치 조례	2021. 6. 30.	도 로 과
식 품 진 흥 기 금	서울특별시 강서구 식품진흥기금 조례	법정기금	위 생 관 리 과

※ 지방자치단체 기금관리기본법 제4조(기금의 존속기한)

- ① 지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금과 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다.
- ② 기금의 존속기한은 기금의 설치목적 달성을 위하여 필요한 최소한의 기간으로 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없다.

## 5. 기금별 운용(수입·지출)계획

(단위: 천원)

기금명	수입		지출	
	항목	금액	항목	금액
총계		126,478,294		126,478,294
공용의 청사건립기금	합계	87,753,117	합계	87,753,117
	· 전입금	5,000,000	· 비용자성 사업비	11,711,217
	· 예치금회수	81,133,802	· 예치금	76,041,900
	· 이자수입	1,619,315		
박물관 등의 소장용 유물작품 구입기금	합계	987,800	합계	987,800
	· 전입금	200,000	· 비용자성 사업비	405,000
	· 예치금회수	695,800	· 예치금	582,800
	· 이자수입	10,000		
	· 기타수입	82,000		
강서문화센터 건립기금	합계	11,994,524	합계	11,994,524
	· 전입금	3,000,000	· 비용자성 사업비	11,994,524
	· 예치금회수	8,969,470		
	· 이자수입	25,054		
중소기업육성 기금	합계	8,153,055	합계	8,153,055
	· 융자금회수	3,793,618	· 융자성사업비	8,000,000
	· 예치금회수	4,272,937	· 예치금	153,055
	· 이자수입	86,500		
폐기물처리시설 설치기금	합계	76,753	합계	76,753
	· 예치금회수	75,568	· 예치금	76,753
	· 이자수입	1,185		
환경미화원자녀 학자금대여기금	합계	747,276	합계	747,276
	· 융자금회수	17,496	· 융자성사업비	56,000
	· 예치금회수	712,772	· 예치금	691,276
	· 이자수입	17,008		

기금명	수입		지출	
	항목	금액	항목	금액
자활기금	합계	3,065,752	합계	3,065,752
	·용자금회수 ·예치금회수 ·이자수입 ·기타수입	6,800 2,955,952 53,000 50,000	·비용자성사업비 ·용자성사업비 ·예치금	92,000 100,000 2,873,752
양성평등기금	합계	1,267,951	합계	1,267,951
	·예치금회수 ·이자수입	1,247,251 20,700	·비용자성사업비 ·예치금	100,000 1,167,951
어르신복지기금	합계	1,160,630	합계	1,160,630
	·예치금회수 ·이자수입	1,138,330 22,300	·비용자성사업비 ·예치금	65,000 1,095,630
옥외광고발전기금	합계	3,493,920	합계	3,493,920
	·예치금회수 ·이자수입 ·기타수입	3,075,226 63,889 354,805	·비용자성사업비 ·예치금	1,040,663 2,453,257
재난관리기금	합계	3,379,714	합계	3,379,714
	·전입금 ·예치금회수 ·이자수입	1,189,528 2,130,186 60,000	·비용자성사업비 ·용자성사업비 ·예치금	333,400 50,000 2,996,314
도로굴착복구기금	합계	3,041,856	합계	3,041,856
	·예치금회수 ·이자수입 ·기타수입	1,478,856 23,000 1,540,000	·비용자성사업비 ·예치금	1,505,000 1,536,856
식품진흥기금	합계	1,355,946	합계	1,355,946
	·용자금회수 ·예치금회수 ·이자수입 ·기타수입	34,694 1,215,109 19,143 87,000	·비용자성사업비 ·용자성사업비 ·예치금	243,950 200,000 911,996

- 2021년도 강서구 기금운용 계획 중 수입·지출계획을 살펴보면
  - 수입은 총 1,264억 7,829만 4천원이며 전입금은 93억 8,952만 8천원, 용자금 회수 38억 5,260만 8천원, 예치금 회수 1,091억 125만 9천원, 이자수입 20억 2,109만 4천원, 기타수입 21억 1,380만 5천원이며
  - 지출은 총 1,264억 7,829만 4천원이며 비용자성 사업비 274억 9,075만 4천원, 용자성 사업비 84억 600만원, 예치금 905억 8,154만원 임

## 6. 기금별 검토의견

### 【 공용의 청사건립기금 】

- 「지방자치법」 제142조에 따라 강서구 청사 건립 재원의 안정적인 확보 및 관리·운용을 위하여 1997년부터 「서울특별시 강서구 공용의 청사건립기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며
  - 수입은 전년도 대비 166억 6,995만 2천원이 증가한 877억 5,311만 7천원으로, 신규 출연금 50억원, 예치금 회수액 811억 3,380만 2천원, 이자수입 16억 1,931만 5천원을 계상하였고
  - 지출은 토지매입 계약금 72억 9,923만 2천원, 기본 및 실시설계비 36억 4,485만원 등 비용자성 사업비로 총 117억 1,121만 7천원, 예치금으로 760억 4,190만원을 운용할 계획임
- 본 기금운용계획서의 수입과 지출을 면밀히 분석하여 청사 건립 재원의 안정적인 확보와 기금 수익 창출을 위한 관리 운용이라는 목적에 부합되게 계획이 수립되었는지 검토가 필요할 것이며,
- 아울러 통합 신청사 건립에 막대한 재원이 필요한 만큼 보다 계획적이고 효율적인 기금 운용으로 공용의 청사건립기금이 적시에 투입될 수 있도록 재원확보 노력에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨



### 【 박물관 등의 소장용 유물·작품 구입기금 】

- 허준박물관과 겸재정선미술관의 소장용 유물·작품의 구입 재원을 안정적으로 확보하기 위해 2006년부터 「서울특별시 강서구 박물관 등의 소장용 유물·작품 구입기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
  - 수입은 전년도 대비 3,920만원 증가한 9억 8,780만원으로 전입금 2억원, 예치금회수 6억 9,580만원, 이자수입 1,000만원, 기타수입(관람료, 사용료, 수강료, 도록 등 판매)으로 8,200만원을 계상하였고
  - 지출은 비용자성 사업비(유물·작품구입 등) 4억 500만원, 예치금 5억 8,280만원을 계상하여 총 9억 8,780만원을 운용할 계획임
- 다만, 예치금이 5억 8,280만원으로 사업비보다 많은 비율을 차지하고 있으나, 이는 고미술품의 특성상 매도 물량이 적고 매도 시기가 불확실함에 따라 필요한 작품이 나왔을 시 곧바로 응찰하기 위해 예치해 놓는 것으로 필요한 용도라고 사료되며,
- 추후 통합재정안정화기금 운용시 통합계정의 재원으로 편입되어 관리될 것으로 보임

### 【 강서문화센터 건립기금 】

- 강서문화센터 이전 건립을 위한 안정적인 재원확보를 위하여 2015년에 제정된 「서울특별시 강서구 강서문화센터 건립기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
  - 수입은 전년도 대비 43억 6,919만 6천원이 감소한 119억 9,452만 4천원으로 전입금 30억원, 예치금회수 89억 6,947만원, 이자수입 2,505만 4천원으로 계상하였고

- 지출은 비용자성 사업비(시설비, 감리비, 시설부대비) 119억 9,452만 4천원을 계상하여 운용할 계획임
- 강서문화센터 이전 건립사업은 많은 예산이 수반되는 만큼 기금 소진에 따른 사업추진에 차질이 없도록 예산관리에 철저를 기해야 할 것이며, 재원 확보를 위해 시비보조금 확보, 강서문화센터 매각비 활용 등 다각적인 노력이 필요할 것으로 사료됨

### 【 중소기업육성기금 】

- 중소기업 및 소상공인의 육성발전에 필요한 자금확보 및 지원을 위하여 1992년부터 「서울특별시 강서구 중소기업 육성기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며
  - 수입은 전년 대비 5억 39만 9천원이 감소한 81억 5,305만 5천원으로, 융자금 회수액 37억 9,361만 8천원, 예치금 회수액 42억 7,293만 7천원, 이자수입 8,650만원을 계상하였고
  - 지출은 코로나19 장기화에 따른 중소기업 및 소상공인 자금 지원을 위해 중소기업 및 소상공인 융자금 등 융자성사업비로 2020년 대비 20억원이 증가한 80억원, 예치금으로 1억 5,305만 5천원을 운용할 계획임
- 융자성사업비가 20억원 증가한 것은 코로나19의 영향으로 자금난을 겪고 있는 관내 중소기업 및 소상공인에게 더 많이 지원할 수 있다는 점에서는 긍정적으로 평가할 수 있으며,
- 다만, 신속한 지원을 받을 수 있도록 융자 실행 기간을 단축할 수 있는 방안을 모색할 필요가 있다고 사료됨

### 【 폐기물처리시설설치기금 】

- 폐기물처리시설 부지매입과 설치 또는 타 지역과 공동 사용하는 소각시설 및 음식물 처리시설 설치를 목적으로 2012년부터 「서울특별시 강서구 폐기물처리시설 설치비용 징수와 기금설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
  - 수입은 전년대비 96만 2천원이 증가한 7,675만 3천원으로 예치금 회수 7,556만 8천원, 이자수입 118만 5천원을 계상하였고,
  - 지출은 예치금 7,675만 3천원을 운용할 계획임
- 기금설치 목적이 강서구 폐기물 처리시설의 안정적인 확보와 타 지역 시설 공동이용을 적극 추진하여 안정적인 폐기물 처리를 하는 것인 만큼 부천시 자원회수시설 광역화 증설사업에도 적극 참여 하고, 현재 기금조성액이 적은 만큼 수입 증대에도 노력을 기울일 필요가 있어 보임

### 【 환경미화원자녀학자금대여기금 】

- 환경미화원의 복지증진을 위한 정책의 일환으로 그 자녀들에게 학자금을 지원하기 위하여 1991년부터 「서울특별시 강서구 환경미화원 자녀 학자금대여기금 설치 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
  - 수입은 1,106만 1천원 증가한 7억 4,727만 6천원으로, 용자금 회수액 1,749만 6천원, 예치금 회수액 7억 1,277만 2천원, 이자수입 1,700만 8천원을 계상하였고,
  - 지출은 용자성 사업비(학자금 용자) 5,600만원, 예치금 6억 9,127만 6천원을 계상하여 편성, 운용할 계획이며

- 본 기금은 환경미화원 자녀들에게 학자금을 무이자로 대여하여 근무의욕을 고취하여 왔으며, 졸업 후 2년 거치 3년 균등분할상환으로 경제적 부담을 줄이고 후생복지 증대에 기여하고 있으나
- 다만, 기금 수입 예상 금액과 학자금 대여 수요 금액을 면밀히 파악하여 여유 금액을 정기적금 등으로 유지 관리함으로써 이자수입 증대에 노력할 필요가 있다고 판단됨

### 【 자활기금 】

- 「국민기초생활보장법」에 따른 자활지원사업의 원활한 추진을 목적으로 2003년부터 「서울특별시 강서구 자활기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며
  - 수입은 전년 대비 1억 2,545만 1천원이 증가한 30억 6,575만 2천원으로, 융자금 회수액 680만원, 예치금 회수액 29억 5,595만 2천원, 이자수입 5,300만원, 기타수입(자활사업수입) 5,000만원을 계상하였고,
  - 지출은 비융자성사업비(자활기업 전문가 인건비 등) 9,200만원, 융자성사업비(지역자활센터 사업자금 등) 1억원, 예치금으로 28억 7,375만 2천원을 운용할 계획임
- 자활기금 조성액은 매년 증가 추세이나 사업 집행률이 전반적으로 낮으므로 현장 수요에 따라 사업을 보완하고 탄력적인 예산편성을 통해 자활사업을 활성화하고 집행률을 제고할 필요가 있음

## 【 양성평등기금 】

- 양성평등 실현을 위한 정책의 원활한 추진을 목적으로 「서울특별시 강서구 양성평등 기본 조례」에 근거하여 운용하고 있으며 2001년 「서울특별시 강서구 여성발전 기본 조례」에 따라 설치한 여성발전기금이 명칭을 변경한 것임
  - 수입은 전년대비 7,879만 1천원이 감소한 12억 6,795만 1천원으로 예치금회수 12억 4,725만 1천원, 이자수입 2,070만원을 계상하였고,
  - 지출은 비용자성사업비(양성평등 문화확산사업 등) 1억원, 예치금 11억 6,795만 1천원을 운용할 계획임
- 그간 양성평등기금의 사용한도가 기금 적립금의 해당년도 이자수입 범위내로 한정되어 있어 본 기금만으로는 사업 추진에 어려움이 있었으나,
- 2017년 관련 조례와 규칙 개정으로 적립금 범위 내에서 사용이 가능하게 되어 2019년부터 사업비 1억원을 편성하여 양성평등 문화확산을 위해 다양한 사업을 추진하고 있음

## 【 어르신복지기금 】

- 어르신 복지증진과 지역사회발전을 위한 사회활동을 원활하게 하기 위해 어르신 관련 사업 지원을 목적으로 1997년부터 「서울특별시 강서구 어르신복지기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며

- 수입은 2,304만 8천원 증가한 11억 6,063만원으로,  
예치금회수 11억 3,833만원, 이자수입 2,230만원을 계상하였고,
  - 지출은 비용자성 사업비(어르신복지 사업추진 단체 지원) 6,500만원,  
예치금 10억 9,563만원을 계상하여 편성, 운용할 계획임
- 2020년에는 코로나19로 인해 사업추진이 어려웠던 만큼 2021년에는  
코로나19에 대응한 비대면 프로그램들을 적극 발굴하여 어르신들의  
건강하고 활기찬 노후생활을 도모하도록 노력이 필요해 보임

### 【 옥외광고발전기금 】

- 옥외광고물 등의 정비를 통하여 아름답고 쾌적한 생활환경을  
조성하기 위한 목적으로 2010년부터 「옥외광고물 등의 관리와  
옥외광고산업 진흥에 관한 법률」 제6조의2와 「서울특별시 강서구  
옥외광고발전기금 설치 및 운용 조례」 등에 근거하여 설치·운용하고  
있으며
- 수입은 예치금회수 30억 7,522만 6천원, 이자수입 6,388만 9천원,  
기타수입 3억 5,480만 5천원을 계상함
  - 지출은 비용자성사업비(간판이 아름다운 거리 간판정비사업, 불법  
광고물 정비사업) 10억 4,066만 3천원, 예치금 24억 5,325만 7천원  
을 운용할 계획임
- 2020년 말 기준으로 30억이 넘는 기금조성액을 적극 활용하여 불법  
옥외광고물로부터 주민 생활환경 보호를 위한 광고물정비 및 간판  
개선 사업에 대한 지원을 확대하여 안전하고 쾌적한 생활환경  
조성에 기여할 수 있도록 노력해야 할 것임

## 【 재난관리기금 】

- 재난예방 및 재난위험시설 관리로 국민의 생명과 재산보호를 목적으로 1998년부터 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조 및 「서울특별시 강서구 재난관리기금 운용·관리 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며
  - 수입은 전입금 11억 8,952만 8천원, 예치금 회수 21억 3,018만 6천원, 이자수입 6,000만원을 계상하였고
  - 지출은 비용자성사업비(재난예방 및 복구 지원, 장애인복지시설 화재속보기 설치) 3억 3,340만원, 용자성사업비 5,000만원, 예치금 29억 9,631만 4천원을 운용할 계획임
- 2020년의 경우 코로나19 확산 방지를 위해 재난관리기금을 적극 활용하는 등 기금의 역할이 어느 때보다 중요했으며
- 재난은 예고없이 발생하여 막대한 자금이 소요되는 만큼 기금액 조성에 노력을 기울임과 동시에 기금운용계획이 적절히 수립되었는지도 면밀히 검토하여 재난관련 사업에 적절히 배분될 수 있도록 해야 할 것임

## 【 도로굴착복구기금 】

- 도로의 신속한 복구공사로 차량통행과 시민보행 불편을 최소화하고 도로의 효율적 사후 관리 등을 위하여 1997년부터 「서울특별시 강서구 도로굴착복구기금 설치 조례」에 근거하여 설치·운영되고 있으며

- 수입은 예치금회수 14억 7,885만 6천원, 이자수입 2,300만원, 기타수입으로 15억 4,000만원을 계상하였고
- 지출은 비용자성사업비(도로굴착복구 및 노후 굴착도로 정비, 건설폐기물처리비) 15억 500만원, 예치금 15억 3,685만 6천원을 운용할 계획임

- 본 기금의 재원은 「도로법」 제91조1)에 따라 강서구에서 징수하는 도로공사의 원인자부담금과 기금 이자수입으로 조성하고 있으며
- 도로굴착이 필요한 공사가 있을 경우 시공자는 천재지변이나 긴급하게 시행되는 공사를 제외하고는 굴착도로 복구에 필요한 도로복구 원인자부담금을 선납하여야 하고, 그 수입으로 도로굴착에 따른 복구공사를 시행하고 있음
- 아울러, 도로굴착복구기금의 수입과 지출은 가로등 개량공사 시 굴착 구간확대 및 지하 매설물 관리기관 굴착 수요에 따라 발생하므로 변화요인의 수요를 사전에 예측하기가 어려워 예산 편성방식에 따른 운영보다는 원인발생에 따른 계정관리의 특이성이 있음

### 【 식품진흥기금 】

- 식품진흥기금은 「식품위생법」 제89조에 따라 식품위생 및 주민의 영양수준 향상을 위한 사업 수행을 목적으로 2000년부터 「서울특별시 강서구 식품진흥기금 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며

- 
- 1) 「도로법」 제91조(원인자의 비용 부담 등) ① 도로관리청은 타공사나 타행위로 인하여 도로공사를 시행하게 된 경우 타공사나 타행위의 비용을 부담하여야 할 자에게 그 도로공사의 비용의 전부 또는 일부를 부담시킬 수 있다.
- ② 제1항에 따른 비용의 징수 등에 필요한 사항은 국토교통부령 또는 도로관리청이 속한 지방자치단체의 조례로 정한다.
- ③ 공공단체 또는 사인이 제37조에 따라 도로공사를 하거나 도로의 유지·관리를 하는 경우 그 비용은 그 공공단체 또는 사인의 부담으로 한다.
- ④ 도로관리청은 제3항에 따른 비용 중 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 도로에 관한 비용을 부담하여야 할 자에게 부담시킬 수 있다.



- 수입은 융자금 회수 3,469만 4천원, 예치금회수 12억 1,510만 9천원, 이자수입 1,914만 3천원, 기타수입 8,700만원을 계상하였고
  - 지출은 비융자성 사업비(위생업소 지도점검 및 지원육성, 식품 안전 관리사업) 2억 4,395만원, 융자성 사업비 2억원, 예치금 9억 1,199만 6천원을 운용할 계획임
- 코로나19 사태의 장기화로 심각한 위기를 겪고 있는 일반, 휴게 음식점 등 식품접객업소와 사회적 거리두기, 음식문화 개선 등 감염병 확산 방지를 위해 필요한 조치 등에 실질적인 도움이 되는 기금의 운용이 될 수 있도록 종합적이고 심도 있는 심사가 필요함

## 7. 종합의견

- 지방자치단체의 재정활동은 주로 일반회계와 특별회계로 나누어 예산총계주의 원칙에 따라 편성 및 운영되고 있으나,
- 지방자치단체 기금은 「지방자치법」 제142조 및 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따라 특정분야의 행정목적을 달성하기 위하여 지속적이고 안정적인 자금지원이 필요한 경우 예산총계주의 원칙에서 벗어나 별도로 조성하여 운용하는 자금으로,
- 현재 강서구에서는 공용의청사건립기금을 비롯한 총 13개의 기금이 각각의 특정한 목적사업을 수행하기 위해 필요한 자금을 운용하고 있음
- 또한, 기금은 세입·세출예산과는 달리 자율적이고 탄력적으로 수립하는 ‘기금운용계획’을 통해 지방의회의 의결을 받고, 의결 후에는 정책사업 지출금액의 20%범위 내에서는 지방의회의 의결 없이도 집행할 수 있도록 하여 각 목적사업에 신속히 대처할 수 있도록 하고 있으나,

- 이러한 집행부의 재량권 확대가 재정의 방만한 운영으로 연결될 경우 지방재정의 건전성에 부정적인 영향을 미칠 수 있으므로
- 기금 심의 시 각 기금별 운용계획안이 기금목적에 맞춰 적정하게 수립되었는지 면밀한 검토가 필요할 것으로 판단되며
- 지방자치단체 기금관리기본법 제4조에 의거 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하고 있는 바, 존속기한 도래시 기금운용 성과분석을 통해 연장 여부를 신중히 검토하여야 할 것임

## 8. 심사결과

### 가. 심사방법

- 각 상임위원회에서 예비심사 후 회부된 기금운용계획안을 국별로 소관 과장이 제안 설명 후 질의·답변을 통하여 기금운용계획안의 타당성 및 사업의 효과성 등에 대한 심사

### 나. 심사방향

- 수입 및 지출계획의 정확성 및 예산안과의 연계성·중복 심사
- 기금의 효율적 운용과 불요불급한 지출계획 여부 집중 심사
- 상임위원회 예비심사 결과를 가급적 존중

### 다. 각 위원회별 심사결과

- 행정·재무위원회 : 원안가결
- 미래·복지위원회 : 수정가결
- 도시·건설위원회 : 의결정족수 부족으로 의결하지 못함

### 라. 질의 및 답변 요지: 생략

### 마. 예산결산특별위원회 계수조정결과: 수정가결 [붙임 1]

- 바. 2021년도 기금운용계획 수정안 제출 [붙임 2]
- 일시 및 제출자 : 2021. 12. 21 / 강서구청장
  - 수정안 내용 : 붙임

- 사. 2021년도 기금운용계획 수정안 심사 결과 : 원안가결  
- 예산총액 : 1,262억 7,829만 4천원으로 의결  
(기금운용계획안 및 기금운용계획 수정안을 통합 심사하여 수정한 부분은 수정안대로 나머지 부분은 원안대로 의결)

【붙임 1】

## 2021년도 기금운용계획안 계수조정 결과

【수입부문】

- 수입액은 총 1,264억 7,829만 4천원으로 강서구청장이 제출한 원안대로 의결한다.

【지출부문】

- 지출액은 총 1,264억 7,829만 4천원 중 6,000만원을 삭감하여 1,264억 1,829만 4천원으로 수정 의결한다.

### <2021년 강서구 기금 삭감내역>

(단위 : 천원)

연번	부서명	기금명	예산과목	삭감내용 (천원)	비고 (페이지)
1	가족정책과	양성평등기금	행사운영비	8,000	93
2	도시디자인과	옥외광고발전기금	공공운영비	2,000	115
3	안전관리과	재난관리기금	사무관리비	50,000	125

소계				<b>60,000</b>	
2021년 기금운용계획안				126,478,294	
예산결산특별위원회 수정안				<b>126,418,294</b>	

붙임 위원회별 기금운용계획안 예비심사 결과 각 1부.

# 2021년도 기금운용계획안 예비심사

[행정·재무위원회]

행정·재무위원회 소관

2021년도 기금운용계획안을 심사하고 다음과 같이 의결한다.

□ 수입액은 총 1,007억 3,544만 1천원으로  
강서구청장이 제출한 원안대로 의결한다.

□ 지출액은 총 1,007억 3,544만 1천원으로  
강서구청장이 제출한 원안대로 의결한다.

# 2021년도 기금운용계획안 예비심사

## [미래복지위원회]

□ 미래복지위원회 소관 2021년도 기금운용계획안을 심사하고 다음과 같이 의결한다.

- 수입계획은 158억 2,736만 3천원으로, 강서구청장이 제출한 원안대로 한다.
- 지출계획은 158억 2,736만 3천원으로, 가족정책과 양성평등기금 800만원 일부 삭감, 어르신복지과 어르신복지기금 500만원 일부 삭감, 총 1,300만원을 삭감하여 지출액 총 158억 1,436만 3천원으로 수정 의결한다.

□ 계수조정 내역

연번	부서명	세부사업명	삭감예산	비고
1	가족정책과	양성평등기금 (조부모 손자녀 양육교실운영 - 행사운영비)	△8,000	
2	어르신복지과	어르신복지기금 (어르신복지 사업추진 단체 지원-민간경상사업보조)	△5,000	
		계	△13,000	

□ 미래복지위원회 권고사항

- 자활기금의 자활사업 지원 중 자활성공 프로젝트 사업은 자활사업 활성화를 위해 전년도 예산액을 감안하여 사업비를 증액(5백만원)하여 줄 것을 요구함

## 2021년도 서울특별시 강서구 기금운용계획안 예비심사내용 (도시·교통위원회)

- 도시교통위원회 소관
- 수입액은 총 99억 1,549만원으로  
강서구청장이 제출한 원안대로
- 지출액은 총 99억 1,549만원으로
  - 안전관리과 재난관리기금 5,000만원 일부 삭감
  - 지출액 총 98억 6,549만원으로 수정

### ※ 계수조정 내역

(단위: 천원)

연번	부서명	사 업 명 (세부사업명)	예산과목	증감예산	비고
1	안전관리과	재난관리기금	사무관리비	△50,000	일부 삭감
		계		△50,000	

### ※ 도시·교통위원회 권고사항

옥외광고발전기금과 도로굴착복구기금은 관련 조례가 있으나  
기금보다는 예산으로 편성하여 사업을 추진하는 방안에 대하여  
예산결산특별위원회에서 좀 더 심도 있는 논의가 필요

### ※ 특이사항: 의결정족수 부족으로 의결하지 못함

【붙임 2】

2021년도 기금운용계획  
수정안 총괄 설명자료



# 2021년도 기금운용계획 수정안



서울특별시 강서구



# I. 수정안 규모

## 총 규모

### ○ 수입계획

(단위 : 백만원)

구분	수정액	구성비	기정액	구성비	비교 증감	증감률
<b>합계</b>	<b>126,278</b>	<b>100%</b>	<b>126,478</b>	<b>100%</b>	<b>△200</b>	
전입금	9,190	7.3%	9,390	7.4%	△200	△2.1%
융자금회수 (이자포함)	3,853	3.1%	3,853	3.1%	-	-
예치금회수	109,101	86.4%	109,101	86.3%	-	-
이자수입	2,021	1.6%	2,021	1.6%	-	-
기타수입	2,114	1.7%	2,114	1.7%	-	-

※ 50만원 기준 절상절사로 인해 금액에 일부 차이가 있음(이하 동일)

### ○ 지출계획

(단위 : 백만원)

구분	수정액	구성비	기정액	구성비	비교 증감	증감률
<b>합계</b>	<b>126,278</b>	<b>100%</b>	<b>126,478</b>	<b>100%</b>	<b>△200</b>	
비용자성사업비	27,431	21.7%	27,491	21.7%	△60	△0.2%
융자성사업비	8,406	6.7%	8,406	6.6%	-	-
예치금	90,442	71.6%	90,582	71.6%	△140	△0.2%

## Ⅱ. 수정안 내역

### 의 회 삭 감

○ 지출계획 : △60,000천원

(단위 : 천원)

연번	기 금 명 (부서명)	지출과목	지출액 (A)	기정액 (B)	비교증감 (A-B)	비고
	계		139,110	199,110	△60,000	
1	양성평등기금 (가족정책과)	일반운영비	9,000	17,000	△8,000	조부모 손자녀 양육교실 운영
2	옥외광고발전기금 (도시디자인과)	일반운영비	18,710	20,710	△2,000	광고물정비차량 유지관리비
3	재난관리기금 (안전관리과)	일반운영비	111,400	161,400	△50,000	안전관련 홍보물 제작 및 구매

## 자 체 증 감

○ 수입계획 : △200,000천원

(단위 : 천원)

연번	기금명 (부서명)	수입과목	수입액 (A)	기정액 (B)	비교증감 (A-B)	비고
	계		0	200,000	△200,000	
1	박물관등의소장용 유물·작품구입기금 (문화체육과)	전입금	0	200,000	△200,000	

○ 지출계획 : △140,000천원

(단위 : 천원)

연번	기금명 (부서명)	지출과목	지출액 (A)	기정액 (B)	비교증감 (A-B)	비고
	계		7,060,322	7,200,322	△140,000	
1	박물관등의소장용 유물·작품구입기금 (문화체육과)	예치금	382,800	582,800	△200,000	
2	양성평등기금 (가족정책과)	예치금	1,175,951	1,167,951	8,000	
3	옥외광고발전기금 (도시디자인과)	예치금	2,455,257	2,453,257	2,000	
4	재난관리기금 (안전관리과)	예치금	3,046,314	2,996,314	50,000	