

제270회 강서구의회 임시회  
미래·복지위원회 제4차 회의

서울특별시 강서구 웰다잉 문화조성에 관한 조례안  
**검 토 보 고 서**



2020. 4. 24.

서울특별시 강서구의회  
미 래 · 복 지 위 원 회

# 서울특별시 강서구 웰다잉 문화 조성에 관한 조례안

## 검 토 보 고 서

2020년 4월 24일  
전문위원 정 우 숙

### 1. 회부경위

- 가. 의안번호: 2020 - 21
- 나. 제 출 자: 강서구청장
- 다. 제출일자: 2020년 4월 13일
- 라. 회부일자: 2020년 4월 20일

### 2. 제정이유

급격한 인구 고령화와 가족해체 및 1인가구 등의 증가로 고독사를 맞이하는 인구가 증가함에 따라 웰다잉 문화 조성을 통해 스스로의 삶을 돌아보고, 마지막 순간을 맞이할 때까지 인간으로서 존엄과 가치를 보호하고자 함

### 3. 주요내용

- 가. 웰다잉 문화조성에 대한 구청장의 책무(안 제3조)
- 나. 웰다잉 문화조성 사업에 대한 계획 수립(안 제4조)
- 다. 웰다잉 문화조성 사업 추진 및 지원(안 제5조)
- 라. 구민에 대한 웰다잉 문화 교육 및 홍보(안 제6조)

## 4. 참고사항

가. 관계법령: 「호스피스·완화의료 및 임종과정에 있는 환자의 연명  
의료결정에 관한 법률」

나. 예산조치: 별도조치 필요 없음

다. 합 의: 해당기관 없음

라. 기 타:

- 1) 입법예고(2020.2.5.~2.25.) 결과: 의견 없음
- 2) 부패영향평가: 원안동의
- 3) 사전 규제심사 결과: 해당없음
- 4) 성별영향평가 결과: 개선사항 없음

## 5. 검토의견

가. 제정 취지

웰다잉(Well-Dying) 문화조성에 관한 사항을 규정함으로써 삶의  
마지막 순간까지 인간으로서의 존엄과 가치를 보호하고자 함

나. 주요 내용

- 1)[안 제1~2조] 죽음을 앞둔 사람이 인간으로서 존엄과 가치  
를 유지하면서 삶의 마지막을 준비할 수 있는 웰다잉  
(Well-Dying)문화를 조성하고자 하는 목적을 규정하고 조례  
에 사용되는 용어를 정의
- 2)[안 제3조] 구청장의 책무 규정
- 3)[안 제4조] 웰다잉 문화조성을 위한 기본계획 수립

- 죽음을 앞두고 삶을 정리하는 문화 확산
- 사전연명의료의향서 작성 및 등록기관 운영
- 장례문화 인식 개선 및 문화조성

#### 4)[안 제5조] 웰다잉 문화조성을 위한 사업추진

- 웰다잉 교육·홍보 및 프로그램 운영
- 임종준비 교육 및 프로그램 운영
- 호스피스 및 웰다잉 문화조성 전문인력 양성

#### 5)[안 제6조] 홍보

### 다. 종합 의견

- 본 조례안은 급격한 인구 고령화와 1인가구 등의 증가로 고독사를 맞이하는 인구가 증가함에 따라, 삶의 마지막을 준비할 수 있는 웰다잉 문화를 조성하는데 필요한 사항을 규정하기 위한 조례안으로
- 사전연명의료의향서 작성 및 등록기관 운영 등 웰다잉 문화조성을 위한 기본계획의 수립, 교육·홍보 등 사업추진에 대한 사항을 규정함으로써 임종과정에 있는 환자의 최선의 이익을 보장하고 자기결정을 존중하는 문화를 조성하는데 기여할 수 있을 것으로 기대됩니다.

## □ 호스피스·완화의료 및 임종과정에 있는 환자의 연명의료 결정에 관한 법률

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "임종과정"이란 회생의 가능성이 없고, 치료에도 불구하고 회복되지 아니하며, 급속도로 증상이 악화되어 사망에 임박한 상태를 말한다.
2. "임종과정에 있는 환자"란 제16조에 따라 담당의사와 해당 분야의 전문의 1명으로부터 임종과정에 있다는 의학적 판단을 받은 자를 말한다.
3. "말기환자(末期患者)"란 적극적인 치료에도 불구하고 근원적인 회복의 가능성이 없고 점차 증상이 악화되어 보건복지부령으로 정하는 절차와 기준에 따라 담당의사와 해당 분야의 전문의 1명으로부터 수개월 이내에 사망할 것으로 예상되는 진단을 받은 환자를 말한다.
4. "연명의료"란 임종과정에 있는 환자에게 하는 심폐소생술, 혈액 투석, 항암제 투여, 인공호흡기 착용 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 의학적 시술로서 치료효과 없이 임종과정의 기간만을 연장하는 것을 말한다.
5. "연명의료중단등결정"이란 임종과정에 있는 환자에 대한 연명의료를 시행하지 아니하거나 중단하기로 하는 결정을 말한다.
6. "호스피스·완화의료"(이하 "호스피스"라 한다)란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 질환으로 말기환자로 진단을 받은 환자 또는 임종과정에 있는 환자(이하 "호스피스대상환자"라 한다)와 그 가족에게 통증과 증상의 완화 등을 포함한 신체적, 심리사회적, 영적 영역에 대한 종합적인 평가와 치료를 목적으로 하는 의료를 말한다.

가. 암

나. 후천성면역결핍증

다. 만성 폐쇄성 호흡기질환

라. 만성 간경화

마. 그 밖에 보건복지부령으로 정하는 질환

7. "담당의사"란 「의료법」에 따른 의사로서 말기환자 또는 임종과정에 있는 환자(이하 "말기환자등"이라 한다)를 직접 진료하는 의사를 말한다.

8. "연명의료계획서"란 말기환자등의 의사에 따라 담당의사가 환자에 대한 연명의료중단등결정 및 호스피스에 관한 사항을 계획하여 문서(전자문서를 포함한다)로 작성한 것을 말한다.

9. "사전연명의료의향서"란 19세 이상인 사람이 자신의 연명의료중단등 결정 및 호스피스에 관한 의사를 직접 문서(전자문서를 포함한다)로 작성한 것을 말한다.

**제5조(국가 및 지방자치단체의 책무)** ① 국가와 지방자치단체는 환자의 인간으로서의 존엄과 가치를 보호하는 사회적·문화적 토대를 구축하기 위하여 노력하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 환자의 최선의 이익을 보장하기 위하여 호스피스 이용의 기반 조성에 필요한 시책을 우선적으로 마련하여야 한다.

**제11조(사전연명의료의향서 등록기관)** ① 보건복지부장관은 대통령령으로 정하는 시설·인력 등 요건을 갖춘 다음 각 호의 기관 중에서 사전연명의료의향서 등록기관(이하 "등록기관"이라 한다)을 지정할 수 있다.

1. 「지역보건법」 제2조에 따른 지역보건의료기관

2. 의료기관

3. 사전연명의료의향서에 관한 사업을 수행하는 비영리법인 또는 비영리단체(「비영리민간단체 지원법」 제4조에 따라 등록된 비영리민간단체를 말한다)

4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관

② 등록기관의 업무는 다음 각 호와 같다.

1. 사전연명의료의향서 등록에 관한 업무
2. 사전연명의료의향서에 관한 설명 및 작성 지원
3. 사전연명의료의향서에 관한 상담, 정보제공 및 홍보
4. 관리기관에 대한 사전연명의료의향서의 등록·변경·철회 등의 결과  
통보
5. 그 밖에 사전연명의료의향서에 관하여 보건복지부령으로 정하는 업무

③ 등록기관의 장은 제2항에 따른 업무 수행의 결과를 기록·보관하고,  
관리기관의 장에게 보고하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 등록기관의 운영 및 업무 수행에 필요한 행정  
적·재정적 지원을 할 수 있다.

⑤ 등록기관의 장은 등록기관의 업무를 폐업 또는 1개월 이상 휴업하거  
나 운영을 재개하는 경우 보건복지부장관에게 신고하여야 한다.

⑥ 등록기관의 장은 등록기관의 업무를 폐업 또는 1개월 이상 휴업하는  
경우 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 관련 기록을 관리기관의 장에  
게 이관하여야 한다. 다만, 휴업하려는 등록기관의 장이 휴업 예정일 전  
일까지 관리기관의 장의 허가를 받은 경우에는 관련 기록을 직접 보관할  
수 있다.

⑦ 등록기관의 지정 절차, 업무 수행 결과 기록·보관 및 보고, 폐업 등  
의 신고절차에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.