

제268회 서울특별시강서구의회  
제2차 정례회 미래·복지위원회

# 2020년도 보건소 소관 기금운용계획안 검 토 보 고 서



2019. 11. 22.

서울특별시 강서구의회 미래복지위원회

# 2020년도 보건소 소관 기금운용계획안 검토보고서

2019년 11월 22일  
전문위원 정우숙

## 1. 제출근거 : 지방자치단체 기금관리기본법 제8조제2항

지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

## 2. 기금 조성 규모

(기준 : 연도말 예치금, 단위 : 천원)

기금명	2020년도말 조성액	2019년도말 조성액	증감액	증감율 (%)
합계	707,724	980,344	△272,620	△27.80
식품진홍기금	707,724	980,344	△272,620	△27.80

- 보건소 소관 기금은 식품진홍기금 1개 기금으로,  
2020년도에 조성할 규모는 연말 예치금기준으로 7억 772만 4천원으로 전년 대비 2억 7,262만원( $\triangle 27.80\%$ ) 감소한 규모임.

### 3. 기금운용(수입·지출)계획

(단위 : 천원)

기 금 명	수 입		지 출	
	항 목	금 액	항 목	금 액
총 계		1,149,674		1,149,674
	합 계	1,149,674	합 계	1,149,674
식품진홍기금 (위생관리과)	·융자금 회수	42,843	·비용자성사업비	241,950
	·예치금회수	980,344	·융자성사업비	200,000
	·이자 수입	26,487	·예치금	707,724
	·기타 수입	100,000		

○ 식품진홍기금은 식품위생법 제89조에 따라 식품위생 및 주민의 영양수준 향상을 위한 사업 수행을 목적으로 2000년부터 「서울특별시 강서구 식품진홍기금 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며,

- 수입과 지출은 전년도 대비 5.63%(6,870만 2천원) 감소한 11억 4,967만 4천원을 운용할 계획임

### 4. 검토 의견

○ 기금은 예산에 대한 각종 법령의 일반적인 제약에서 벗어나 재정을 좀 더 탄력적으로 운용할 수 있도록 세입, 세출에 의하지 않고 특정사업을 위해 자치단체 조례로 정하여 자율적으로 보유 운용하도록 설치된 자금으로

- 기금운용계획 수립은 중기지방재정계획에 따라 작성하여야 하며,
- 정확한 사업계획을 통해 자금계획을 수립하여 장·단기성으로 기금을 분류하고, 정밀한 지출 금액·시기 등을 분석하여 기금의 예치방법, 기간, 예금상품 등을 선택 예치하는 등 기금의 수익성을 높이는데 노력해야 함.
- 식품진흥기금의 2020년도 기금사업은 식품사고 예방사업, 음식문화개선실천을 위한 지원, 식품접객업소 영업시설개선자금, 모범음식점 육성자금 등이 있음.
- 기금의 고유목적사업을 안정적으로 추진하기 위하여 재원 마련의 안전성을 높여야 하므로 실질적은 수입의 대부분을 차지하는 과징금에 대한 적극적인 세원관리가 필요하다고 판단되며,
- 기타 기금 운용의 효율성, 미회수채권 처리, 추진사업의 적정성 등에 대한 위원님들의 종합적이고 심도 있는 심사가 요구됨.

## 〈 예산과 기금의 비교 〉

구 분	일 반 회 계	특 별 회 계	기 금
설치사유	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 자치단체의 일반적 재정활동</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 특정세입으로 특정 세출에 충당</li> <li>▪ 특정사업 운영</li> <li>▪ 특정자금 보유 운용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 특정목적 및 시책 추진을 위해 특정자금을 운용할 필요가 있는 경우</li> </ul>
재원조달 및 운용형태	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 공권력에 의한 지방세 수입과 무상적 급부의 제공이 원칙</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 일반회계와 기금의 운용형태 혼재</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 출연금, 부담금 등 다양한 수입원으로 응자사업 등 수행</li> </ul>
확정절차	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 사업부서 예산요구, 예산부서 예산안편성, 지방의회 심의 · 의결</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 좌 동</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 기금운용부서 계획 수립, 예산부서 협의 · 조정, 지방의회 심의 · 의결</li> </ul>
집행절차	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 집행과정에서도 합법성이 입각한 통제가 가해짐</li> <li>- 예산의 목적외사용 금지원칙 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 좌 동</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 집행과정에서는 합목 적성 차원에서 자율성과 탄력성이 보장</li> </ul>
수입과 지출의 연 계	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 특정한 수입과 지출의 연계 배제</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 특정한 수입과 지출의 연계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 좌 동</li> </ul>
계획변경	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 추경예산 편성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 좌 동</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 주요항목(분야 · 부문 · 정책사업) 지출금액의 20% 초과 변경시 지방의회 의결</li> </ul>
결 산	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 지방의회 심의 · 승인</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 좌 동</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 좌 동</li> </ul>

# 지방자치단체 기금관리기본법

**제1조(목적)** 이 법은 지방자치단체에 설치하는 기금의 관리 및 운용에 관한 기본적인 사항을 규정함으로써 지방자치단체 기금 운용의 공공성과 지방재정의 효율성 증진에 이바지함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 법에서 "기금"이란 지방자치단체가 특정한 행정목적을 달성하기 위하여 「지방자치법」 제142조 또는 다른 법률에 따라 설치 · 운용하는 자금을 말한다.

**제3조(기금의 설치 제한)** ① 법률에 따라 지방자치단체에 재정적 부담이 되는 기금을 설치하려는 경우 소관 중앙행정기관의 장은 기금 신설의 타당성을 심사하기 위하여 미리 행정안전부장관과 협의하여야 한다.  
② 행정안전부장관이 제1항에 따라 중앙행정기관의 장과 기금 설치에 관한 협의를 하는 경우에는 관련되는 지방자치단체의 의견을 들어야 한다.  
③ 「지방자치법」 제142조에 따른 기금은 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치할 수 있다.

**제4조(기금의 존속기한)** ① 지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치 · 운용되는 기금과 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다.  
② 기금의 존속기한은 기금의 설치목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간으로 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없다.  
③ 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 기금의 존속기한을 연장할 수 있다. 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.  
④ 지방자치단체의 장은 기금의 존속기한 및 통합 · 폐지에 관한 사항 등을 포함한 5년 단위의 기금정비계획을 매년 작성하여 이를 「지방재정법」 제33조제1항에 따른 중기 지방재정계획에 반영하여야 한다.

**제5조(기금의 관리 및 운용원칙)** ① 지방자치단체의 장은 기금을 그 설치 목적과 지역 실정에 맞도록 관리 · 운용하여야 한다.  
② 지방자치단체의 장은 기금자산의 안정성 · 유동성 · 수익성 및 공공성을 고려하여 기금자산을 투명하고 효율적으로 운용하여야 한다.

**제6조(기금의 관리 및 운용)** ① 기금은 세계현금(歲計現金)의 수입 · 지출 · 보관의 절차, 공유재산 및 물품의 관리 · 처분의 예 또는 채권 관리의 예에 따라 관리하여야 한다.  
② 지방자치단체의 장은 조례로 정하는 바에 따라 기금의 관리 및 운용에 관한 사무의 일부를 소속 공무원에게 위임할 수 있으며, 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금의 관리 및 운용에 관한 사무의 일부는 지방자치단체 외의 자에게

위탁할 수 있다. 이 경우 위임 또는 위탁받은 사무를 담당하는 자의 책임에 관하여는 「회계관계직원 등의 책임에 관한 법률」을 준용한다.

③ 지방자치단체의 장은 「지방재정법」에 따른 지방채 발행 한도액 또는 행정안전부장관의 승인을 받은 금액의 범위에서 기금(「지방자치법」 제142조에 따라 설치하는 기금은 제외한다) 조성을 위한 지방채를 발행할 수 있다.

④ 행정안전부장관은 지방자치단체의 장이 제8조에 따른 기금운용계획의 집행과 기금의 지출 등 기금관리업무를 원활히 수행하는 데 필요한 기금관리정보시스템을 구축·운영하여야 한다.

⑤ 지방자치단체의 장은 제4항에 따른 기금관리정보시스템을 이용하여 제8조에 따른 기금운용계획의 집행과 기금의 지출 등 기금의 관리업무를 수행하여야 한다.

⑥ 그 밖에 제8조에 따른 기금운용계획의 집행과 기금의 지출 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제7조(회계연도 및 출납폐쇄 등)** ① 기금의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 종료한다.

② 기금의 출납은 회계연도가 끝나는 날 폐쇄한다. 다만, 출납원이 수납한 수입금은 회계연도가 끝나는 날부터 20일까지 지방자치단체 금고에 납입할 수 있으며, 일상경비는 회계연도가 끝나는 날부터 15일까지 반납할 수 있다.

③ 회계연도에 속하는 수입·지출의 출납에 관한 사무는 다음 해 2월 10일까지 마쳐야 한다.

**제8조(기금운용계획 및 결산)** ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

③ 지방의회는 지방자치단체의 장의 동의 없이 기금운용계획안의 주요 항목 지출금액을 늘리거나, 새로운 비목(費目)을 설치할 수 없다.

④ 기금운용계획안 및 결산보고서의 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제8조의2(성인지 기금운용계획서의 작성)** ① 지방자치단체의 장은 기금이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 "성인지 기금운용계획서"라 한다)를 작성하여야 한다.

② 제8조에 따른 기금운용계획안에는 성인지 기금운용계획서가 첨부되어야 한다.

③ 그 밖에 성인지 기금운용계획서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

**제8조의3(성인지 기금결산서의 작성)** ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 기금의 수혜를 받고 기금이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 기금결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

- ② 제8조에 따른 기금결산보고서에는 성인지 기금결산서가 첨부되어야 한다.
- ③ 그 밖에 성인지 기금결산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

**제9조(기금운용계획안의 내용)** ① 기금운용계획안은 운용총칙과 자금운용계획으로 구성된다.

- ② 운용총칙에는 기금의 설치목적, 기금의 조성·운용 및 자산 취득에 관한 총괄적 사항을 규정한다.
- ③ 자금운용계획은 수입계획과 지출계획으로 구분하되, 수입계획은 그 내용의 성질과 기능을 고려하여 장(章)·관(款)·항(項)으로 구분하고, 지출계획은 그 내용의 기능별·사업별 또는 성질별로 주요항목 및 세부항목으로 구분하여야 한다. 이 경우 주요항목은 분야·부문·정책사업으로 구분하고, 세부항목은 단위사업·세부사업·목으로 구분한다.

**제9조의2(기금운용계획수립의 기준)** 행정안전부장관은 기금의 건전한 운용과 지방자치단체 간 기금운용의 균형을 확보하기 위하여 필요한 경우에는 회계연도별 기금운용계획수립의 기준을 정할 수 있다.

**제10조(기금운용계획 불сты립 시의 기금운용계획 집행)** ① 지방의회에서 새로운 회계연도가 시작될 때까지 기금운용계획안이 의결되지 못한 경우 지방자치단체의 장은 지방의회에서 기금운용계획안이 의결될 때까지 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 목적을 위한 경비는 전년도 기금운용계획에 준하여 집행할 수 있다.

1. 법령이나 조례에 따라 설치된 기관 또는 시설의 운영비
  2. 법령 또는 조례에 따른 지출의무의 이행
  3. 이미 기금운용계획으로 승인된 사업의 계속
- ② 제1항에 따라 집행된 금액은 해당 연도의 기금운용계획이 성립되면 성립된 기금운용계획에 따라 집행된 것으로 본다.

**제11조(기금운용계획의 변경)** ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 기금운용계획의 정책사업 지출금액의 범위에서 세부항목 지출금액을 변경할 수 있다. 다만, 제3호의 경우에는 지방의회의 기금운용계획안 심의과정에서 삭제된 부분에 사용할 수 없다.

1. 예측할 수 없는 소요가 발생한 경우
  2. 긴급한 소요가 발생한 경우
  3. 기존사업을 보완하는 경우
- ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.
1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조에 따른 재난관리기금
  2. 「재해구호법」 제14조에 따른 재해구호기금

③ 제1항 및 제2항 단서에 따라 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금의 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하여야 한다.

**제12조(지출사업의 이월)** 매 회계연도의 지출금액은 다음 연도에 이월하여 사용할 수 없다. 다만, 해당 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 연도 내에 지출하지 못한 금액과 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비는 다음 연도에 이월하여 사용할 수 있다.

**제13조(기금운용심의위원회)** ① 지방자치단체는 기금의 관리·운용에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회(이하 "심의위원회"라 한다)를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금을 효율적으로 운용하기 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

② 다음 각 호의 사항은 심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 제8조에 따른 기금운용계획의 수립 및 결산보고서의 작성
2. 제14조에 따른 기금 운용의 성과 분석
3. 기금의 관리·운용에 관한 중요 사항으로서 지방자치단체의 장이 심의위원회의 회의에 부치는 사항

③ 심의위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 조례로 정한다.

**제14조(기금 운용의 성과 분석)** ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 회계연도마다 기금의 운용 성과를 분석하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 운용 성과의 분석결과를 행정안전부장관에게 제출하여야 한다. 이 경우 시·군·구(자치구를 말한다)는 특별시장·광역시장 및 도지사를 거쳐서 제출하여야 한다.

③ 행정안전부장관은 대통령령으로 정하는 기준과 절차에 따라 제2항에 따른 분석결과를 확인·점검하여 그 결과를 해당 지방자치단체의 장에게 통보하되, 기금운용의 성과가 현저하게 떨어지는 지방자치단체에 대하여는 기금 운용의 성과 향상을 위한 조치를 권고할 수 있으며, 필요한 경우에는 그 확인·점검 결과와 권고의 내용을 공개할 수 있다.

④ 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금의 운용 성과 분석결과와 제3항에 따라 통보받거나 권고받은 사항을 다음 연도 기금운용계획안과 함께 지방의회에 제출하여야 한다.

**제15조(기금의 통합·폐지)** ① 지방자치단체는 기금이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 조례의 폐지 및 제정·개정 절차에 따라 이를 폐지하거나 다른 기금과 통합하여야 한다. 다만, 법률에 따라 지방자치단체에 의무적으로 설치된 기금의 경우에는 행정안전부장관에게 이의 폐지 또는 통합을 위하여 필요한 조치를 요청할 수 있다.

1. 기금 설치의 목적을 달성한 경우
2. 기금 설치의 목적 달성이 불가능하다고 판단될 경우

3. 「지방재정법」에 따른 특별회계와 기금 간 또는 기금 상호간에 유사하거나 중복되게 설치된 경우
4. 그 밖에 재정운영의 효율성 및 투명성을 높이기 위하여 일반회계에서 통합하여 운영하는 것이 바람직하다고 판단되는 경우
  - ② 제1항 단서에 따라 지방자치단체로부터 기금의 폐지 또는 통합을 위하여 필요한 조치를 요청받은 행정안전부장관은 관련 중앙행정기관의 장과 협의한 후 그 결과를 해당 지방자치단체에 통보하여야 한다.

**제15조의2(포괄기금의 설치 · 운용)** ① 지방자치단체는 기금(법률에 따라 의무적으로 설치 · 운용되는 기금은 제외한다)을 효율적으로 관리 · 운용하기 위하여 조례의 폐지 및 제정 · 개정 절차에 따라 여러 기금을 묶어 둘 이상의 목적을 수행하는 하나의 기금(이하 "포괄기금"이라 한다)을 설치 · 운영할 수 있다.  
② 포괄기금은 수행하는 목적별로 계정을 구분하여 관리 · 운용하여야 한다.

**제16조(통합관리기금의 설치 · 운용)** ① 지방자치단체는 각종 기금의 여유자금을 통합관리하고 이를 재정용자 및 지방채 상환 등에 활용하기 위하여 지방자치단체별로 기금의 여유자금을 통합하여 통합관리기금을 설치할 수 있다.  
② 통합관리기금의 설치 · 운용에 필요한 사항은 조례로 정한다.

**제17조(지역상생발전기금의 설치 · 운용)** ① 특별시 · 광역시 · 특별자치시 · 도 · 특별자치도(이하 "시 · 도"라 한다)는 지방자치단체 간 상생(相生) 발전을 지원하고, 기금의 여유자금을 효율적으로 관리 · 활용하기 위하여 지역상생발전기금(이하 "발전기금"이라 한다)을 설치한다.

② 제1항에 따라 발전기금을 설치하는 시 · 도는 발전기금의 관리 · 운용을 위하여 「지방자치법」 제159조에 따른 지방자치단체조합(이하 "조합"이라 한다)을 설립하여야 한다.

③ 조합은 발전기금의 관리 · 운용에 관한 사무를 대통령령으로 정하는 전문기관에 위탁할 수 있다.

④ 발전기금의 관리 · 운용에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제17조의2(발전기금의 재원)** ① 발전기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 제19조에 따라 예치받은 자금
  2. 제20조에 따른 지방채 발행 수입 및 일시차입금
  3. 서울특별시 · 인천광역시 · 경기도의 출연금으로서 회계 연도별 지방소비세 세입 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 금액
  4. 지방자치단체의 출연금
  5. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인의 출연금
  6. 발전기금의 운용수익
  7. 그 밖의 수입금
- ② 「지방세법」 제71조제1항에 따른 납입관리자는 같은 법 제71조제3항에도 불구하고

고 서울특별시장, 인천광역시장 또는 경기도지사가 요청할 경우에는 제1항제3호에 해당하는 금액을 각각 발전기금에 우선 출연하고, 나머지 금액을 서울특별시장, 인천광역시장 또는 경기도지사에게 납입할 수 있다.

**제18조(발전기금의 용도)** 발전기금은 다음 각 호의 용도로 운용한다.

1. 「지방자치법」 제124조에 따른 지방채의 인수
2. 「지방공기업법」 제68조에 따른 공사채(公社債)의 인수
3. 제19조에 따른 예치금의 원리금 상환
4. 지역발전을 위한 지방자치단체 재정지원 및 보조사업 지원
5. 그 밖에 발전기금의 관리·운용을 위하여 필요한 경비의 지출

**제19조(발전기금에의 예치)** 제17조제2항에 따른 발전기금의 설치를 위한 조합의 구성원인 지방자치단체는 다음 각 호에 규정된 기금의 여유자금을 그 기금의 설치·운용에 관한 법률 및 조례에도 불구하고 발전기금에 예치할 수 있다.

1. 제16조에 따른 통합관리기금
2. 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금
3. 그 밖에 제16조에 따른 통합관리기금이 설치되지 아니한 지방자치단체의 기금

**제20조(발전기금 조성을 위한 지방채 발행 등)** ① 조합은 발전기금의 관리·운용에 필요한 재원을 조성하기 위하여 「지방재정법」에 따른 지방채를 발행할 수 있다.  
② 조합은 발전기금의 운용상 필요할 때에는 조합회의의 의결을 받은 한도액의 범위에서 금융기관으로부터 자금을 일시 차입할 수 있다.

## 부칙

**제1조(시행일)** ① 이 법은 공포한 날부터 시행한다. 다만, 부칙 제5조에 따라 개정되는 법률 중 이 법 시행 전에 공포되었으나 시행일이 도래하지 아니한 법률을 개정한 부분은 각각 해당 법률의 시행일부터 시행한다.

제2조부터 제4조까지 생략

**제5조(다른 법률의 개정)** ①부터 <96>까지 생략

<97> 지방자치단체 기금관리기본법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조제1항·제2항, 제6조제3항·제4항, 제9조의2, 제14조제2항 전단, 같은 조 제3항, 제15조제1항 각 호 외의 부분 단서 및 같은 조 제2항 중 "행정자치부장관"을 각각 "행정안전부장관"으로 한다.

<98>부터 <382>까지 생략

**제6조** 생략