

2020년도 서울특별시 강서구 기금운용 계획안 심사보고서

2019년 12월 12일
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 2020년도 서울특별시 강서구 기금운용 계획안 제출

- 제출일자: 2019. 11. 11.(강서구청장)
- 회부일자: 2019. 11. 20.(상임위원회)
2019. 11. 29.(예산결산특별위원회)
- 제출근거: 지방자치단체 기금관리기본법 제8조제2항

나. 안전상정

- 상임위원회 예비심사
 - 행정·재무위원회: 제1차 회의(2019. 11. 21.) 행정관리국
제4차 회의(2019. 11. 26.) 계수조정 및 심사의결
 - 미래·복지위원회: 제1차 회의(2019. 11. 21.) 미래경제국
제2차 회의(2019. 11. 22.) 보건소
제3차 회의(2019. 11. 25.) 생활복지국
제4차 회의(2019. 11. 26.) 계수조정 및 심사의결
 - 도시·교통위원회: 제1차 회의(2019. 11. 21.) 도시관리국
제2차 회의(2019. 11. 22.) 안전교통국
제3차 회의(2019. 11. 26.) 계수조정 및 심사의결

○ 예산결산특별위원회 심사

· 제3차 회의(2019. 12. 03.)

제5차 회의(2019. 12. 05.) ~ 제9차 회의(2019. 12. 11.)

- 2020년도 서울특별시 강서구 기금운용 계획안에 대한 전문위원의 검토보고

- 행정관리국, 미래경제국, 생활복지국, 도시관리국, 안전교통국, 보건소 해당 과장으로부터 각각 소관 기금 운용계획안에 대한 제안설명 청취 후 질의·답변

· 제10차 회의(2019. 12. 12.): 2020년도 기금운용계획안 원안가결

다. 심사위원

○ 위 원 장: 강선영 의원

○ 부위원장: 황영호 의원

○ 위 원: 신낙형 의원, 경기문 의원, 김용원 의원, 이의걸 의원, 김성한 의원, 박주선 의원, 김현희 의원

2. 기금 현황

기 금 명	설 치 연 도	설 치 목 적	설 치 근 거	소 관 부 서
공 용 의 청 사 건 립 기 금	1997	강서구 공용의 청사건립 재원의 안정적인 확보 및 관리·운용	서울특별시 강서구 공용의 청사 건립기금 설치 및 운용 조례	행 정 지원과
박 물 관 등 의 소 장 용 유 물 · 작 품 구 입 기 금	2006	박물관등의 소장용 유물·작품 구입 재원의 안정적인 확보	서울특별시 강서구 박물관 등의 소장용 유물·작품 구입기금 설치 및 운용 조례	문 화 체육과
강 서 문 화 센 터 건 립 기 금	2015	강서문화센터 이전 건립 재원의 안정적인 확보 및 관리·운용	서울특별시 강서구 강서문화센터 건립기금 설치 및 운용 조례	문 화 체육과

기 금 명	설 치 연 도	설 치 목 적	설 치 근 거	소 관 부 서
중소기업육성기금	1992	중소기업 및 소상공인 육성 발전에 필요한 자금 확보·지원	서울특별시 강서구 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례	지 역 경제과
폐기물처리시설 설치 기금	2012	강서구 폐기물처리시설 부지매입과 설치 또는 타 지역과 공동사용하는 소각시설 및 음식물 처리 시설 설치 사용	서울특별시 강서구 폐기물처리시설 설치비용 징수와 기금설치 및 운용에 관한 조례	자 원 순환과
환경미화원자녀 학자금대여기금	1991	서울특별시 강서구 소속 환경미화원 자녀들에게 학자금을 지원하여 후생복지 증대	서울특별시 강서구 환경미화원 자녀 학자금대여기금 설치 조례	자 원 순환과
자 활 기 금	2003	국민기초생활보장법상의 자활지원사업 원활한 추진	서울특별시 강서구 자활기금 설치 및 운용 조례	생 활 보장과
양성평등기금	2001	양성평등 실현을 위한 정책의 원활한 추진	서울특별시 강서구 양성평등기금 기본 조례	가 족 정책과
어 르 신 복 지 기	1997	어르신 복지증진과 지역사회 발전을 위한 사회활동을 원활하게 할 수 있도록 어르신 관련 사업 지원	서울특별시 강서구 어르신복지기금 설치 및 운용 조례	어 르 신 복지과
옥 외 광고 발 전 기	2010	옥외광고물 등의 정비를 통하여 아름답고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위함	서울특별시 강서구 옥외광고발전기금 설치 및 운용 조례	도 시 디자인과
재 난 관 리 기 금	1998	재난예방 및 응급조치로 구민의 생명과 재산보호	서울특별시 강서구 재난관리기금 운용·관리 조례	안 전 관 리과
도 로 굴 착 복 구 기	1997	도로굴착 구간의 신속한 복구공사 시행 및 복구된 도로의 사후관리	서울특별시 강서구 도로굴착복구기금 설치 조례	도 로과
식 품 진 흥 기 금	2000	식품위생 및 주민의 영양 수준 향상을 위한 사업 수행	서울특별시 강서구 식품진흥기금 조례	위 생 관 리과

3. 기금 조성규모

(기준: 연도말 예치금, 단위: 천원)

기금명	2020년도말 조성액	2019년도말 조성액	비교증감	
			증감액	증감률
합계	84,410,307	84,020,293	390,014	0.46%
공용의청사건립기금	65,697,372	54,491,830	11,205,542	20.56%
박물관 등의 소장용 유물·작품 구입기금	543,600	616,600	△73,000	△11.84%
강서문화센터 건립기금	0	7,837,000	△7,837,000	△100%
중소기업육성기금	2,653,454	5,704,907	△3,051,453	△53.49%
폐기물처리시설설치기금	75,791	74,161	1,630	2.20%
환경미화원자녀학자금대여기금	703,215	704,940	△1,725	△0.24%
자활기금	2,744,801	2,698,301	46,500	1.72%
양성평등기금	1,246,742	1,319,042	△72,300	△5.48%
어르신복지기금	1,077,582	1,113,719	△36,137	△3.24%
옥외광고발전기금	2,804,067	3,376,147	△572,080	△16.94%
재난관리기금	5,099,186	4,042,529	1,056,657	26.14%
도로굴착복구기금	1,056,773	1,060,773	△4,000	△0.38%
식품진흥기금	707,724	980,344	△272,620	△27.81%

○ 우리구 기금은 총 13개로

- 2020년도에 조성할 규모는 연말 예치금 기준 총 844억 1,030만 7천원으로 전년도 대비 3억 9,001만 4천원이 증가(0.46%)한 규모임

4. 기금별 운용(수입·지출)계획

(단위: 천원)

기금명	수입		지출	
	항목	금액	항목	금액
총계		110,690,397		110,690,397
공용의 청사건립기금	합계	65,697,372	합계	65,697,372
	·전입금	10,000,000	·예치금	65,697,372
	·예치금회수 ·이자수입	54,491,830 1,205,542		
박물관 등의 소장용 유물작품 구입기금	합계	948,600	합계	948,600
	·전입금	200,000	·비용자성사업비	405,000
	·예치금회수	616,600	·예치금	543,600
	·이자수입 ·기타수입	12,000 120,000		
강서문화센터 건립기금	합계	16,363,720	합계	16,363,720
	·전입금	3,235,000	·비용자성사업비	16,363,720
	·보조금	5,181,000		
	·예치금회수 ·이자수입	7,837,000 110,720		
중소기업육성 기금	합계	8,653,454	합계	8,653,454
	·융자금회수	2,859,250	·융자성사업비	6,000,000
	·예치금회수	5,704,907	·예치금	2,653,454
	·이자수입	89,297		
폐기물처리시설 설치기금	합계	75,791	합계	75,791
	·예치금회수	74,161	·예치금	75,791
	·이자수입	1,630		
환경미화원자녀 학자금대여기금	합계	736,215	합계	736,215
	·융자금회수	17,355	·융자성사업비	33,000
	·예치금회수	704,940	·예치금	703,215
	·이자수입	13,920		

기금명	수입		지출	
	항목	금액	항목	금액
자활기금	합계	2,940,301	합계	2,940,301
	·용자금회수 ·예치금회수 ·이자수입 ·기타수입	32,000 2,698,301 60,000 150,000	·비용자성사업비 ·용자성사업비 ·예치금	95,500 100,000 2,744,801
양성평등기금	합계	1,346,742	합계	1,346,742
	·예치금회수 ·이자수입	1,319,042 27,700	·비용자성사업비 ·예치금	100,000 1,246,742
어르신복지기금	합계	1,137,582	합계	1,137,582
	·예치금회수 ·이자수입	1,113,719 23,863	·비용자성사업비 ·예치금	60,000 1,077,582
옥외광고발전기금	합계	4,055,587	합계	4,055,587
	·예치금회수 ·이자수입 ·기타수입	3,376,147 56,511 622,929	·비용자성사업비 ·예치금	1,251,520 2,804,067
재난관리기금	합계	5,223,586	합계	5,223,586
	·전입금 ·예치금회수 ·이자수입	1,074,057 4,042,529 107,000	·비용자성사업비 ·용자성사업비 ·예치금	74,400 50,000 5,099,186
도로굴착복구기금	합계	2,361,773	합계	2,361,773
	·예치금회수 ·이자수입 ·기타수입	1,060,773 26,000 1,275,000	·비용자성사업비 ·예치금	1,305,000 1,056,773
식품진흥기금	합계	1,149,674	합계	1,149,674
	·용자금회수 ·예치금회수 ·이자수입 ·기타수입	42,843 980,344 26,487 100,000	·비용자성사업비 ·용자성사업비 ·예치금	241,950 200,000 707,724

- 2020년도 강서구 기금운용 계획 중 수입·지출계획을 살펴보면
 - 수입은 총 1,106억 9,039만 7천원이며 전입금은 145억 905만 7천원, 보조금 51억 8,100만원, 융자금 회수금 29억 5,144만 8천원, 예치금 회수 840억 2,029만 3천원, 이자수입 17억 6,067만원, 기타수입 22억 6,792만 9천원이며
 - 지출은 총 1,106억 9,039만 7천원이며 비용자성 사업비 198억 9,709만원, 융자성 사업비 63억 8,300만원, 예치금 844억 1,030만 7천원임

5. 기금별 세부 운용 계획

【 공용의 청사건립기금 】

- 「지방자치법」 제142조에 따라 강서구 청사 건립 재원의 안정적인 확보 및 관리·운용을 위하여 1997년부터 「서울특별시 강서구 공용의 청사건립기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며
 - 수입은 전년도 대비 112억 554만 2천원이 증가한 656억 9,737만 2천원으로, 신규 출연금 100억원, 예치금회수 544억 9,183만원, 이자수입 12억 554만 2천원을 계상하였고
 - 지출은 예치금으로 656억 9,737만 2천원을 운용할 계획임

【 박물관 등의 소장용 유물·작품 구입기금 】

- 허준박물관과 겸재정선미술관의 소장용 유물·작품의 구입 재원을 안정적으로 확보하기 위해 2006년부터 「서울특별시 강서구 박물관 등의 소장용 유물·작품 구입기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며

- 수입은 전년도 대비 7,360만원 증가한 9억 4,860만원으로 전입금 2억원, 예치금회수 6억 1,660만원, 이자수입 1,200만원, 기타수입(관람료, 사용료, 수강료, 도록 등 판매)으로 1억 2,000만원을 계상하였고
- 지출은 비용자성 사업비(유물·작품구입 등) 4억 500만원, 예치금 5억 4,360만원을 계상하여 총 9억 4,860만원을 운용할 계획임

【 강서문화센터 건립기금 】

- 강서문화센터 이전 건립을 위한 안정적인 재원확보를 위하여 2015년에 제정된 「서울특별시 강서구 강서문화센터 건립기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
 - 수입은 전년도 대비 72억 5,624만원이 증가한 163억 6,372만원으로 전입금 32억 3,500만원, 보조금 51억 8,100만원, 예치금회수 78억 3,700만원, 이자수입 1억 1,072만원으로 계상하였고
 - 지출은 비용자성 사업비(시설비, 감리비, 시설부대비) 163억 6,372만원을 계상하여 운용할 계획임

【 중소기업육성기금 】

- 중소기업 및 소상공인의 육성발전에 필요한 자금확보 및 지원을 위하여 1992년부터 「서울특별시 강서구 중소기업 육성기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
 - 수입은 전년 대비 13억 3,796만 2천원이 증가한 86억 5,345만 4천원으로 융자금회수 28억 5,925만원, 예치금회수 57억 490만 7천원, 이자수입 8,929만 7천원을 계상하였고
 - 지출은 융자성사업비(중소기업 및 소상공인 융자금 등) 60억원, 예치금으로 26억 5,345만 4천원을 운용할 계획임

【 폐기물처리시설설치기금 】

- 폐기물처리시설 부지매입과 설치 또는 타 지역과 공동 사용하는 소각시설 및 음식물 처리시설 설치를 목적으로 2012년부터 「서울특별시 강서구 폐기물처리시설 설치비용 징수와 기금설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
 - 수입은 전년대비 4,506만원이 증가한 7,579만 1천원으로 예치금회수 7,416만 1천원, 이자수입 163만원을 계상하였고
 - 지출은 예치금 7,579만 1천원을 운용할 계획임

【 환경미화원자녀학자금대여기금 】

- 환경미화원의 복지증진을 위한 정책의 일환으로 그 자녀들에게 학자금을 지원하기 위하여 1991년부터 「서울특별시 강서구 환경미화원 자녀 학자금대여기금 설치 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
 - 수입은 3,340만 7천원 증가한 7억 3,621만원 5천원으로 융자금 회수 1,735만 5천원, 예치금회수 7억 494만원, 이자수입 1,392만원을 계상하였고
 - 지출은 융자성 사업비(학자금 융자) 3,300만원, 예치금 7억 321만 5천원을 계상하여 운용할 계획임

【 자활기금 】

- 「국민기초생활보장법」에 따른 자활지원사업의 원활한 추진을 목적으로 2003년부터 「서울특별시 강서구 자활기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며
 - 수입은 전년 대비 8,521만 3천원이 증가한 29억 4,030만 1천원으로 융자금 회수액 3,200만원, 예치금 회수액 26억 9,830만 1천원, 이자

- 수입 6,000만원, 기타수입(자활사업수입) 1억 5,000만원을 계상하였고
- 지출은 비용자성사업비(자활기업 전문가 인건비 등) 9,550만원, 용자성사업비(지역자활센터 사업자금 등) 1억원, 예치금으로 27억 4,480만 1천원을 운용할 계획임

【 양성평등기금 】

- 양성평등 실현을 위한 정책의 원활한 추진을 목적으로 「서울특별시 강서구 양성평등 기본 조례」에 근거하여 운용하고 있으며 2001년 「서울특별시 강서구 여성발전 기본 조례」에 따라 설치한 여성발전기금이 명칭을 변경한 것임
- 수입은 전년대비 5,761만 1천원이 감소한 13억 4,674만 2천원으로 예치금회수 13억 1,904만 2천원, 이자수입 2,770만원을 계상하였고
- 지출은 비용자성사업비(양성평등 문화확산사업 등) 1억원, 예치금 12억 4,674만 2천원을 운용할 계획임

【 어르신복지기금 】

- 어르신 복지증진과 지역사회발전을 위한 사회활동을 원활하게 하기 위해 어르신 관련 사업 지원을 목적으로 1997년부터 「서울특별시 강서구 어르신복지기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
- 수입은 116만 3천원 증가한 11억 3,758만원 2천원으로 예치금회수 11억 1,371만 9천원, 이자수입 2,386만 3천원을 계상하였고
- 지출은 비용자성 사업비(어르신복지 사업추진 단체 지원) 6,000만원, 예치금 10억 7,758만 2천원을 운용할 계획임

【 옥외광고발전기금 】

- 옥외광고물 등의 정비를 통하여 아름답고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위한 목적으로 2010년부터 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」 제6조의2와 「서울특별시 강서구 옥외광고발전기금 설치 및 운용 조례」 등에 근거하여 설치·운용하고 있으며
 - 수입은 예치금회수 33억 7,614만 7천원, 이자수입 5,651만 1천원, 기타수입 6억 2,292만 9천원을 계상하였고
 - 지출은 비융자성사업비 12억 5,152만원, 예치금 28억 406만 7천원을 운용할 계획임

【 재난관리기금 】

- 재난예방 및 재난위험시설 관리로 국민의 생명과 재산보호를 목적으로 1998년부터 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조 및 「서울특별시 강서구 재난관리기금 운용·관리 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며
 - 수입은 전입금 10억 7,405만 7천원, 예치금 회수 40억 4,252만 9천원, 이자수입 1억 700만원을 계상하였고
 - 지출은 비융자성사업비 7,440만원, 융자성사업비 5,000만원, 예치금 50억 9,918만 6천원을 운용할 계획임

【 도로굴착복구기금 】

- 도로의 신속한 복구공사로 차량통행과 시민보행 불편을 최소화하고 도로의 효율적 사후 관리 등을 위하여 1997년부터 「서울특별시 강서구 도로굴착복구기금 설치 조례」에 근거하여 설치·운영되고 있으며

- 수입은 예치금회수 10억 6,077만 3천원, 이자수입 2,600만원, 기타 수입으로 12억 7,500만원을 계상하였고
- 지출은 비용자성사업비 13억 500만원, 예치금 10억 5,677만 3천원을 운용할 계획임

【 식품진흥기금 】

- 식품진흥기금은 「식품위생법」 제89조에 따라 식품위생 및 주민의 영양수준 향상을 위한 사업 수행을 목적으로 2000년부터 「서울특별시 강서구 식품진흥기금 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며
 - 수입은 용자금 회수 4,284만 3천원, 예치금회수 9억 8,034만 4천원, 이자수입 2,648만 7천원, 기타수입 1억원을 계상하였고
 - 지출은 비용자성 사업비 2억 4,195만원, 용자성 사업비 2억원, 예치금 7억 772만 4천원을 운용할 계획임

6. 검토의견

- 본 계획안은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조에 따라 2020년도 기금운용계획안을 수립하여 구의회 심의·의결을 얻고자 하는 것임
- 「지방자치법」 제142조에 따라 기금은 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위하여 예산과는 별도로 설치 운용하는 것으로 각 기금별로 법령 및 조례에 근거를 두고 기금을 조성·운용하고 있는 것으로
- 현재 운용되고 있는 13개 기금은 각각의 특정한 목적사업을 수행하는데 필요한 자금으로 관리·운용하고 있으나 기금의 목적에 맞게 계획이 수립되었는지 검토하여야 할 것이며

- 기금의 특성상 자의적인 운영, 예산사업과의 중복성, 성과분석 시스템 미비 등의 문제 발생 가능성이 있으므로 재정 건전성을 고려하여 효과성이 떨어지는 부분이나 낭비 요인은 없는지 등에 대한 심도있는 논의가 필요할 것으로 사료됨

7. 심사결과

가. 심사방법

- 각 상임위원회에서 예비심사 후 회부된 기금운용계획안을 국별로 소관 과장이 제안 설명 후 질의·답변을 통하여 기금운용계획안의 타당성 및 사업의 효과성 등에 대한 심사

나. 심사방향

- 수입 및 지출계획의 정확성 및 예산안과의 연계성·중복 심사
- 기금의 효율적 운용과 불요불급한 지출계획 여부 집중 심사
- 상임위원회 예비심사 결과를 가급적 존중

다. 각 위원회별 심사결과

- 행정·재무위원회 : 원안가결
- 미래·복지위원회 : 원안가결
- 도시·건설위원회 : 원안가결

라. 질의 및 답변 요지: 생략

마. 심사결과: 원안가결

붙임 위원회별 기금운용계획안 예비심사안 각 1부.

【붙임 1】

2020년도 기금운용계획안 예비심사안

[행정·재무위원회]

□ 심사결과 : 원안가결

2020년도 기금운용계획안 예비심사안

(미래복지위원회)

□ 미래복지위원회 소관 2020년도 기금운용계획안을 심사하고

다음과 같이 의결한다.

- 수입계획은 160억 3,975만 9천원으로,

강서구청장이 제출한 원안대로 한다.

- 지출계획은 160억 3,975만 9천원으로,

강서구청장이 제출한 원안대로 한다.

2020년도 기금운용계획안 예비심사안

[도시·교통위원회]

□ **심사결과 : 원안가결**