

제264회 서울특별시 강서구의회
제1차 정례회 도시·교통위원회
【2019. 6. 17.(월) 10:00】

**서울특별시 강서구 고령운전자 교통사고
예방을 위한 지원 조례안
검 토 보 고 서**



**서울특별시 강서구의회
도 시 · 교 통 위 원 회**

서울특별시 강서구 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례안 검 토 보 고 서

2019년 6월 17일
전문위원 이 광 희

1. 회부경위

- 가. 의안번호: 2019 - 34
- 나. 제 출 자: 이충숙 의원 외 9명
- 다. 제 출 일: 2019년 5월 28일
- 라. 회부일자: 2019년 6월 11일

2. 제안이유

우리 사회의 급속한 고령화로 고령운전자에 의한 교통사고가 매년 증가함에 따라 교통사고 예방에 필요한 사항을 규정하여 안전한 교통환경을 조성하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 고령운전자 등의 정의(안 제2조)
- 나. 고령운전자 운전면허 자진 반납에 따른 지원(안 제4조)
- 다. 고령운전자 교육(안 제5조)
- 라. 고령운전자의 교통사고 예방을 위한 정보제공(안 제6조)
- 마. 2020년 1월 1일부터 시행(부칙)

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「지방자치법」 제9조제2항제2호, 제22조
- 「교통안전법」 제3조
- 「도로교통법」 제93조제1항제20호
- 「서울특별시 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례」

나. 예산조치: 필요시 예산 반영

다. 합의사항: 해당사항 없음

라. 입법예고(2019. 6. 3. ~ 2019. 6. 10.) 결과: 의견 없음

5. 검토의견

가. 제정취지

최근 고령운전자에 의한 교통사고가 사회적 문제로 대두됨에 따라 교통사고 예방을 위한 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 안전한 교통환경 조성에 이바지하고자 함.

나. 주요 제정내용

- 이 조례안은 고령운전자에 의한 교통사고 예방에 필요한 사항을 규정하기 위하여 7개의 조문과 1개의 부칙으로 구성.

1) 안 제1조~제2조: 조례의 목적 및 용어 정의

- 고령운전자: 강서구에 주민등록을 두고 거주하는 70세 이상 운전면허 소지자
- 고령운전자 운전면허 자진 반납: 고령운전자가 신체능력 저하로 인해 본인 스스로 운전면허를 반납하는 것

2) 안 제4조: 고령운전자 운전면허 자진 반납에 따른 지원

- 「도로교통법」 제93조제1항제20호에 따라 운전면허를 취소 받은 경우 예산 범위에서 대중교통요금 등 지원 근거에 대해 규정

3) 안 제5조~제6조: 교통사고 예방을 위한 교육 및 정보 제공

- 고령운전자와 구민을 대상으로 교육과 교통사고 예방 등을 위한 홍보에 대해 규정

4) 안 부칙: 2020년 1월 1일부터 시행일 명시

- 고령운전자에 의한 교통사고 예방을 위한 조례의 원활한 운영과 예산 반영을 위하여 시행일을 2020년 1월 1일부터로 규정

다. 종합의견

- 이 제정 조례안은 「지방자치법」 제9조제2항제2호 및 같은 법 제22조, 「교통안전법」 제3조, 「도로교통법」 제93조제1항제20호 「서울특별시 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례」에 따라 고령운전자 운전면허 자진 반납에 따른 지원 근거를 마련하고 고령운전자에 의한 교통사고 예방에 필요한 사항을 규정하고자 제출된 것으로 조례의 필요성이 인정됨.
- 향후 고령화 사회가 심화될수록 고령운전자의 교통사고 예방 등에 대한 관심을 높이는 계기가 될 것으로 판단되나, 운전면허 반납과 이에 따른 지원 업무가 경찰청과 지방자치단체로 이원화되어 있고 예산이 수반되는 사항으로 유관기관과의 협력 등 조례의 실효성 확보를 위해 종합적인 논의가 필요하다고 판단됨.

라. 참고자료

○ 최근 5년 전국 고령운전자 교통사고 현황

(출처:TAAS 교통사고분석시스템)



○ 2017년·2018년 전국 고령운전자 교통사고 현황

(출처:TAAS 교통사고분석시스템)



○ 전국 운전면허 자진반납(65세 이상) 추이



○ 서울시 강서구 65세 이상 인구 현황

(2019. 3. 31. 기준)

연령	65~69세	70~74세	75~79세	80세 이상	합계
인구수(명)	28,756	21,307	14,914	15,670	80,647

○ 서울시 강서구 65세 이상 운전면허 소지자 현황

(2019. 3. 31. 기준/ 단위: 명)

강서구 전체 면허소지자	65세 이상(전체 면허소지자 수의 9.6%)					비고
	65~69세	70~74세	75~79세	80세 이상	합계	
368,752	17,625	10,477	4,911	2,399	35,412	(64세) 5,386

○ 서울시 강서구 가해운전자 연령층별 교통사고 현황

(출처: 도로교통공단)

연도 \ 연령	발생 건수			사망자 수			부상자 수		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
65세 이상	127	117	116	1	2	1	167	142	185
70세 이상	56	76	65	1	1	1	63	105	95

□ 「지방자치법」

제9조(지방자치단체의 사무범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

2. 주민의 복지증진에 관한 사무

가. 주민복지에 관한 사업

나. 사회복지시설의 설치·운영 및 관리

다. 생활이 곤궁(困窮)한 자의 보호 및 지원

라. 노인·아동·심신장애인·청소년 및 여성의 보호와 복지증진

마. 보건진료기관의 설치·운영

바. 감염병과 그 밖의 질병의 예방과 방역

사. 묘지· 화장장(火葬場) 및 봉안당의 운영·관리

아. 공중접객업소의 위생을 개선하기 위한 지도

자. 청소, 오물의 수거 및 처리

차. 지방공기업의 설치 및 운영

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 「교통안전법」

제3조(국가 등의 의무) ① 국가는 국민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 교통안전에 관한 종합적인 시책을 수립하고 이를 시행하여야 한다.

② 지방자치단체는 주민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 그 관할구역 내의 교통안전에 관한 시책을 당해 지역의 실정에 맞게 수립하고 이를 시행하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체(이하 "국가등"이라 한다)는 제1항 및 제2항의 규정에 따른 교통안전에 관한 시책을 수립·시행하는 것 외에 지역개발·교육·문화 및 법무 등에 관한 계획 및 정책을 수립하는 경우에는 교통안전에 관한 사항을 배려하여야 한다.

□ 「도로교통법」

제93조(운전면허의 취소·정지) ① 지방경찰청장은 운전면허(연습운전면허는 제외한다. 이하 이 조에서 같다)를 받은 사람이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 행정안전부령으로 정하는 기준에 따라 운전면허(운전자가 받은 모든 범위의 운전면허를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)를 취소하거나 1년 이내의 범위에서 운전면허의 효력을 정지시킬 수 있다. 다만, 제2호, 제3호, 제7호부터 제9호까지(정기 적성검사 기간이 지난 경우는 제외한다), 제14호, 제16호부터 제18호까지, 제20호의 규정에 해당하는 경우에는 운전면허를 취소하여야 한다.
20. 운전면허를 받은 사람이 자신의 운전면허를 실효(失效)시킬 목적으로 지방경찰청장에게 자진하여 운전면허를 반납하는 경우. 다만, 실효시키려는 운전면허가 취소처분 또는 정지처분의 대상이거나 효력정지 기간 중인 경우는 제외한다.

□ 「서울특별시 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례」

제1조(목적) 이 조례는 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 안전한 교통환경 조성에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) "고령운전자"란 운전면허를 받은 사람 중 서울특별시에 주민등록을 두고 거주하는 65세 이상의 사람을 말한다.

제3조(시장의 책무) 서울특별시시장(이하 "시장"이라 한다)은 고령운전자 교통사고 예방을 위하여 노력하여야 한다.

제4조(재정지원 등) 시장은 고령운전자가 자신의 운전면허를 자진 반납하여 「도로교통법」 제93조제1항제20호에 따라 운전면허 취소처분을 받은 경우에는 대중교통요금 등을 예산의 범위에서 지원을 할 수 있다.

제5조(교육) ① 시장은 고령운전자를 대상으로 안전한 운전문화 조성 및 교통안전에 관한 교육을 실시할 수 있다.

② 제1항에 따른 교육은 다음 각 호의 방법에 따른다.

1. 교통안전에 관한 체험교육
2. 교통안전에 관한 프로그램 제작 및 교재보급을 통한 교육
3. 그 밖에 교통안전 전문교육기관을 통한 위탁 교육

제6조(정보제공) 시장은 고령운전자에 대한 이해를 높이고 안전한 교통환경을 조성하기 위하여 고령운전자와 시민에게 고령운전자 교통사고 예방 및 교통안전과 관련된 정보가 제공될 수 있도록 노력하여야 한다.

제7조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.