

2019년도 서울특별시 강서구 기금운용 계획안 심 사 보 고 서

2018년 12월 13일
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 2019년도 서울특별시 강서구 기금운용계획안 제출

- 제출일자 : 2018. 11. 6. (강서구청장)
- 회부일자 : 2018. 11. 8. (상임위원회), 2018. 11. 29.(예산결산특별위원회)
- 제출근거 : 지방자치단체 기금관리기본법 제8조제2항

나. 안전상정

- 상 임 위 원 회 예 비 심 사
 - 행정재무위원회 : 제3차 회의(2018. 11. 27.)
 - 복지건설위원회 : 제3차 회의(2018. 11. 27.)
 - 도시건설위원회 : 제3차 회의(2018. 11. 27.)
- 예 산·결 산 특 별 위 원 회 심 사
 - 제3차 회의(2018. 12. 3.) ~ 제8차 회의(2018.12.10.)
 - 2019년도 서울특별시 강서구 기금운용계획안에 대한 전문위원의 검토보고
 - 안전행정국·기획재정국·생활복지국·도시관리국·건설교통국·보건소 해당 과장으로부터 각각 소관 기금 운용계획안에 대한 제안설명 청취 후 질의 답변
 - 제10차 회의(2018. 12. 12.)
 - 2019년도 서울특별시 강서구 기금운용계획안 수정안 심의 및 의결

다. 심 사 위 원

- 위 원 장 : 송영섭 의원
- 부위원장 : 이충현 의원
- 위 원 : 김동협 의원, 김성한 의원, 송순효 의원, 윤유선 의원, 박주선 의원, 이충숙 의원, 이종숙 의원

2. 기금 조성 규모

○ 강서구 기금은 모두 13개로,

2019년도에 조성할 규모는 연말 예치금기준으로 총 703억 9,122만 1천원으로 전년 대비 38억 7,718만 4천원이 증가 (5.83%)한 규모임.

《2019년도 기금조성 현황》

(기준 : 연도말 예치금, 단위 : 천원)

기 금 명	2019년도말 조성액	2018년도말 조성액	증감액	증감율 (%)
합 계	70,391,221	66,514,037	3,877,184	5.83
공용의청사건립기금	54,491,830	43,502,042	10,989,788	25.26
재 난 관 리 기 금	3,809,013	2,831,419	977,594	34.53
박물관등의소장용유물· 작 품 구 입 기 금	470,000	541,897	△71,897	△13.27
강서문화센터 건립기금	0	4,550,000	△4,550,000	△100.00
중 소 기 업 육 성 기 금	1,315,492	4,356,575	△3,041,083	△69.80
자 활 기 금	2,674,088	2,653,088	21,000	0.79
양 성 평 등 기 금	1,304,353	1,378,853	△74,500	△5.40
어 르 신 복 지 기 금	1,081,419	1,115,566	△34,147	△3.06
폐기물처리시설설치기금	30,731	1	30,730	30,731.00
환경미화원자녀학자금 대 여 기 금	658,008	678,090	△20,082	△2.96
옥 외 광고 정비 기 금	2,984,759	2,920,239	64,520	2.20
도 로 굴 착 복 구 기 금	844,602	925,602	△81,000	△8.75
식 품 진 흥 기 금	726,926	1,060,665	△333,739	△31.47

3. 기금별 운용(수입·지출) 계획

- 2019년도 강서구 기금운용 계획 중 수입·지출 계획을 살펴보면,
- 수입에 있어 전입금은 144억 3,599만 4천원, 보조금 12억 3,700만원, 용자금 회수금 29억 983만 1천원, 예치금 회수 665억1,403만 7천원, 이자수입 15억 3,650만 8천원, 기타수입 24억 1,616만 5천원으로 총 890억 4,953만 5천원이며,
 - 지출은 비용자성 사업비 122억 6,351만 4천원, 용자성 사업비 63억 9,480만원, 예치금 703억 9,122만 1천원으로 총 890억 4,953만 5천원임.

(단위 : 천원)

기금명	수입		지출	
	항목	금액	항목	금액
총계		89,049,535		89,049,535
공용의청사 건립기금	합계	54,491,830	합계	54,491,830
	·전입금	10,000,000	·예치금	54,491,830
	·예치금회수	43,502,042		
	·이자 수입	989,788		
재난관리기금	합계	3,913,413	합계	3,913,413
	·전입금	1,001,994	·비용자성사업비	54,400
	·예치금회수	2,831,419	·용자성사업비	50,000
	·이자 수입	80,000	·예치금	3,809,013
박물관등의 소장용 유물·작품 구입기금	합계	875,000	합계	875,000
	·전입금	200,000	·비용자성사업비	405,000
	·예치금회수	541,897	·예치금	470,000
	·이자 수입	13,103		
	·기타 수입	120,000		
강서문화센터 건립기금	합계	9,107,480	합계	9,107,480
	·전입금	3,234,000	·비용자성사업비	9,107,480
	·보조금	1,237,000		
	·예치금회수	4,550,000		
	·이자수입	86,480		

기금명	수입		지출	
	항목	금액	항목	금액
중소기업육성 기금	합계	7,315,492	합계	7,315,492
	·용자금회수 (이자포함)	2,833,033	·용자성사업비	6,000,000
	·예치금회수	4,356,575	·예치금	1,315,492
	·이자 수입	125,884		
자활기금	합계	2,855,088	합계	2,855,088
	·용자금회수	32,000	·비용자성사업비	81,000
	·예치금회수	2,653,088	·용자성사업비	100,000
	·이자 수입	50,000	·예치금	2,674,088
	·기타 수입	120,000		
양성평등기금	합계	1,404,353	합계	1,404,353
	·예치금회수	1,378,853	·비용자성사업비	100,000
	·이자 수입	25,500	·예치금	1,304,353
어르신복지기금	합계	1,136,419	합계	1,136,419
	·예치금회수	1,115,566	·비용자성사업비	55,000
	·이자 수입	20,853	·예치금	1,081,419
폐기물처리시설 설치기금	합계	30,731	합계	30,731
	·예치금회수	1	·예치금	30,731
	·이자 수입	30,730		
환경미화원자녀 학자금 대여기금	합계	702,808	합계	702,808
	·용자금회수	12,765	·용자성사업비	44,800
	·예치금회수	678,090	·예치금	658,008
	·이자 수입	11,953		
옥외광고 정비기금	합계	3,848,943	합계	3,848,943
	·예치금회수	2,920,239	·비용자성사업비	864,184
	·이자수입	52,539	·예치금	2,984,759
	·기타수입	876,165		
도로굴착 복구기금	합계	2,149,602	합계	2,149,602
	·예치금회수	925,602	·비용자성사업비	1,305,000
	·이자 수입	24,000	·예치금	844,602
	·기타 수입	1,200,000		

기금명	수입		지출	
	항목	금액	항목	금액
	합계	1,218,376	합계	1,218,376
식품진흥기금	·용자금회수	32,033	·비용자성사업비	291,450
	·예치금회수	1,060,665	·용자성사업비	200,000
	·이자 수입	25,678	·예치금	726,926
	·기타 수입	100,000		

4. 기금별 세부 운용계획

【공용의 청사 건립 기금】

- 지방자치법 제142조에 따라 강서구 청사건립재원의 안정적인 확보 및 관리 운용 등을 목적으로 1997년부터 「서울특별시 강서구 공용의 청사건립기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며,
 - 수입 및 지출은 전년(435억 5,049만 6천원) 대비 25.1%(109억 4,133만 4천원) 증가한 544억 9,183만원을 운용할 계획임.

【재난관리기금】

- 재난예방 및 재난위험시설 관리로 국민의 생명과 재산보호를 목적으로 1998년부터 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조 규정 및 「서울특별시 강서구 재난관리기금 운용·관리 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며,
 - 수입 및 지출은 전년(32억 3,744만 2천원)대비 20.9%(6억 7,597만 1천원) 증가한 39억 1,341만 3천원을 운용할 계획임

【 박물관 등의 소장용 유물·작품 구입 기금 】

○ 허준박물관과 겸재정선미술관의 소장용 유물·작품의 구입 재원을 안정적으로 확보하기 위해 2006년부터 「서울특별시 강서구 박물관등의소장용 유물·작품 구입기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며,

- 수입 및 지출은 전년(7억 1,595만 9천원)대비 22.2%(1억 5,904만 1천원)가 증가한 8억 7,500만원을 운용할 계획임

【 강서문화센터건립기금 】

○ 강서문화센터 이전 건립을 위한 안정적인 재원확보를 위하여 2015년에 제정된 「서울특별시 강서구 문화센터 건립기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며,

- 수입 및 지출은 전년(136억 9,136만원)대비 33.5%(45억 8,388만원)감소한 91억 748만원을 운용할 계획임

【 중소기업 육성 기금 】

○ 중소기업 및 소상공인의 육성발전에 필요한 자금확보 및 지원을 위하여 1992년부터 「서울특별시 강서구 중소기업 육성기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며,

- 수입 및 지출은 전년(84억 6,438만 8천원)대비 13.6%(11억 4,889만 6천원) 감소한 73억 1,549만 2천원을 운용할 계획임

※ 상환기간 변경(1년거치 3년 분할상환→1년거치 4년 분할상환, 2016년 변경)으로 융자금 회수액 감소

【 자활기금 】

- 국민기초생활보장법(제18조의3)의 규정에 따른 자활지원사업의 원활한 추진을 목적으로 2003년부터 「서울특별시 강서구 자활기금 설치 및 운용 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며,
 - 수입 및 지출은 전년도(26억 5,650만 5천원) 대비 7.5% (1억 9,858만 3천원) 증가한 28억 5,508만 8천원을 운용할 계획임.

【 양성평등기금 】

- 양성평등 실현을 위한 정책의 원활한 추진을 목적으로 「서울특별시 강서구 양성평등 기본조례」에 근거하여 운용되고 있으며, 2001년 「서울특별시 강서구 여성발전 기본조례」에 따라 설치한 여성발전기금이 명칭을 변경한 것임.
 - 수입 및 지출은 전년도(14억 2,834만원) 대비 1.7% (2,398만 7천원) 감소한 14억 435만 3천원을 운용할 계획임.

【 어르신복지기금 】

- 어르신 복지증진과 지역사회발전을 위한 사회활동을 원활하게 하기 위해 어르신 관련 사업 지원을 목적으로 1997년부터 「서울특별시 강서구 어르신복지기금 설치 및 운용조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며,
 - 수입 및 지출은 전년도(11억 5,554만 1천원) 대비 1.7% (1,912만 2천원) 감소한 11억 3,641만 9천원을 운용할 계획임.

【 폐기물처리시설 설치기금 】

- 폐기물처리시설 부지매입과 설치 또는 타 지역과 공동 사용하는 소각시설 및 음식물 처리시설 설치를 목적으로, 2012년부터 「서울특별시 강서구 폐기물처리시설 설치비용 징수와 기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며,
 - 수입 및 지출은 전년도(338억 8,993만 7천원) 대비 99.9% (338억 5,920만 6천원) 감소한 3,073만 1천원을 운용할 계획임.

【 환경미화원 자녀학자금 대여기금 】

- 환경미화원의 복지증진을 위한 정책의 일환으로 그 자녀들에게 학자금을 지원하기 위하여 1991년부터 「서울특별시 강서구 환경미화원자녀 학자금 대여기금설치 조례」에 근거하여 설치·운용하고 있으며,
 - 수입 및 지출은 전년도(6억 7,426만 7천원) 대비 4.2% (2,854만 1천원) 증가한 7억 280만 8천원을 운용할 계획임.

【 옥외광고정비기금 】

- 옥외광고물 등의 정비를 통하여 아름답고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위한 목적으로 2010년부터 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법」 제6조의2와 「서울특별시 강서구 옥외광고정비 기금 설치 및 운용조례」 등에 근거하여 설치·운용하고 있음.
 - 수입 및 지출은 전년도(40억 7,631만 3천원) 대비 5.6% (2억 2,737만원) 감소한 38억 4,894만 3천원을 운용할 계획임

【 도로굴착 복구기금 】

○ 도로의 신속한 복구공사로 차량통행과 시민보행 불편을 최소화하고, 도로의 효율적 사후 관리 등을 위하여 1997년부터 「서울특별시 강서구 도로굴착복구기금 설치 조례」에 근거하여 설치·운영되고 있음.

- 수입 및 지출은 전년도(22억 9,639만 5천원) 대비 6.4% (1억 4,679만 3천원) 감소한 21억 4,960만 2천원을 운용할 계획임

【 식품진흥기금 】

○ 식품위생법 제89조에 따라 식품위생 및 주민의 영양수준 향상을 위한 사업 수행을 목적으로 2000년부터 「서울특별시 강서구 식품진흥기금 조례」에 근거하여 설치·운영하고 있으며,

- 수입 및 지출은 전년도(14억 5,061만 3천원) 대비 16.0% (2억 3,223만 7천원) 감소한 12억 1,837만 6천원을 운용할 계획임.

5. 검토 의견

○ 기금은 「지방자치법」 제142조에 근거하여 예산에 대한 각종 법령의 일반적인 제약에서 벗어나 재정을 좀 더 탄력적으로 운용할 수 있도록 세입, 세출에 의하지 않고 특정사업을 위해 자치단체 조례로 정하여 자율적으로 보유 운용하도록 설치된 자금으로

- 기금운용계획 수립은 중기지방재정계획에 따라 작성하여야 하며,
- 정확한 사업계획을 통해 자금계획을 수립하여 장·단기성으로 기금을 분류하고, 정밀한 지출 금액·시기 등을 분석하여 기금의 예치방법, 기간, 예금상품 등을 선택 예치하는 등 기금의 수익성을 높이는데 노력해야 함.
- 현재 운용되고 있는 13개 기금은 각각의 특정한 목적사업을 수행하는데 필요한 자금으로 관리·운용하고 있으나 기금운용계획서의 수입과 지출을 면밀히 분석하여 기금의 목적과 부합하게 계획이 수립되었는지 심도 있는 심사가 이루어져야 할 것으로 사료됨

6. 심사 결과

가. 심사방법

- 각 상임위원회에서 예비심사 후 회부된 기금운용계획안을 국별로 소관 과장이 제안 설명 후 질의·답변을 통하여 기금운용계획안의 타당성 및 사업의 효과성 등에 대한 심사

나. 심사방향

- 수입 및 지출계획의 정확성 및 예산안과의 연계성·중복 심사
- 기금의 효율적 운용과 불요불급한 지출계획 여부 집중 심사
- 상임위원회 예비심사 결과를 가급적 존중

다. 각 위원회별 심사결과

- 행정·재무위원회 : 원안 가결
- 복지·건설위원회 : 수정 가결

【수입계획】

강서구청장이 제출한 원안대로 의결한다.

【지출계획】

73억 4,777만 5천원 중 식품진흥기금 3,000만원을 삭감한다.

- 도시·건설위원회 : 원안 가결

라. 질의 및 답변 요지 : 생략

마. 수정안 의결

- 일 시 : 2018. 12. 12. 예결특별위원회 제10차 회의
- 수정내용 : 별첨
- 심사결과 : 수정안 원안 가결

- 붙임 1. 2019년도 기금운용계획안 수정안
2. (행정재무, 보건복지, 도시건설) 위원회 예비심사안

2019년도 기금운용계획안 예비심사 결과

1. 행정재무위원회

심사결과 : 원안가결

2. 보건복지위원회

심사결과 : 수정가결

※ 삭감내역 별첨

3. 도시건설위원회

심사결과 : 원안가결

2019년도 기금운용계획안 삭감내역

[보건복지위원회]

(단위 : 천원)

연번	부서명	세부사업명 (통계목)	삭감예산	비고
1	위생관리과 (식품진흥기금)	위생업소 지원육성 (기타보상금)	△30,000	음식문화개선 실천지원비
		계	△30,000	